

**Организатор торгов:**

ПАО «Кубаньэнерго»

---

*ул. Ставропольская, 2,*

*г. Краснодар, 350033*

**Заявитель:**

ООО «Электроэкспорт»

*Ул. Электродная, д. 2, стр. 12-13-14 ,*

*г. Москва, 111524*

## **РЕШЕНИЕ № 44-Т/2016**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

04 марта 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Электроэкспорт», (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» (далее - Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку выносных пунктов учета (без счетчика) (извещение №31603213571 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Организатора торгов ПАО «Кубаньэнерго» – З. Д.Л. (доверенность №119/10-2785 от 22.12.2015 г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «Электроэкспорт»,

#### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Электроэкспорт» на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку выносных пунктов учета (без счетчика) (извещение №31603213571 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 04.03.2015 в 10-30 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает неправомерными действия Заказчика по отклонению его заявки, просит признать недействительным протокол рассмотрения заявок последующим основаниям.

В составе заявки приложена заверенная организацией сканкопия оригинальной справки из налоговой инспекции от 11.01.2016 года, а также данная справка была выслана на электронную площадку.

Также Заявитель сообщает, что в соответствии с действующим законодательством РФ проведение обязательного аудита в отношении их компании не предусмотрено, добровольный аудит не осуществлялся.

В составе заявки приложены сканы Решения единственного участника ООО «Электроэкспорт» №1 от 12.12.2007 г. и Решения о продлении полномочий Генерального директора от 11.12.2012 г.

Аргумент о наличии несоответствия пункту 3 технического задания конкурсной документации в составе Заявки не обоснован. По мнению Заявителя, им не допущено отступлений от п.3 технического задания.

Кроме того, Заявитель утверждает, что предмет конкурса в виде шкафов учета обязательной сертификации не подлежит.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №44-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

18 января 2016 года ПАО "Кубаньэнерго" (далее - Заказчик, Организатор закупки) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ( извещение №31603213571) разместило Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку выносных пунктов учета (без счетчика) .

ООО «Электроэкспорт» приняло участие в данной закупочной процедуре.

Как следует из протокола закупочной комиссии по выбору организаций на право заключения договоров по направлению учета электроэнергии №УЭ-2 от 16-17.02.2016 (время подведения итогов голосования 17.02.2015 11:00 час), конкурсная заявка ООО «Электроэкспорт» признана не соответствующей условиям конкурса и отклонена от дальнейшего рассмотрения.

В ходе рассмотрения доводов жалобы установлено следующее.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Кубаньэнерго», утверждено протоколом заседания совета директоров ПАО «Кубаньэнерго» от 17.06.2013 №167/2013 (далее- Положение). Текст указанного Положения размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Одним из способов закупок, утвержденных настоящим Положением в соответствии с пунктом 8.1. Положения, является процедура открытого одноэтапного конкурса.

Согласно п. 4.9.2.4 конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые, в существенной мере не отвечают установленным в документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, а так же содержат Предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям Документации.

В соответствии с отчетом №47958 об экспертной оценке конкурсных заявок открытого конкурса №24/1 и замечаниями экспертов к заявкам участникам:

Заявителем представлены документы со следующими замечаниями:

- представлена копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций не соответствует требованиям п.4.3.2.2 «в» конкурсной документации, согласно которому требовалось предоставление оригинала документа, либо нотариально заверенной копии;

- не представлено заключение аудиторской проверки - не выполнен п.4.3.2.2 «б» конкурсной документации, в соответствии с которым в случае если по каким-либо причинам Участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа;

- не представлен приказ о назначении директора (не выполнен п.4.3.2.1 «е» конкурсной документации). Приложенное решение единственного участника ООО «Электроэкспорт» № 1 от 12.12.2007, является иным распорядительным документом;

- в предложенной комплектации шкафов учета отсутствует кнопка для дистанционного переключения режимов (не соответствует п.3 технического задания).

В заявке участника не представлены сертификаты соответствия (кроме автоматического выключателя) на комплектующие, подлежащие обязательной сертификации в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденным постановлением Правительства РФ №982 от 01.12.2009, на весь товар, что не соответствует п.2.3 договора, при этом участник согласен с предложенным проектом договора.

Пунктом 1.5.3 конкурсной документации определено, что неполное представление информации, запрашиваемой в конкурсной документации, или же подача конкурсной заявки, не отвечающей требованиям конкурсной документации, представляет собой риск для Участника и может привести к отклонению его Конкурсной заявки.

Комиссией по делу №44-Т/2016 установлено следующее.

Заявка Заявителя содержит копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, заверенную Организацией (стр.47), что не соответствует требованиям п.4.3.2.2 «в» конкурсной документации, согласно которому требовалось предоставление оригинала документа, либо нотариально заверенной копии.

В составе заявки отсутствует заключение об аудиторской проверке, также не представлена справка, объясняющая его отсутствие - не выполнен п.4.3.2.2 «б» конкурсной документации, а также пункт 4.3.2.5 конкурсной документации, в соответствии с которым в случае если по каким-либо причинам Участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа.

В составе заявки Заявителя присутствует копия решения №1 единственного учредителя ООО «Электроэкспорт» от 12.12.2007г., согласно которому на должность генерального директора назначен Лобко Федор Сергеевич, а также копия решения единственного учредителя ООО «Электроэкспорт» №1/12 от 11.12.2012 о продлении полномочий генерального директора Лобко Федора Сергеевича с 12.1.2012 сроком на 5(пять) лет .

Согласно пункту 4.3.2.2 е) конкурсной документации в состав заявки должны

*быть включены приказы, протоколы собрания учредителей о назначении руководителя.*

*Согласно части 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.*

Также согласно частям 2,3 ст. 40 указанного Закона:

*2. В качестве единоличного исполнительного органа общества может выступать только физическое лицо, за исключением случая, предусмотренного [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.*

*3. Единоличный исполнительный орган общества:*

*1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;*

*2) выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия;*

*3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;*

В соответствии с изложенным, довод об отсутствии приказа о назначении руководителя предприятия необоснован.

В заявке участника представлен сертификат соответствия на автоматический выключатель, сертификаты на остальные комплектующие, подлежащие обязательной сертификации в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденным постановлением Правительства РФ №982 от 01.12.2009, отсутствуют.

В то же время п.2.3 проекта договора требует :

*Товар должен быть сертифицирован (если товар подлежит обязательной сертификации), пройти все необходимые испытания и процедуры, установленные действующим законодательством Российской Федерации и оговоренные в конкурсной документации на закупку товара/услуги до момента его приобретения. После поставки товар (оборудование, продукция) должен пройти входной контроль и пусковые испытания (как отдельно, так и в комплексе) согласно требованиям НТД.*

В соответствии с изложенным, товаром в данном случае согласно пункту 1.2 технического задания являются выносные пункты учета, а именно, шкаф учета однофазный (ВПУ-1) 8610 шт., шкаф учета трехфазный (ВПУ-3),1810 шт., которые не подлежат обязательной сертификации. Таким образом, довод отклонения заявки Заявителя по причине не представления сертификатов на комплектующие в

составе шкафов учета со ссылкой на пункт 2.3 проекта договора, не обоснован.

В противоречие пункту 3 технического задания Требования к шкафам учета в заявке Заявителя не указано количество автоматического выключателя, шт. ВА-47-63,2-Р 25А (С) ЕКФ PROxima (ЕКФ,Китай); провода одножильного медного ПВ 1-4,м; динрейки для крепления автоматического выключателя, шт., (ЕКФ, Россия); дюбель-шурупа 8х60 мм,шт; трубы гофрированной D 25 мм, м, (ЕКФ, Россия), держателя для гофрированной трубы D 25 мм, шт., (ЕКФ, Россия), в предложенной комплектации шкафов учета отсутствует кнопка для дистанционного переключения режимов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу жалоба ООО «Электроэкспорт» на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку выносных пунктов учета (без счетчика) (извещение №31603213571 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.