

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Кировской области
610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

13.01.2010 г.

№ 01/03-10-з

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. - руководителя Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС России,

в присутствии:

< > – представителя ООО «Монолит», по доверенности,

< > – представителя Управления муниципального заказа администрации города Кирова, по доверенности,

< > – представителя Управления муниципального заказа администрации города Кирова, по доверенности,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монолит» на действия Аукционной комиссии уполномоченного органа – Управление муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров», допустившей участников размещения заказа, имеющих в составе заявки лицензии на выполнение строительных работ, к участию в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания (открытый аукцион № 987),

У С Т А Н О В И Л А:

30 декабря 2009 года в Кировское УФАС РФ поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Монолит» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии уполномоченного органа – Управление муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» (далее – Аукционная комиссия, Уполномоченный орган), допустившей участников размещения заказа, имеющих в составе заявки лицензии на выполнение строительных работ, к участию в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания (открытый аукцион № 987).

Заявитель считает незаконным допуск участников, предоставивших в составе аукционной заявки лицензии на выполнение строительных работ, к участию в открытом аукционе в связи с нарушением Аукционной комиссией ч.ч.1, 10 ст. 35, ч.1 ст. 36 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), п.п. 2,3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Указывает на тот факт, что подпунктом 18 информационной карты аукциона установлено требование содержания в составе заявки на участие в аукционе документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Считает, что участники размещения заказа, предоставившие в составе заявок на участие в открытом аукционе лицензии на выполнение строительных работ, а не свидетельства, выданные саморегулируемой организацией, были незаконно допущены к участию в открытом аукционе.

Просит отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 987-1 от 25.12.2009г. и протокол открытого аукциона № 987-2 от 28.12.2009г.

Согласно ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов Кировским УФАС России была размещена информация о поступившей жалобе и ее содержании в сети Интернет. В адрес Уполномоченного органа, Заявителя направлено уведомление о рассмотрении жалобы, у Уполномоченного органа запрошены необходимые документы и выставлено требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Уполномоченный орган представил запрошенные документы и письменные пояснения по существу жалобы, указав следующее:

Основания отказа в допуске к участию в аукционе определены в статье 12 Закона о размещении заказов.

Одним из оснований является непредставление документов, определенных, в том числе, частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

Часть 2 ст.35 устанавливает, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Данное требование к содержанию и форме заявки было установлено документацией об аукционе, в которой указано, что является документом, подтверждающим соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов:

1. действующее свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, выданное саморегулируемой организацией (пункт 1.2 подпункт 18 Информационной карты);

2. лицензия на выполнение строительных работ (проект муниципального контракта на выполнение работ по

капитальному ремонту здания);

3. лицензия, свидетельство (установлено формой № 1 документации об аукционе).

Уполномоченный орган давал разъяснения, что в качестве документа подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, в составе заявки могла быть представлена или лицензия с перечнем видов работ, указанных в п. 18 информационной карты или свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с перечнем видов работ указанных в п. 18 информационной карты. Данные разъяснения были размещены на официальном сайте в сети Интернет.

При проведении процедуры аукциона № 987, по просьбе заказчика и в связи с многочисленными запросами участников размещения заказа, председателем аукционной комиссии было озвучено положение Федерального закона от 25.11.2009 N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.2 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которому действие лицензий на осуществление строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения, в том числе лицензий, срок действия которых продлен, прекращается с 1 января 2010 года.

Согласно вышеизложенному, считает решения, принятые Аукционной комиссией, правомерными, принятыми в соответствии с действующим на момент проведения процедур рассмотрения заявок и открытого аукциона, законодательством Российской Федерации. Просит в удовлетворении жалобы Заявителя на действия Аукционной комиссии отказать.

На заседании комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе. Дополнительно пояснил, что разъяснения Уполномоченного органа в части предоставления в составе аукционной заявки лицензии на выполнение строительных работ или свидетельства выданного саморегулируемой организацией ему известны, но он не считает их законными в виду выполнения работ, являющихся предметом аукциона, в 2010 году.

Представители Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу.

Просят отказать в удовлетворении жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, заслушав пояснения Заявителя и Уполномоченного органа, рассмотрев имеющиеся документы, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п.п. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с п.п. 2,3 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах и нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии с п. 6.1 ст. 18 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон о лицензировании) с 1 января 2010 года прекращается лицензирование следующих указанных в пункте 1 статьи 17 Закона о лицензировании видов деятельности:

проектирование зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;

строительство зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;

инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

Предоставление лицензий на осуществление указанных видов деятельности прекращено с 1 января 2009 года. Действие лицензий на осуществление указанных видов деятельности, в том числе лицензий, срок действия которых продлен, прекращается с 1 января 2010 года.

В соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 N 274 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" установлен Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с п. 7 ст. 1 Изменений в Градостроительный кодекс виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Таким образом, в период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2009 года для участника размещения заказа при подаче заявки на участие в торгах законодательством Российской Федерации предусмотрено наличие лицензии на выполнение строительных работ либо свидетельства, выданного саморегулируемой организацией.

Проверка Документации об открытом аукционе № 987 «Выполнение работ по капитальному ремонту здания», установила ее соответствие положениям статьи 34 Закона о размещении заказов.

Подпунктом 18 Информационной карты аукциона установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно допустила к участию в открытом аукционе № 987 «Выполнение работ по капитальному ремонту здания» участников размещения заказа, имеющих в составе поданной заявки лицензий на выполнение строительных работ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 5, 9 ст. 17, ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Монолит» на действия Аукционной комиссии Управления муниципального заказа администрации муниципального образования «Город Киров» о нарушении ч.ч. 1,10 ст. 35, ч.1 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», п.п. 2,3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении заказа способом открытого аукциона № 987 «Выполнение работ по капитальному ремонту здания» необоснованной.

В соответствии со ст. 17, ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

В.В. Мильчаков

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

С.П. Видягин