

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 6.04-9.21 об административном правонарушении

02 февраля 2017 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 6.04-9.21 об административном правонарушении, возбужденного 26.01.2017 г. в отношении Муниципального унитарного предприятия «Воронежская горэлектросеть» (ОГРН: 1023601577812, ИНН: 3650000268, КПП: 3666601001, дата регистрации: 29.04.2002г.; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; далее — МУП «Воронежская горэлектросеть») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, **установил:**

13.10.2016г. в Управление поступило обращение гр. <...> (вх. № 01-10/472) по вопросу правомерности уклонения МУП «Воронежская горэлектросеть» от заключения договора на технологическое присоединение к электрическим сетям дома, расположенного по адресу: <...> (далее - дом).

17.10.2016г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/4145) в МУП «Воронежская горэлектросеть» о предоставлении письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы МУП «Воронежская горэлектросеть».

Согласно информации (исх. от 24.10.2016г., б/н) полученной от МУП «Воронежская горэлектросеть», 24.07.2015г. гр. <...> обратилась в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение дома к электрическим сетям (далее - Заявка).

28.07.2015г. сотрудники МУП «Воронежская горэлектросеть» обследовали дом, о чем составлен акт с приложением фотоматериалов, в котором был зафиксирован факт наличия технологического присоединения к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

06.08.2015г. МУП «Воронежская горэлектросеть» направило гр. <...> письмо (исх. № 1362), в котором указало на уже имеющееся технологическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» и однократный характер технологического присоединения, а также разъяснило какие документы необходимо предоставить в случае необходимости изменения категории надежности электроснабжения.

16.08.2016г. гр. <...> в дополнение к заявке от 24.07.2015г. были предоставлены документы, среди которых была приложена копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования СНТ «Шинник-1» от 16.08.2015г. (далее - Договор).

Однако 19.08.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» письмом (исх. № 01-20/1901) уведомило гр. <...> о необходимости предоставления подтверждения действительности Договора, поскольку, по мнению МУП «Воронежская горэлектросеть», указанный Договор прекратил свое действие.

Вместе с тем, согласно пункту 4.1. Договора: «настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и в том случае, если ни одна из сторон до 1 января следующего года не уведомила о своем желании его расторгнуть, считается пролонгированным на еще один год, начиная с 1 января».

При этом гр. <...> к обращению приложены копии квитанций/платежных документов, подтверждающих факт оплаты услуг за 2016г. по указанному Договору, что свидетельствует о действии Договора.

Одновременно с этим, 16.11.2016г. Управлением в адрес <...> СНТ «Шинник-1» <...>

направлен запрос/требование о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Доказательства наличия либо отсутствия технологического присоединения садового дома <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1». В случае отсутствия технологического присоединения садового дома <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» указать с какой даты прекращено технологическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» садового дома <...>.

2. Квитанции на оплату потребленной электрической энергии направленные СНТ «Шинник-1» гр. <...> (приложить квитанции за 3 предшествующих дате настоящего запроса месяца).

14.12.2016г. в Управление от <...> СНТ «Шинник-1» <...> поступила информация о том, что жилой дом, принадлежащий гр. <...> не имеет технологического присоединения к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

В связи с сообщением физического лица (гр. <...>), содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях, в отношении МУП «Воронежская горэлектросеть» составлен протокол № 6.04-9.21 об административном правонарушении, в котором зафиксирован факт совершения данным лицом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрение дела № 6.04-9.21 об административном правонарушении было назначено на 02.02.2017г.

Согласно письменным объяснениям МУП «Воронежская горэлектросеть» (исх. от 02.02.2017г. б/н), предоставленным в Управление до начала рассмотрения настоящего дела, 28.07.2015г. сотрудниками МУП «Воронежская горэлектросеть» был составлен акт с приложением фотоматериалов, в котором зафиксирован факт технологического присоединения дома, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1». Также МУП «Воронежская горэлектросеть» сообщило, что 16.08.2016г. в дополнение к Заявке гр. <...> предоставила Договор, но подтверждение его действия приложено не было. В связи с этим, действия МУП «Воронежская горэлектросеть» не могут расцениваться как отказ от заключения Договора. При этом на сегодняшний день между гр. <...> и МУП «Воронежская горэлектросеть» заключен Договор и выполняются мероприятия по технологическому присоединению дома к электрическим сетям МУП «Воронежская горэлектросеть».

02.02.2017г. на рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 6.04-9.21 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и

обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила) установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно абзацу 1 пункта 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации). Помимо этого, пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил предусмотрены необходимые сведения, которые должны содержаться в заявке и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 11 Правил сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Абзац 1 пункта 15 Правил устанавливает, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно абзацу 13 пункта 15 Правил, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

При этом Правилами не предусмотрено обязанности заявителя дополнительно предоставлять в сетевую организацию сведения о действительности приложенных к заявке документов.

Таким образом, МУП «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация необоснованно уклонилось от направления гр. <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный абзацем 13 пункта 15 Правил срок, что

является нарушением порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что МУП «Воронежская горэлектросеть» ранее, а именно: постановлением от 03.10.2016г. по делу № 218.04-9.21 об административном правонарушении, постановлением от 13.12.2016г. по делу № 273.04-9.21 об административном правонарушении, постановлением от 19.12.2016г. по делу № 270.04-9.21 об административном правонарушении за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ уже привлекалось к административной ответственности.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 11.04.2013 № 403-э МУП «Воронежская горэлектросеть» включено в реестр субъектов естественных монополий по виду услуг: передача электрической энергии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия МУП «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем нарушения сроков рассмотрения заявки гр. <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям и направления соответствующего договора, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у МУП «Воронежская горэлектросеть» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (абзац 13 пункта 15 Правил), в частности рассмотреть заявку гр. <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям и направить соответствующий договор в установленный Правилами срок.

Однако МУП «Воронежская горэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных абзацем 13 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина МУП «Воронежская горэлектросеть» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное МУП «Воронежская горэлектросеть» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой

организации.

Административное правонарушение, совершенное МУП «Воронежская горэлектросеть» причиняет организационный вред общественным отношениям в сфере электроэнергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, при рассмотрении настоящего дела также учитывается и то обстоятельство, что МУП «Воронежская горэлектросеть» уже неоднократно привлекалось к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения МУП «Воронежская горэлектросеть» от административной ответственности.

Довод МУП «Воронежская горэлектросеть» о том, что акт от 28.07.2015г. и фотоматериалы подтверждают факт уже имеющегося технологического присоединения дома, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1» несостоятелен в силу следующих обстоятельств.

Во-первых, указанный акт составлен в одностороннем порядке, т.е. при участии только сотрудников МУП «Воронежская горэлектросеть».

Во-вторых, МУП «Воронежская горэлектросеть» не предоставило доказательств уведомления гр. <...> и <...> СНТ «Шинник-1» <...> о времени и месте составления указанного акта.

В-третьих, приложенные к акту от 28.07.2015г. фотоматериалы не позволяют достоверно идентифицировать принадлежащий гр. <...> дом, а также то, что именно ее дом уже имеет технологическое присоединение к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

Таким образом, акт от 28.07.2015г. не является достоверным документальным доказательством, подтверждающим факт уже имеющегося технологического присоединения дома, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям СНТ «Шинник-1».

Довод МУП «Воронежская горэлектросеть» о том, что гр. <...> должна была предоставить подтверждающие документы о действии Договора несостоятелен, поскольку пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил указанные документы не предусмотрены в качестве необходимых, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

Каких-либо обстоятельств смягчающих/отягчающих либо исключающих административную ответственность МУП «Воронежская горэлектросеть» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая указанные обстоятельства, считаю необходимым применить следующий размер санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

**1.** Признать МУП «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН:1023601577812, ИНН:3650000268, КПП: 366601001; дата регистрации: 29.04.2002г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

**2.** Направить МУП «Воронежская горэлектросеть» настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в

соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366401001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 6.04-9.21