

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-375/2023

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

15 ноября 2023 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 13.11.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 15.11.2023.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России И.А. Сергань, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-375/2023, возбужденного в отношении гаражного потребительского кооператива «Кедр» (ИНН 2465130905, ОГРН 1152468040383, адрес: 660119, г. Красноярск, ул. Светлова, д. 8, кв. общ.) (далее – ГПК «Кедр»), по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. Конойко И.И. (вх. №22629/22 от 07.12.2022) с дополнениями (вх. № 1586/23 от 26.01.2023) на действия председателя гаражного потребительского кооператива «Кедр» (далее – ГПК «Кедр») Потехина С.В., выразившиеся в отключении электрической энергии в отношении объекта (гаража), расположенного по адресу: (далее – Объект).

13.02.2023 в отношении ГПК «Кедр» возбуждено дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023, принято решение о проведении административного расследования, гр. Конойко И.И. привлечен в качестве потерпевшего.

Определением от 09.03.2023 продлен срок административного расследования по делу об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 до 13.04.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ГПК «Кедр» письмом (исх. №АГ/6114/23 от 12.04.2023) предложено 07.06.2023 в 10 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 3А для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо направлено в адрес ГПК «Кедр», что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80093883537103 (возврат из-за истечения срока хранения), направлено в адрес потерпевшего (почтовый идентификатор 80092783650752).

Протокол составлен 07.06.2023 в отсутствие надлежащим образом извещенного защитника ГПК

«Кедр», в отсутствие иных лиц, участвующих в деле.

Протокол направлен в адрес ГПК «Кедр» (почтовый идентификатор 80089385277241), в адрес потерпевшего (почтовый идентификатор 80089385276992).

Определением от 07.06.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10:00 21.06.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-375/2023, проводимом 21.06.2023, стороны участие не приняли, не уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80089385277241, 80089385276992).

Определением от 21.06.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10:00 20.07.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-375/2023, проводимом 20.07.2023, стороны участие не приняли, уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80100685965161, 80100685965178).

В материалы административного дела от гр. Конойко И.И. (вх.№14320/23 от 14.07.2023) поступил акт о восстановлении электроснабжения от 07.03.2023. Вместе с тем, в полном объеме запрошенные сведения гр. Конойко И.И., ГПК «Кедр» в материалы административного дела не представлены.

Определением от 20.07.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 15:00 28.08.2023.

Определениями от 20.07.2023 у ГПК «Кедр», гр. Конойко И.И. истребованы сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу.

Информация, запрошенная определениями от 20.07.2023, гр. Конойко И.И., ГПК «Кедр» не представлена.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-375/2023, проводимом 28.08.2023, стороны участие не приняли, уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80098386630566, 80098386630627).

Определением от 28.08.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 12:30 21.09.2023.

Определениями от 28.08.2023 у ГПК «Кедр», гр. Конойко И.И. истребованы сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу.

Информация, запрошенная определениями от 28.08.2023, гр. Конойко И.И., ГПК «Кедр» не представлена.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-375/2023, проводимом 21.09.2023, стороны участие не приняли, уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80105387660994, 80105387660987).

Определением от 21.09.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 12:15 09.10.2023.

Информация, запрошенная определением от 21.09.2023, гр. Конойко И.И., ГПК «Кедр» не представлена.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-375/2023, проводимом 09.10.2023, стороны участие не приняли, не уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80103688214748, 80103688214717).

Определением от 09.10.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-375/2023 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 12:00 13.11.2023.

Информация, запрошенная определением от 09.10.2023, гр. Конойко И.И., ГПК «Кедр» не представлена.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-375/2023, проводимом 13.11.2023, стороны участие не приняли, уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80093689100334, 80093689099799).

В ходе рассмотрения дела № 024/04/9.21-375/2023 установлены следующие обстоятельства.

Как следует из заявления, произведено отключение Объекта от электрической энергии председателем гаражного кооператива Потехиным С.В.

Гр. Конойко И.И. в заявлении указано, что ограничение потребления электрической энергии на Объекте произведено председателем гаражного кооператива Потехиным С.В. в виду наличия задолженности по оплате за санитарную очистку территории гаражного кооператива за 3 квартал 2022 года.

Согласно «Приложению» к материалам обращения гр. Конойко И.И. представлены в управление:

- договор на опосредованное присоединение э/установки гаража 126А;
- схему электроснабжения гаража 126А;
- акт приема в эксплуатацию э/установки гаража 126А;
- скрин членской книжки по отсутствию задолженности за э/энергию;
- скрин членской книжки владельца гаража 126А со взносами 2022 года;
- письменный отказ в восстановлении э/снабжения гаража;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ГПК «Кедр» №ЮЭ9965-22-216993104 от 05.12.2022.

Фактически к материалам обращения приложены:

- соглашение об опосредованном технологическом присоединении от 18.01.2016;
- схема электроснабжения Объекта заявителя;
- акт приема в эксплуатацию э/установки Объекта заявителя от 31.10.2015;
- скрин членской книжки по отсутствию задолженности за э/энергию;
- скрин членской книжки владельца гаража 126А со взносами 2022 года;
- заявление от 16.11.2022 о возобновлении подачи электрической энергии на Объект;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ГПК «Кедр» №ЮЭ9965-22-216993104 от 05.12.2022.

Заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Е.В. Куштысейвой вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 28.12.2022 (исх. №ЕК/21367/22) в отношении ГПК «Кедр», предусмотренном статьей 9.21 КоАП, в связи с отсутствием достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП.

К заявлению гр. Конойко И.И. (вх.№1586/23 от 26.01.2023) представлены следующие дополнительные документы, в частности копия акта ГПК «Кедр» об отключении электроэнергии в отношении Объекта от 10.10.2022, подписанная председателем ГПК «Кедр» Потехиным С., врученная гр. Конойко И.И. 12.10.2022, копия акта об осуществлении технологического присоединения Объекта от 31.10.2015, а также копия договора энергоснабжения гаражных боксов ГПК «Кедр» от 31.10.2015, заключенного в

отношении Объекта заявителя.

В соответствии с актом ГПК «Кедр» об отключении электроэнергии в отношении Объекта от 10.10.2022 с 10 часов 30 минут 2022 года было произведено полное ограничение поставок электроэнергии, выполненное путем отсоединения кабельных зажимов с автомата питания гаража 126А в щитке распределения по адресу потребителя м.о. Солонцовский сельсовет Емельяновского района, площадка Гаражная 12. Причина ограничения – взносы за уборку внести за 3 квартал. Показания приборов учета на момент введения ограничения – 001346, номер электросчетчика №011076091377846.

В акте отражены возражения гр. Конойко И.И., в которых указано, что взносы за свет уплачены, задолженности нет.

В материалы заявления представлена копия заявления от 16.11.2022, направленная гр. Конойко И.И. в адрес ГПК «Кедр» (на заявлении имеется печать кооператива, что подтверждает получение заявления), согласно которому гр. Конойко И.И. просит восстановить электроснабжение Объекта.

В дополнительных пояснениях гр. Конойко И.И. (вх.№4601/23 от 09.03.2023) указано следующее.

Председатель кооператива Потехин С.В. пояснил, что отключение гаража от электроснабжения произведено из-за неисправности кабеля. Никаких подтверждающих документов о неисправности кабеля не представлено. 06.03.2023 гр. Конойко И.И. произведен осмотр и обследование питающего кабеля, по результатам которого составлен акт замера изоляции кабеля от 06.03.2023, подписанный гр. Конойко И.И. 09.03.2023 (приложение №3 к пояснениям вх.№4601/23 от 09.03.2023). По результатам обследования установлено отсутствие электро-повреждения кабеля.

Вместе с тем, был произведен косметический ремонт кабеля в виде дополнительного нанесения изолирующего слоя на наружную оболочку.

К пояснениям представлено приложение №3, содержащее справку об отсутствии электрической энергии на Объекте в период с 10.10.2022 по 07.03.2023, справку о возобновлении подачи электрической энергии на Объект 07.03.2023, акт замера изоляции кабеля от 06.03.2023, подписанные гр. Конойко И.И. единолично.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Согласно пункту 5 Правил № 861 под опосредованным присоединением понимается присоединение энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии либо объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение

к сетям сетевых организаций.

Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами № 861.

К тому же, согласно п. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии согласно п. 33 Постановления № 861 допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным уполномоченным органом по технологическому энергетическому надзору неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности.

При этом фактическое ограничение режима электропотребления потребителя осуществляется только сетевой организацией и в установленном законом порядке (пункт 33 Правил № 861, пункты 4, 5 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442).

В соответствии с пунктом 33 Правил №861 перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее чем за 24 часа до введения указанных мер.

При этом наличие задолженности по уплате членских взносов не является основанием для введения ограничения потребления электрической энергии.

В соответствии с пунктом 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении) - это документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства.

От ПАО «Красноярскэнергосбыт» поступили пояснения в ответ на запрос (вх.№4152-ЭП/23 от 02.03.2023), в которых указано следующее.

Между ГПК «Кедр» и ПАО «Красноярскэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №16162 от 12.10.2006 на основании акта о технологическом присоединении гаражей «Кедр» 100 шт. от

02.09.1988.

Актом №1239 от 03.11.2015 допущен в эксплуатацию прибор учета электрической энергии ГПК «Кедр» в отношении объектов – 100 шт. гаражей.

Сведениями о технологическом присоединении к электрическим сетям сетевой организации Объекта гр. Конойко И.И., увеличению выделенной мощности, наличии задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию ПАО «Красноярскэнергосбыт» не располагает, в договорных отношениях по электроснабжению Объекта с гр. Конойко И.И. не состоит.

В схеме электроснабжения по договору №16162 с ГПК «Кедр» Объект не выделен.

Вместе с тем, в материалах дела имеется копия договора энергоснабжения Объекта от 31.10.2015, подписанного гр. Конойко И.И. и ГПК «Кедр», в лице председателя, в котором указан номер прибора учета - №011076091377846 и показания прибора учета – 000002.

Указанный договор энергоснабжения Объекта заключен на основании акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности подписанных между гр. Конойко И.И. и председателем ГПК «Кедр».

Также, 18.01.2016 между гр. Конойко И.И. и ГПК «Кедр» заключено соглашение об опосредованном присоединении Объекта к электрическим сетям ГПК «Кедр».

Прибор учета электрической энергии на Объекте №011076091377846 опломбирован, что подтверждается актом приема в эксплуатацию э/установки (гараж 126А) от 31.01.2015.

В материалы административного дела гр. Конойко И.И. представлены документы об оплате за потребленную электрическую энергию в соответствии с показаниями прибора учета.

В пояснениях ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх.№4152-ЭП/23 от 02.03.2023) указано об отсутствии задолженности за потребленную электрическую энергию на объектах ГПК «Кедр».

В ходе рассмотрения дела лицами, участвующими в деле, не оспорено наличие надлежащего технологического присоединения Объекта заявителя опосредовано к электрическим сетям ГПК «Кедр».

Отключение электрической энергии 10.10.2022 в 10:30 на Объекте подтверждается актом об отключении электроэнергии от 10.10.2022. В указанном акте имеются сведения об отсутствии задолженности за потребленную электрическую энергию.

Подача электрической энергии на Объект возобновлена 07.03.2023 с 14:00, что подтверждается актом о восстановлении электроснабжения от 07.03.2023.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия ГПК «Кедр», выразившиеся в воспрепятствовании перетоку электрической энергии на Объект в период с 10.10.2022 по 07.03.2023 по причине наличия задолженности по санитарной очистке территории за 3 квартал 2022 года, принадлежащий гр. Конойко И.И., содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, время совершения ГПК «Кедр»

административного правонарушения – с 10.10.2022 по 07.03.2023.

Место совершения административного правонарушения: Красноярский край, Емельяновский район, м.о. Солонцовский сельсовет, мкр. Солнечный, площадка Гаражная 12, №126А.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность при рассмотрении данного дела не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 КоАП, предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Частью 2 указанной статьи установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Также в части 3 указано, что в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП предусмотрено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Сведения о привлечении ранее ГПК «Кедр» к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ, Красноярское УФАС России не располагает.

Согласно части 2 указанной статьи административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 3.4, 4.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и отсутствие смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать гаражный потребительский кооператив «Кедр» (ИНН 2465130905, ОГРН 1152468040383, адрес: 660119, г. Красноярск, ул. Светлова, д. 8, кв. общ.) (далее – ГПК «Кедр») виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Применить к ГПК «Кедр» меру ответственности в виде предупреждения.

Примечание: В соответствии с частью 1 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.