

## РЕШЕНИЕ по делу № 072/07/18.1–149/2023

17 ноября 2023 года  
Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина True Conf в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело по жалобе ООО «Р» (далее – заявитель, Общество) на действия заказчика ГАУЗ ТО «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» (далее также – заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку сшивающе-режущих инструментов и сменных кассет к ним (реестровый номер закупки 32312912197),

*с участием представителя заказчика:* ГАУЗ ТО «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» (далее – заказчик) Т. по доверенности № 123 от 06.06.2022,

*с участием представителя заявителя:* ООО «Р» (далее – заявитель) Ж. по доверенности № б/н от 02.10.2023,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Р» на действия заказчика в лице ГАУЗ ТО «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» при проведении аукциона в электронной форме на поставку сшивающе-режущих инструментов и сменных кассет к ним.

Статьёй 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) предусмотрено, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В поступившей жалобе заявитель указывает, что для позиций 21, 22, 23 описания объекта закупки не представляется возможным осуществить поставку товара, поскольку не подходит ни один производитель. Заявитель указывает, что включение

в документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствует об ограничении какого-либо производителя, является нарушением и приводят к ограничению конкуренции участников закупки. Заявитель также указывает, что заказчик допустил противоречия в позициях 21, 22, 23 описания объекта закупки поскольку большинство степлеров имеют двухрядный шов, из-за данного противоречия большинство производителей не соответствуют требованиям, степлеры, которые имеют шов трехрядный, в шахматном порядке – присутствуют только у двух производителей Meril и Medtronic (Covidien), при этом данные производители не соответствуют требованиям заказчика.

Заказчиком представлены письменные возражения, которые приобщены к материалам дела, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

*Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, установила следующее.*

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, **а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).**

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что **положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика** и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

ГАУЗ ТО «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг.

Из материалов дела усматривается, что ГАУЗ ТО «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» являясь заказчиком, выступило

организатором проведения аукциона в электронной форме на поставку сшивающе-режущих инструментов и сменных кассет к ним, с начальной (максимальной) ценой договора 8 000 000,00 рублей.

Информация о закупке размещена 31.10.2023 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером извещения 32312912197.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.rts-tender.ru>.

На ранее направленный запрос Тюменского УФАС России (исх.№ ИВ/6948/23 от 15.11.2023) оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» представлены все заявки, поступившие на участие в закупке, которые приобщены к материалам дела.

Пунктами 21-23 описания объекта закупки утвержден перечень поставляемых товаров:

№	Наименование товара	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании	Единицы измерения товара	Начальная максимальная цена за единицу, руб
21	Степлер циркулярный	Стерильный переносной ручной хирургический инструмент, предназначенный для использования во время открытых или лапароскопических хирургических процедур на пищеварительном тракте для создания анастомозов (например, конец-в-конец, конец-в-бок или бок-в-бок) через внутрисветовые (внутри просвета) резекции. Изделие разработано для соединения двух частей просвета (например, толстой кишки) с помощью одного или нескольких круговых рядов скоб и последующего срезания ткани внутри линии скоб для создания нового канала. Это изделие функционирует за счет ручного рычажного механизма. Это изделие для одноразового использования. Диаметр рабочей части не менее 26 мм и не более 27 мм Диаметр встроенного лезвия не менее 17 мм и не более 18 мм. Длина изогнутого ствола не менее 19 см и не более 20 см. Высота открытой скобки не менее 3,5 мм и не более 4,5 мм. Ширина линии шва не более 4,5 мм. Диаметр сечения скобки не менее 0,25 мм и не более 0,28 мм. высота закрытой скобки – регулируемая от 1,0 мм до 2,5 мм. Съёмная куполообразная головка со стволом насадки. Механизм быстрого открытия и закрытия степлера, звукового и тактильного контроля прошивания. Предохранитель преждевременной активации аппарата. Шкала степени компрессии ткани с маркерными полосками зазора. Калиброванный зазор 1,5 мм. Количество титановых скоб в степлере не менее	шт	24140

		<p>33 шт. Шов трёхрядный, в шахматном порядке наличие. Дополнительный пластиковый троакар длиной не менее 14 см. Материал скобок из МРТ-совместимого титанового сплава. Поворотная рукоятка оснащена эргономичными лепестками. Стерилизован этиленоксидом, предназначен для однократного применения.</p> <p>Является медицинским изделием с имеющимся действующим регистрационным удостоверением, которое предоставляется при поставке товара.</p>		
22	Степлер циркулярный	<p>Стерильный переносной ручной хирургический инструмент, предназначенный для использования во время открытых или лапароскопических хирургических процедур на пищеварительном тракте для создания анастомозов (например, конец-в-конец, конец-в-бок или бок-в-бок) через внутрисветные (внутри просвета) резекции. Изделие разработано для соединения двух частей просвета (например, толстой кишки) с помощью одного или нескольких круговых рядов скоб и последующего срезания ткани внутри линии скоб для создания нового канала. Это изделие функционирует за счет ручного рычажного механизма. Это изделие для одноразового использования. Диаметр рабочей части не менее 28 мм и не более 30 мм Диаметр встроенного лезвия не менее 19,5 мм и не более 20,5 мм. Длина изогнутого ствола не менее 19 см и не более 22,5 см. Высота открытой скобки не менее 3,5 мм и не более 4,5 мм. Ширина линии шва не более 4,5 мм. Диаметр сечения скобки не менее 0,25 мм и не более 0,28 мм. высота закрытой скобки – регулируемая от 1,0 мм до 2,5 мм. Съёмная куполообразная головка со стволом насадки. Механизм быстрого открытия и закрытия степлера, звукового и тактильного контроля прошивания. Предохранитель преждевременной активации аппарата. Шкала степени компрессии ткани с маркерными полосками зазора. Калиброванный зазор 1,5 мм. Количество титановых скоб в степлере не менее 36 шт. Шов трёхрядный, в шахматном порядке наличие. Дополнительный пластиковый троакар длиной не менее 14 см. Материал скобок из МРТ-совместимого титанового сплава. Поворотная рукоятка оснащена эргономичными лепестками. Стерилизован этиленоксидом, предназначен для однократного применения.</p> <p>Является медицинским изделием с имеющимся действующим регистрационным удостоверением, которое предоставляется при поставке товара.</p>	шт	24140
23	Степлер циркулярный	<p>Стерильный переносной ручной хирургический инструмент, предназначенный для использования во время открытых или</p>	шт	24140

	<p>лапароскопических хирургических процедур на пищеварительном тракте для создания анастомозов (например, конец-в-конец, конец-в-бок или бок-в-бок) через внутриспросветные (внутри просвета) резекции. Изделие разработано для соединения двух частей просвета (например, толстой кишки) с помощью одного или нескольких круговых рядов скоб и последующего срезания ткани внутри линии скоб для создания нового канала. Это изделие функционирует за счет ручного рычажного механизма. Это изделие для одноразового использования. Диаметр рабочей части не менее 32 мм и не более 33 мм Диаметр встроенного лезвия не менее 22 мм и не более 23 мм. Длина изогнутого ствола не менее 19 см и не более 20 см. Высота открытой скобки не менее 3,5 мм и не более 4,5 мм. Ширина линии шва не более 4,5 мм. Диаметр сечения скобки не менее 0,25 мм и не более 0,28 мм. высота закрытой скобки – регулируемая от 1,0 мм до 2,5 мм. Съёмная куполообразная головка со стволом насадки. Механизм быстрого открытия и закрытия степлера, звукового и тактильного контроля прошивания. Предохранитель преждевременной активации аппарата. Шкала степени компрессии ткани с маркерными полосками зазора. Калиброванный зазор 1,5 мм. Количество титановых скоб в степлере не менее 42 шт. Шов трёхрядный, в шахматном порядке наличие. Дополнительный пластиковый троакар длиной не менее 14 см. Материал скобок из МРТ-совместимого титанового сплава. Поворотная рукоятка оснащена эргономичными лепестками. Стерилизован этиленоксидом, предназначен для однократного применения.</p> <p>Является медицинским изделием с имеющимся действующим регистрационным удостоверением, которое предоставляется при поставке товара.</p>	
--	---	--

В жалобе заявителя указано, что товар данного производителя не подходит под описание товара по п. 21-23 Описания объекта закупки Заказчика по следующей характеристике «Материал скобок из МРТ-совместимого титанового сплава», т.к. согласно Инструкции по применению данного производителя «Степлер циркулярный одноразовый MIRUS с набором скоб (Meril Endo Surgery Pvt.Ltd. («Мэрил Эндо Сёрджерс Пвт.Лтд.»), Индия) от 05.08.2016:

- Степлер циркулярный одноразовый MIRUS с набором скоб предназначен для наложения циркулярного шва с помощью хирургических титановых скоб (стр. 2 инструкции);
- Скобы материал - Титан (марка: Grade 2) (стр. 4 инструкции).

Таким образом, инструкция на Степлер циркулярный одноразовый MIRUS содержит указание, что скобы изготовлены из титана марки: Grade 2.

Однако, марка титана Grade 2 является титановым сплавом 1-го класса нелегированным, указанная марка титана по своим свойствам и химическому составу схожа с российским титаном марки BT1-0 по ГОСТ 19807-91, который в своем составе имеет примеси кремния, железа, кислорода, и т.д. (стр. 3 ГОСТ).

Таким образом, марка титана Grade 2 является титановым сплавом, и соответственно соответствует потребности Заказчика по характеристике «Материал скобок из МРТ-совместимого титанового сплава».

Вышеизложенная позиция так же подтверждается официальным письмом производителя товара Meril Endo Surgery Pvt.Ltd. («Мэрил Эндо Сёрджерс Пвт.Лтд.»), Индия от 15.11.2023.

Относительно наличия в Описании объекта закупки по п. 21-23 товара с характеристиками одного производителя - Meril Endo Surgery Pvt.Ltd. («Мэрил Эндо Сёрджерс Пвт.Лтд.»), Индия., по характеристике «шов трёхрядный».

Согласно части 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее по тексту – Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Спецификация (Приложение № 1 к документации) содержит обоснованные характеристики товара, которые удовлетворяют потребность Заказчика при использовании такого товара с указанной целью.

Более того, закупка осуществляется на основании Закона о закупках, и в соответствии с Положением о закупке. Правила описания предмета закупки для Заказчика содержатся в разделе 10 указанного Положения о закупках.

Пунктом 10.2 Положения предусмотрено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям.

	Характеристика товара, которую обжалует Заявитель	Обоснование Заказчика наличия данной характеристики, пояснения
1	Шов трёхрядный, в шахматном порядке наличие	Третий ряд скоб при создании циркулярного кишечного анастомоза, создаёт дополнительную герметичность и делает шов более надёжным.  У пациентов с изменёнными тканями, после

	<p>лучевой или химиотерапии, значительно возрастают риски несостоятельности («разваливания», «расхождения») кишечных анастомозов (швов на кишечнике). У таких пациентов есть необходимость создания анастомоза трёхрядным швом.</p> <p>Обычно третий ряд накладывается вручную, ниточным швом поверх скрепочного, но при ультранизких резекциях прямой кишки нет возможности наложить ручной ниточный шов, при этом не остаётся шансов для повторной реконструктивной операции с созданием кишечного анастомоза.</p> <p>Именно для этой категории пациентов закупаются циркулярные сшивающие аппараты с трёхрядным швом, позволяющие значительно снизить риск несостоятельности и избежать необратимой инвалидизации.</p>
--	---

Товар с данными характеристиками, одного производителя, не является эксклюзивным и доступен к поставке любым поставщиком, товар находится в свободном обороте для приобретения и дальнейшей реализации.

Потребность медицинского учреждения в необходимом товаре формируется исходя из требований, предъявляемых к лечебным процессам, уровня подготовленности медицинского персонала, финансирования (доведенных лимитов бюджетных ассигнований).

Потребность в характеристиках товара указанного в описании объекта закупки формировалась заказчиком (являющимся медицинским учреждением) в том числе, исходя из необходимости оказания квалифицированной медицинской помощи пациентам.

Описание объекта закупки содержит перечень товаров одной целевой направленности, но разных производителей, что само по себе не является ограничением конкуренции, и не препятствует для участия в закупке.

Соответственно, указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учётом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов в соответствии с собственными потребностями, то есть указать наилучший для него товар, обосновав необходимость именно в этом товаре.

Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Тюменского УФАС не установлено каких-либо нарушений Закона о закупках и полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1

части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Р» **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии