

Дело № 21т-17

№ 05-03/5790

Организатор торгов:

**Контрактное агентство
Архангельской области
(уполномоченный орган)**

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18

**Министерство природных ресурсов
и лесопромышленного комплекса
Архангельской области (продавец
права)**

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18

Заявитель:

**ООО «Межрегиональный
Лесопромышленный Комплекс»**

600005, Владимирская область, г.
Владимир, 1-й Кирпичный проезд, д.
1, помещение № 10

РЕШЕНИЕ

**30 ноября 2017 года
г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в

порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель -	Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	Поддубная Ю.А.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс», в присутствии представителей от контрактного агентства Архангельской области – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности); представителя от ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» – <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

10.11.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» (далее – заявитель) на действия организатора торгов при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по лоту № 1 (извещение № 091017/0093697/01).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, в извещении о проведении аукциона содержатся не все сведения, предусмотренные действующим законодательством.

Кроме того, ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» указало на то, что его представителя неправомерно не допустили к участию в аукционе (несоответствие доверенности установленным требованиям).

Контрактное агентство Архангельской области не согласилось с жалобой, указав, что извещение о проведении аукциона содержало все необходимые сведения, предусмотренные частью 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, контактное агентство Архангельской области пояснило следующее.

Перед началом аукциона в журнале регистрации представителей участников аукциона от ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» зарегистрировался <...> по доверенности № 17. При рассмотрении указанной доверенности было выявлено, что в ней отсутствовало право представителя представлять интересы общества в аукционах по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков, проводимых агентством, в связи с чем данный представитель не был допущен на аукцион.

Так, при рассмотрении дела № 21т-17 Комиссии Архангельского УФАС России был представлен акт об отказе в участии в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесных участков от 09.11.2017, согласно которому

представителю ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» – <...>, было отказано в участии в аукционе № 05-17 (лот № 1) на основании подпункта 2 пункта 4 Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению гражданам и юридическим лицам лесных участков, распоряжение которыми относится к компетенции органов государственной власти Архангельской области, в аренду по результатам аукциона по продаже права на заключение договора аренды, утвержденного Указом Губернатора Архангельской области от 29.03.2012 № 41-у, и пункта 7.2 документации об аукционе № 05 07 по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, в связи с неподтверждением полномочий на участие в указанном аукционе, а именно: в доверенности от 03.11.2017 № 17, представленной <...>, отсутствовало право (полномочие) <...> на участие в данном аукционе или в аукционах, проводимых организатором – контрактным агентством Архангельской области.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

09 октября 2017 года на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 091017/0093697/01 о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков.

Продавец права – министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Уполномоченный орган на проведение аукциона, а также его организатор согласно информации, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru – контрактное агентство Архангельской области.

Предмет аукциона составлял лот № 1 – продажа права на заключение договора аренды лесных участков с кадастровыми номерами 29:06:050801:16; 29:06:050701:68; 29:06:050801:17; 29:06:051001:22; 29:06:051001:21; 29:06:050501:35; 29:06:050501:34; 29:06:000000:108; 29:06:050101:19; 29:06:050101:18; 29:06:000000:110; 29:06:050301:38; 29:06:101201:35; 29:06:101201:36; 29:06:101201:40; 29:06:081701:349; 29:06:000000:200; 29:06:000000:197; 29:06:000000:195; 29:06:051201:28; 29:06:050701:69; 29:06:000000:102; 29:06:051001:23; 29:06:050501:31; 29:06:050501:33; 29:06:000000:103; 29:06:050501:37; 29:06:050501:36; 29:06:000000:111; 29:06:050501:32; 29:06:010401:62; 29:06:070201:114; 29:06:070201:115; 29:06:070201:110; 29:06:070201:111; 29:06:081701:351; 29:06:081701:357; 29:06:081701:371; 29:06:081701:352; 29:06:081701:365; 29:06:081701:374; 29:06:081701:347; 29:06:081701:348; 29:06:040201:24; 29:06:110101:43; 29:06:000000:106; 29:06:070101:454; 29:06:070101:472; 29:06:071501:34; 29:06:101201:37; 29:06:000000:180; 29:06:000000:165; 29:06:000000:171; 29:06:081701:369; 29:06:000000:215; 29:06:000000:207; 29:06:101201:38; 29:06:000000:104; 29:06:000000:123; 29:06:090501:21; 29:06:000000:109; 29:06:000000:121; 29:06:000000:1498; 29:06:000000:1499; 29:06:000000:1806; 29:06:000000:208; 29:06:000000:211; 29:06:010401:63; 29:06:020101:607; 29:06:030301:11; 29:06:030301:12; 29:06:052101:75; 29:06:070101:468; 29:06:070201:109; 29:06:070201:116; 29:06:071501:38; 29:06:081701:356; 29:06:081701:358; 29:06:110101:45.

Местоположение указанных участков: Архангельская обл, Коношское лесничество Вандышское (уч. Вандышское) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 40, 44, 48, 50, 54, 86, Ширихановское (уч. Ширихановское) участковое

лесничество в составе кварталов (выделов) 114, 122, Ерцевского (уч. Ерцевское) участкового лесничества в составе кварталов (выделов) 16, 17, 58, 68, 73, 86, 88, 96, 97, 99, 102, 116, 117, 120, 132, 136, Тавреньгское (уч. Тавреньгское) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 28, 100, 101, 117-119, 121, 132, 133, Ерцевское (уч. Лухтонгское) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 34, 48, 49, Климовское уч (к-з им. Ленина) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 14, 28, 39-41, 43, 47, Тавреньгское сельское (уч к з Путь к коммунизму) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 2-5, 11, 18, 20, 39-42, 47, 48, Климовское (уч к-з Победа) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 16, 25, Климовское (уч с-з Климовский) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 19, 28, 41, 42, 48, 57, Тавреньгское сельское (уч с-з Тавреньгский) участковое лесничество в составе кварталов (выделов) 26.

Дата начала подачи заявок на аукцион: 10 октября 2017 года.

Дата окончания подачи заявок на аукционе: 25 октября 2017 года.

Дата и время проведения аукциона: 09 ноября 2017 года в 11 часов 00 минут.

Место проведения аукциона: г. Архангельск, ул. Выучейского, д.18, каб. 914.

Ежегодный платеж (начальная цена): 3 905 025 рублей 80 копеек.

Шаг аукциона: 195 251 рублей 29 копеек.

Заявки на участие в аукционе подали ИП Пашков Евгений Александрович, ООО «СтройИнвест», ИП Попов Алексей Леонидович, ООО «Оптима», ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» и ИП Капустинский Богдан Богданович.

Как следует из протокола № 05-17/1 приема заявок на участие в аукционе от 26.10.2017, все претенденты, подавшие заявки, были допущены к участию в торгах.

Участие в аукционе приняли ООО «СтройИнвест», ООО «Оптима» и ИП Капустинский Богдан Богданович. В отношении ИП Пашкова Евгения Александровича, ИП Попова Александра Леонидовича и ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» в протоколе № 05-17/2 о результатах аукциона от 09.11.2017 было указано – не явился.

Согласно данному протоколу победителем аукциона стало ООО «СтройИнвест», сделавшее предложение о цене договора аренды лесного участка по лоту № 1 в размере 3 905 025 рублей 80 копеек.

Порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений установлен Лесным кодексом Российской Федерации (глава 8).

В соответствии с частью 3 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных

насаждений размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения (часть 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации):

1) об организаторе аукциона;

2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;

3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона. Срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее чем четырнадцать дней или заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений - не менее чем пять дней;

4) о начальной цене предмета аукциона (начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), определяемой в соответствии со [статьями 73](#) и [76](#) настоящего Кодекса, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

5) об официальном сайте торгов, на котором размещена документация об аукционе;

6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений.

В рассматриваемой ситуации при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков по лоту № 1 необходимая информация, предусмотренная частью 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, присутствовала в извещении № 091017/0093697/01, размещенном на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>, что свидетельствует о несостоятельности соответствующего довода ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс».

Вместе с тем, установлено следующее.

Как следует из части 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации,

организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе.

В данном случае документация об аукционе № 05-17 по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков утверждена 09 октября 2017 года заместителем руководителя Контрактного агентства Архангельской области.

Пунктом 7.2 указанной документации об аукционе установлено, что на аукцион допускаются участники аукциона или их уполномоченные представители по одному от каждого участника. Уполномоченные представители участников аукциона, участвующие в аукционе, должны представить доверенность, выданную от имени участника аукциона.

В материалах дела имеется журнал регистрации представителей участников аукциона.

Согласно указанному журналу в качестве представителя от ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» был зарегистрирован <...>, имеющий доверенность № 17.

Однако, как следует из пояснений контрактного агентства Архангельской области, в последующем <...> не допустили к участию в аукционе по причине отсутствия в представленной им доверенности № 17 полномочий на представление интересов общества в аукционах по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков, проводимых данным агентством.

Копию непосредственно самой доверенности организатор торгов представить не смог, указав, что такая копия не делалась.

Как пояснили представители контрактного агентства Архангельской области, доверенность № 17, представленную <...>, видели два члена аукционной комиссии – <...> и <...>.

Организатором торгов представлена копия акта об отказе в участии в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесных участков от 09.11.2017, в котором отражено соответствующее решение в отношении <...>.

Вместе с тем, в целях всестороннего и полного рассмотрения дела № 21т-17 копия такой доверенности, а в последующем и оригинал (в материалах дела имеется копия, сделанная с представленного оригинала), были запрошены непосредственно у ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс».

Были представлены копия и оригинал доверенности от 03.11.2017 № 17 на имя <...>.

В данной доверенности содержится следующий текст:

Доверенность № 17

Третье ноября две тысячи семнадцатого года, город Владимир Владимирской области

Настоящей доверенностью Общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» (ОГРН 1153328005390 ИНН/КПП 3328009810/332801001, адрес: 600005, Владимирская область, г. Владимир, Проезд

1-й Кирпичный, д. 1, помещение 10) в лице Генерального директора <...>, действующего на основании Устава, доверяет <...> (<...>), представлять интересы Общества в Департаменте лесного комплекса Вологодской области, Контрактном агентстве Архангельской области, Министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, в связи с настоящим поручением Поверенный от имени Общества имеет право подавать, подписывать любые заявления, в том числе Заявки на участие в аукционах по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, соглашения о задатке, описи документов, подписывать от имени Общества любые документы, связанные с осуществлением вышеуказанного поручения, принимать участие от имени общества в любых аукционах, конкурсах, запросах котировок, с правом подачи ценовых предложений.

Доверенность выдана сроком на десять дней без права передоверия другим лицам.

Согласно письменным пояснениям ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс», а также устным пояснениям его представителя, это именно та доверенность, которая была представлена <...> при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по лоту № 1 (извещение № 091017/0093697/01), иная доверенность от 03.11.2017 № 17 <...> не выдавалась.

Как видно из текста представленной доверенности, в ней указаны полномочия на представление интересов ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» в контрактном агентстве Архангельской области при проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков.

Кроме того, в рамках дела № 21т-17 был представлен договор поручения от 03.11.2017, заключенный между ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» и <...>, в соответствии с пунктом 1 которого поверенный обязуется от имени и за счет доверителя принять участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по извещению № 091017/0093697/01, размещенному на сайте <http://torgi.gov.ru>, проводимому контрактным агентством Архангельской области по адресу: 163000, Архангельская обл., г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18.

Пунктом 5.1 данного договора поручения предусмотрена обязанность ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» выдать поверенному доверенность (доверенности) на совершение юридических действий, предусмотренных договором.

В рассматриваемой ситуации необходимо отметить, что общей целью проведения торгов является привлечение максимально возможного количества заинтересованных лиц с целью выявления лучшего предложения об условиях сделки.

Таким образом, принимая во внимание, что представленный контрактным агентством Архангельской области акт об отказе в участии в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесных участков от 09.11.2017, составленный без участия <...>, в отсутствие самой доверенности (ее копии),

приложенной к акту, не является достаточным доказательством позиции агентства, поскольку при таких обстоятельствах акт является только отражением субъективного восприятия соответствующего документа членами аукционной комиссии (видели <...> и <...>), притом что ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» в заседание по делу № 21т-17 был представлен оригинал доверенности от 03.11.2017 № 17, которая содержит необходимые полномочия на имя <...>, а также в отсутствие достаточных доказательств того, что антимонопольному органу была представлена иная доверенность (не та, которая была представлена при проведении аукциона), Комиссия Архангельского УФАС России не может признать решение о недопуске <...>, как представителя ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс», к участию в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по лоту № 1 (извещение № 091017/0093697/01) обоснованным и не нарушающим пункт 7.2 аукционной документации.

Как уже указывалось ранее, пунктом 7.2 документации об аукционе № 05-17 по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, утвержденной 09.10.2017 заместителем руководителя контрактного агентства Архангельской области, предусмотрено, что на аукцион допускаются участники аукциона или их уполномоченные представители по одному от каждого участника. Уполномоченные представители участников аукциона, участвующие в аукционе, должны представить доверенность, выданную от имени участника аукциона.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Межрегиональный Лесопромышленный Комплекс» обоснованной.
2. Признать организатора аукциона (аукционную комиссию) по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по лоту № 1 (извещение № 091017/0093697/01) нарушившим требования пункта 7.2 документации об аукционе № 05 17 по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, утвержденной 09.10.2017 заместителем руководителя контрактного агентства Архангельской области.
3. Выдать организатору аукциона (аукционной комиссии) по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков по лоту № 1 (извещение № 091017/0093697/01) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно: отменить протокол № 05-17/2 о результатах аукциона от 09.11.2017, провести процедуру аукциона по лоту № 1 вновь, уведомив лиц, подавших заявки на участие в аукционе, о дате, времени и месте проведения аукциона.

Срок исполнения предписания – до 27 декабря 2017 года.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

**Председатель Комиссии
Бугаев**

Д.В.

**Члены Комиссии
Шахов**

А.Ю.

Поддубная

Ю.А.