

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1352/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.02.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:
Председательствующего Комиссии:

при участии представителей АО «ФПК», ОАО «РЖД», АО «Комита», ООО
«Мехпрачечная КБЖД» посредством видеоконференцсвязи,
рассмотрев жалобы ООО «Мехпрачечная КБЖД» (далее также — Заявитель) на
действия АО «ФПК» (далее также — Заказчик) при проведении открытых конкурсов
в электронной форме (по Положению АО «ФПК») (реестровые №№ 32009811645,
32009811629) (далее - Закупки), перенаправленные письмом ФАС России от
26.01.2021 № 17/4786/21,
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия
Заказчика при проведении Закупок.

Согласно доводам жалобы Заявитель оспаривает правомерность отклонения его
заявки от участия в Закупках.

Учитывая, что доводы жалоб носят идентичный характер Комиссия полагает
целесообразным рассмотреть их на примере процедуры № 32009811645.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по
правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на
действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора
электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при
организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов
либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в
соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны
несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за
исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия
(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,
конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный
орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое
обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми
актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи
заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные
интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения
порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих

участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно протоколу № 29877/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д/2 от 18.01.2021 заявка заявителя отклонена от участия в Закупке со следующим обоснованием: «Заявка на участие в конкурсе № 29877/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д отклоняется и в допуске к участию в конкурсе № 29877/ОКЭАО «ФПК»/2020/Д отказано следующему участнику:

- Участнику № 1 на основании подпункта 3.6.6.2 пункта 3.6.6 конкурсной документации в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.1.1 конкурсной документации, а именно: конкурсной документацией не предусмотрена возможность участия на стороне одного участника юридических лиц и физических лиц».

Заявитель в жалобе указывает, что в Закупочной документации требования изложены таким образом, что позволяют принимать участие коллективному участнику, на стороне которого выступают и физические, и юридические лица. При этом Заявитель на заседании Комиссии отметил, что в случае, если бы из Закупочной документации следовал однозначный запрет на участие коллективного участника, на стороне которого выступают и физические, и юридические лица, им была бы подана коллективная заявка, состоящая исключительно из юридических лиц.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Конкурсной документации участником конкурса признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника конкурса, и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке конкурсную заявку на участие в конкурсе.

Указанный пункт Конкурсной документации коррелирует с частью 5 статьи 3 Закона о закупках в соответствии с которым участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Пунктом 3.3.2 Конкурсной документации предусмотрено, что Участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям конкурсной документации.

Также пунктом 3.2.4 Конкурсной документации установлено, что Участник, на

стороне которого выступают несколько лиц (все юридические или физические лица, выступающие на стороне одного участника), должен соответствовать квалификационным требованиям конкурсной документации. Порядок подтверждения соответствия квалификационным требованиям участника, на стороне которого выступает несколько лиц, указан в пункте 1.9 конкурсной документации.

При этом прямого запрета на участие в закупочной процедуре коллективного участника на стороне которого выступают одновременно физические и юридические лица ни Законом о закупках, ни Положением о закупках АО «ФПК», ни Закупочной документацией не предусмотрено.

Также закупочной документацией не предусмотрено прямого основания отклонения заявки, в случае, если на стороне коллективного участника выступают юридические и физические лица.

Таким образом, Комиссией установлено наличие противоречивых сведений в Закупочной документации относительно возможности участия коллективной заявки.

Следует обратить внимание, что Закупочная документация являющаяся по своей сути офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования, каких-либо неточностей и разночтений, приводящих к искажению ее смысла. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в процедуре, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком. В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что в целях исключения какого-либо субъективного усмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также исходя из недопустимости злоупотребления правом, Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам. Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений или отсутствие в закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Кроме того, наличие любых равновесных противоречий, возникающих при работе с Закупочной документацией, является следствием действий Заказчика, а следовательно, возникшие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки). Заказчик принимают на себя риск иного толкования.

Таким образом, Комиссией установлено, что утвержденная Заказчиком Закупочная документация имеет разночтения, что вводит участников Закупки в заблуждение относительно реальной возможности участия коллективных участников, что в свою очередь, повлекло отклонение заявки Заявителя от участия в Закупке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, с учетом конкретных обстоятельств дела, принимая во внимания пояснения Заявителя, Комиссия приняла решение о признании жалобы

Заявителя обоснованной в рассматриваемой части, а в действиях заказчика усматривается нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Мехпрачечная КБЖД» (ИНН: 6330078447) на действия АО «ФПК» (ИНН: 7708709686) при проведении Закупок обоснованными.
2. Установить в действиях АО «ФПК» нарушения пункта 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать АО «ФПК» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-1352/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.02.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: Председательствующего Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании вынесенного решения от 02.02.2021 по делу № 077/07/00-1352/2021,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «ФПК» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытых конкурсов в электронной форме (по Положению АО «ФПК») (реестровые №№ 32009811645, 32009811629) (далее – Закупки), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы рассмотрения и оценки заявок, протоколы подведения итогов Закупок;
2. Заказчику назначить новые даты рассмотрения заявок, подведения итогов Закупок;
3. Заказчику пересмотреть заявки участников Закупок с учетом принятого решения от 02.02.2021 по делу № 077/07/00-1352/2021;
4. Заказчику не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания;
5. Заказчику завершить проведение Закупок в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупках;
6. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 22.03.2021;
7. Заказчику надлежит сообщить в адрес Московского УФАС России об

исполнении настоящего предписания в срок до 24.03.2021 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.