

Резолютивная часть решения оглашена "13" мая 2014г.

В полном объеме решение изготовлено "19" мая 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/18–2014 по признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, Дубенский район, п. Дубна, ул. Первомайская, д.33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Дубенский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было выявлено решение Собрания представителей муниципального образования Дубенский район от 29.11.2012 № 42-1 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2013 год" (далее – Решение), отдельные нормы которого не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

Нормы подпункта 6 пункта 1 Решения устанавливают K_2 при оказании автотранспортных услуг по перевозке пассажиров, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и/или распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг:

- в транспорте до 5 посадочных мест – как величина, равная 0,9;
- в транспорте от 5 до 16 посадочных мест – как величина, равная 0,9;
- в транспорте от 16 до 22 посадочных мест – как величина, равная 1,0;
- в транспорте от 22 и более посадочных мест – как величина, равная 1,0.

Согласно подпункту 5 пункта 2 статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) может применяться по решениям представительных органов муниципальных районов, городских округов при осуществлении предпринимательской деятельности по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг.

При этом в соответствии со статьей 346.27 НК РФ под **транспортными средствами** в

целях подпункта 5 пункта 2 статьи 346.26 НК РФ понимаются автотранспортные средства, предназначенные для перевозки по дорогам пассажиров и грузов (**автобусы любых типов, легковые** и грузовые автомобили).

В автотранспортном средстве, предназначенном для перевозки пассажиров, количество посадочных мест в целях исчисления ЕНВД определяется как количество мест для сидения (за исключением места водителя и места кондуктора) **на основании данных технического паспорта завода** – изготовителя автотранспортного средства.

Если в техническом паспорте завода – изготовителя автотранспортного средства отсутствует такая информация, то количество посадочных мест определяется органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации на основании заявления организации (индивидуального предпринимателя), являющейся (являющегося) собственником автотранспортного средства, предназначенного для перевозки пассажиров при осуществлении предпринимательской деятельности.

Кроме того, в соответствии со статьей 2 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, транспортные средства подразделяются на следующие категории:

1) **транспортное средство категории М1** – транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя не более 8 мест для сидения;

2) **транспортное средство категории М2** – транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого не превышает 5 тонн;

3) **транспортное средство категории М3** – транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн;

Иных категорий автотранспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа, не предусмотрено.

Коэффициент K_2 , корректирующий базовую доходность в месяц, которая установлена пунктом 3 статьи 346.29 НК РФ в твердом размере (для оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров – 1`500руб. в месяц с использованием физического показателя – количество посадочных мест), по смыслу норм статьи 346.27 НК РФ учитывает совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, в том числе ассортимент товаров (работ, услуг), сезонность, режим работы, **величину доходов, особенности места ведения предпринимательской деятельности**, площадь информационного поля электронных табло, площадь информационного поля наружной рекламы с любым способом нанесения изображения, площадь информационного поля наружной рекламы с автоматической сменой изображения, **количество автобусов любых типов**, трамваев, троллейбусов, **легковых и грузовых автомобилей**, прицепов,

полуприцепов и прицепов-ропусков, речных судов, используемых для распространения и (или) размещения рекламы, и иные особенности.

Таким образом, произвольная градация коэффициента K_2 , установленная подпунктом 6 пункта 1 Решения в целях расчета ЕНВД для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же товарном рынке – оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров, может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на указанном товарном рынке, а также ставит такие хозяйствующие субъекты в неравные условия деятельности.

Часть 1 статьи 15 закона о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание представителей муниципального образования Дубенский район нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать Собранию представителей муниципального образования Дубенский район предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении Собрания представителей муниципального образования Дубенский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 33

19.05.2014г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 19.05.2014г.** по делу № 03-03/18-2014 о нарушении Собранием представителей муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, Дубенский район, п. Дубна, ул. Первомайская, д.33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов муниципального образования Дубенский район **в срок до 16.06.2014г. прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включении нормы подпункта б пункта 1 в решение Собрания представителей муниципального образования Дубенский район от 29.11.2012 № 42-1 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2013 год", в части установления произвольной градации вместимости транспортных средств при установлении значений коэффициента K_2 в целях расчета ЕНВД для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же товарном рынке – оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров, что ставит такие хозяйствующие субъекты в неравные условия деятельности и создает условия ограничения, устранения, недопущения конкуренции на данном товарном рынке, а именно:

-изменить нормы подпункта б пункта 1 решения Собрания представителей муниципального образования Дубенский район от 29.11.2012 № 42-1 "Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2013 год" в части градации вместимости транспортных средств при установлении значений коэффициента K_2 в целях расчета ЕНВД для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же товарном рынке – оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров, в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.