

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №02-08-57-2017**

Резолютивная часть решения оглашена 11 июля 2017 года.

Решение в полном объеме изготовлено 14 июля 2017 года. г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии;

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-57-2017 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов – обществом с ограниченной ответственностью «Компания по антикризисному управлению» (ООО «КАУ») при проведении открытых торгов №0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, в присутствии генерального директора ООО «КАУ» - . Л.Ж., в отсутствие заявителя — Б. Н.Н. надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

**УСТАНОВИЛА:**

В Курское УФАС России 06.07.2017г. поступила жалоба гражданина Б. Н. Н. на действия организатора торгов – ООО «КАУ» при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из доводов жалобы и представленных заявителем документов, поданная им для участия в указанных торгах посредством публичного предложения заявка была отклонена по причине непоступления задатка на расчетный счет организатора торгов до срока окончания приема заявок.

Заявитель - гражданин Б. Н.Н. считает, что организатором торгов необоснованно отказано ему в допуске к участию в торгах №0025819, т.к. до окончания срока подачи заявок им были перечислены денежные средства в качестве задатка на счет организатора торгов, указанный в сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, что подтверждается платежным

поручением ОАО «Сбербанк России».

Так же заявитель указывает на нарушение организатором торгов срока публикации извещения о проведении торгов.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы Курским УФАС России установлено следующее.

Решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-161653/17-70-189Б от 05.08.2015 года Открытое акционерное общество «Республиканское Агенство Микрофинансирования» (ИНН 7701940492, ОГРН 1117746961749) (далее — ОАО «РАМФИН») признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда №09АП-15512/2016 от 05.05.2016г конкурсным управляющим назначена С. Л. В., член Ассоциации межрегиональной саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

20 апреля 2017 года в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/> (сообщение №1750232), а также на сайте электронной площадки «uTender» опубликовано информационное сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб в составе 1 лота (идентификационный номер торгов: №0025819), 29 апреля 2017 года данное сообщение опубликовано в газете «Коммерсантъ» (сообщение №77032205901).

Организатором торгов является ООО «Компания по антикризисному управлению».

Согласно указанного извещения, начальная стоимость лота 219 793 434,43 руб. Размер задатка 20% от начальной стоимости. Понижающий шаг торгов – 5% от начальной цены. Период снижения – 3 календарных дня. Цена отсечения – 5% от начальной цены. Срок публичного предложения с 12ч. 00 мин. 29.04.2017г. до 18ч. 00 мин. 30.06.2017г.

В течении срока приема заявок при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб было подано 16 заявок.

Заявка гражданином Б. Н.Н. подана 30.06.2017г в 17 часов 58 минут (зарегистрирована за №58212), к ней приложен в том числе документ, подтверждающий внесение задатка: квитанция Самарского отделения ОАО «Сбербанк» об оплате задатка в размере 4395,775 рублей от 30.06.2017г. 10 часов 47 минут.

Как следует из протокола об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. гражданину Б. Н.Н. (заявка №58212) отказано в допуске к участию в торгах по причине: договор о задатке не заключен с организатором торгов. Сумма задатка не поступила до срока окончания приема заявок.

Представитель организатора торгов пояснила, что на дату вынесения протокола об определении участников торгов и протокола о результатах открытых торгов по лоту №1 от 30.06.2017г. задаток на счет организатора торгов от Б. Н.Н. не поступил, в связи с чем заявка гражданина Б. Н.Н. не была допущена к участия в торгах посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб.

Победителем торгов №0025819 по лоту №1 признано Общество с ограниченной ответственностью «Сакура». В связи с отказом ООО «Сакура» от заключения договора, договор купли-продажи дебиторской задолженности ОАО «РАМФИН» заключен 03.07.2017г. с ООО «Регион-Трейд», сделавшим следующее предложение о цене после победителя.

Выслушав объяснения организатора торгов, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-161653/17-70-189Б от 05.08.2015 года ОАО «РАМФИН» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

В соответствии с п.7.1 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» комитет кредиторов ОАО «РАМФИН» 12.12.2017г. утвердил Положение и порядок проведения реализации имущества ОАО «РАМФИН» (дебиторская задолженность), согласно п.7 ч.1 (Общие положения) которого организатором электронных торгов по реализации имущества должника является ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (ИНН 463201001, ОГРН 1144632009642).

17.05.2016г. между ОАО «РАМФИН» в лице конкурсного управляющего Светличной Л.В и ЗАО «Компания по антикризисному управлению» (Поверенный) в лице Генерального директора К. Л.Ж. был заключен договор поручения, согласно которому ЗАО «КАУ» принимало на себя обязательства по организации и проведению торгов по реализации имущества, принадлежащего ОАО «РАМФИН».

В связи с реорганизацией ЗАО «КАУ» в форме преобразования в ООО «Компания по антикризисному управлению» 03.04.2017г. в договор поручения от 17.05.2016г. внесены изменения, согласно которым поверенным по указанному договору является ООО «Компания по антикризисному управлению» (ОГРН 1174632003688, ИНН 4632227451).

Правила проведения торгов по продаже имущества организаций, признанных банкротами, регламентированы ст.110, ст.139 Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 (далее - Порядок проведения торгов).

В соответствии с п.9 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном [статьей 28](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 10 данной статьи установлено содержание сообщения о продаже предприятия, в котором должен быть указан размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток.

П. 6.1.3 Порядка проведения торгов, утвержденного приказом МЭРТ России от 23.07.2015г. №495, установлено, что при участии в торгах посредством публичного предложения заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, не позднее указанной в таком сообщении даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов.

Как установлено материалами дела, согласно сообщению, размещенному на сайте электронной площадки [www.utender.ru](http://www.utender.ru) и в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru> претенденты, выразившие намерение участвовать в торгах, оплачивают задаток путем перечисления денежных средств на расчетный счет организатора торгов с 29.04.2017г. до окончания срока приема заявок. Срок приема заявок установлен с 12 часов 00 мин 29.04.2017г. до 18 часов 00 минут 30.06.2017г.

Согласно части 1 главы III Положения о проведении торгов к участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие оператору электронной площадки заявку на участие в аукционе, представившие надлежащим образом оформленные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении, и обеспечившие на дату определения участников торгов наличие на счете, указанном в информационном сообщении, установленной суммы задатка.

В соответствии с п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.10 главы III Положения о проведении торгов решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с ФЗ «О

несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Как следует из протокола об определении участников торгов №0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб, 30.06.2017 года, организатор торгов, принял решение об отказе в допуске к участию в вышеуказанных торгах гражданина Болотного Н.Н. в связи с тем, что сумма задатка не поступила на счет организатора торгов до срока окончания приема заявок.

Согласно представленной организатором торгов ООО КАУ в Курское УФАС России выписки от 30.06.2017г. с расчетного счета, реквизиты которого указаны для перечисления задатков, денежные средства от гражданина Б. Н.Н. на счет на дату, за которую представлена выписка, не поступили. Согласно справке ОАО «РоссельхозБанк» денежные средства в размере 4395,87 от Б. Николая Николаевича поступили на счет ООО «КАУ» 03.07.2017 года, при том, что срок окончания подачи заявок установлен 30.06.2017г.

При таких обстоятельствах заявка гражданина Болотного Н.Н. обоснованно отклонена согласно п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.10 главы III Положения о проведении торгов.

Пунктом 4 статьи 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от 29.12.2012г. №127-ФЗ установлен особый порядок реализации имущества должника посредством публичного предложения в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов.

Данные нормы ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» являются специальными по отношению к общим нормам, устанавливающим порядок проведения торгов в форме аукциона или конкурса, к которым относится и пункт 9 статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Данными специальными нормами тридцатидневный срок для публикации о продаже имущества должника посредством публичного предложения не установлен. Кроме этого, требование о соблюдении такого срока противоречит смыслу норм законодательства о несостоятельности (банкротстве), устанавливающих порядок продажи имущества должника, в частности, статьям 110 и 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения заключается в реализации имущества должника, уже выставленного ранее на торги, признанные не состоявшимися, и направлена на скорейшее завершение процедуры конкурсного производства. При этом содержание данной процедуры определяется периодом действия предложения, а не датой проведения торгов.

Учитывая, что информационное сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб в составе 1 лота в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/> (сообщение №1750232), а также на сайте электронной площадки «uTender» было опубликовано 20 апреля 2017 года, в газете «Коммерсантъ» (сообщение №77032205901) - 29 апреля 2017 года организатором торгов — ООО не нарушен срок для публикации информации о продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам посредством публичного предложения, установленный действующим законодательством.

Кроме того, в сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44, размещенном в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве на сайте [http://bankrot.fedresurs.ru](http://bankrot.fedresurs.ru/), на сайте электронной площадки «uTender», газете «Коммерсантъ» указан один и тот же срок окончания подачи заявок - 18ч. 00 мин. 30.06.2017г. Таким образом, довод заявителя об указании организатором торгов различного времени окончания приема заявок в сообщении о проведении данных торгов не нашел своего подтверждения.

Таким образом, обжалуемые действия организатора торгов – ООО «Компания по антикризисному управлению» при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по

продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб., выразившиеся в необоснованном отказе заявителю в допуске к участию в данных торгах, не могут быть квалифицированы как нарушение статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая данные обстоятельства Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу о необоснованности поданной гражданином Б. Н.Н. жалобы.

В то же время Комиссией Курского УФАС при рассмотрении дела №02-08-57-2017 было установлено, что в соответствии с протоколом об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. гражданину Б. Н.Н. (заявка №58212) отказано в допуске к участию в торгах по причине: договор о задатке не заключен с организатором торгов. Сумма задатка не поступила до срока окончания приема заявок.

В соответствии с п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.10 главы III Положения о проведении торгов решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

При этом, согласно п.4.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 заявитель представляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке и направляет задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже. Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Таким образом, подписание договора о задатке между организатором торгов и претендентом на участие в торгах по продаже имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, допускается, но не является обязательным требованием к участникам, подписанный сторонами договор о задатке не входит в перечень документов, обязательных для представления претендентами на участие в торгах в составе заявок, так как перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Учитывая изложенное выше, незаключение договора о задатке в соответствии с положениям ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.4.4 Порядка проведения торгов не является основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

При этом, согласно п. 5.1 Порядка проведения торгов организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов, который содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Таким образом, указание в протоколе об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. (заявка №58212) на незаключение договора о задатке, как на одну из причин отказа в допуске к участию в торгах гражданину Б. Н.Н., нарушает требования пункта 4.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. 1. Признать жалобу гражданина Б. Н. Н. необоснованной.
2. 2. Признать организатора торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению» **нарушившими** пункт 4.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб.
3. 3. Выдать организатору торгов — ООО «Компания по антикризисному управлению» предписание о внесении изменений в протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. (заявка №58212).
4. Передать жалобу гражданина Б. Н.Н. для правовой оценки доводов заявителя в части нарушений ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» в ответственное подразделение Курского УФАС России

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии */подпись/*

Члены Комиссии А.В. */подписи/*

## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

### ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р Е Д П И С А Н И Е

### об устранении нарушений антимонопольного законодательства

Предписание объявлено 11 июля 2017 года.

Предписание изготовлено 14 июля 2017года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

/...../

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-57-2017 о нарушении организатором торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению» нарушившими пункт 4.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ООО «Компания по антикризисному управлению» (ИНН 4632227451, адрес места нахождения: 305018, г. Курск, ул. Обоянская, д.19, офис 4) в целях устранения допущенного нарушения пункта 4.4 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов № 0025819 посредством публичного предложения по продаже прав требования ОАО «РАМФИН» к третьим лицам на общую сумму 244214927,44 руб в срок **не позднее пяти рабочих дней** с даты получения предписания внести изменения в протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения от 30.06.2017г. (заявка №58212), исключив отсутствие подписания договора о задатке с организатором торгов из причин отклонения заявки гражданина Б. Н.Н.

2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – /...../

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии /подпись/

Члены Комиссии /подписи/