

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/48-61/2023 (07-15/2023-007)

Дата оглашения решения: 13 февраля 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 16 февраля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «УниСтрой» (далее – Заявитель, Общество) – <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) – <...>,

в отсутствие представителей муниципального казенного учреждения городского округа Кинешма «Городское управление строительства» (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы)

рассмотрев жалобу ООО «УниСтрой» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (извещение 0133200001723000001) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

06.02.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «УниСтрой» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (извещение 0133200001723000001).

В первом доводе жалобы Заявитель указал, что согласно протоколу подведения итогов закупки, Уполномоченным органом принято решение о признании ООО «СМ-СТРОЙ» победителем закупки. По мнению Общества, победитель закупки представил в составе заявки недостоверные сведения о наличии у ООО «СМ-СТРОЙ» опыта исполнения работ, предусмотренных п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2571 от 29.12.2021). В связи чем, не отклонив заявку ООО «СМ-СТРОЙ», Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области не исполнил требования Закона о контрактной системе.

Согласно второму доводу жалобы, Уполномоченным органом при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки было принято решение о признании заявки Общества соответствующей требованиям извещения о закупке. Вместе с тем, при проведении оценки второй части заявки ООО «УниСтрой» Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области присвоил Заявителю 0 баллов по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». По мнению Общества, данные обстоятельства указывают на нарушение Уполномоченным органом положений Закона о контрактной системе, поскольку в составе заявки Общества в соответствии с извещением о закупке были представлены все документы (исполненный договор, акт выполненных работ, акт о приемке

работ по ликвидации накопленного вреда), необходимые для присвоения заявке ООО «УниСтрой» баллов по указанному критерию.

Кроме того, на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Заявителя указал, что в изменённом извещении о закупке, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт) 10.02.2023, из порядка оценки заявок были исключены положения о предоставлении в составе заявки акта о выполнении работ по ликвидации накопленного вреда в качестве подтверждения наличия опыта по критерию оценки «квалификация участников закупки». По мнению Общества, в порядке оценки заявок участников закупки необходимо устанавливать указанные положения.

Комиссия Ивановского УФАС отмечает, что данные обстоятельства не были описаны в жалобе, поскольку жалоба была подана на действия комиссии Уполномоченного органа, осуществлённые в соответствии с изначальным извещением от 11.01.2023. На момент подачи жалобы изменённое извещение не было размещено на официальном сайте. Жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений. Таким образом, у Комиссии Ивановского УФАС России отсутствуют основания для рассмотрения данного довода, поскольку он фактически относится к изменённому извещению о закупке.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «УниСтрой», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

11.01.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение 0133200001723000001 о

проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде».

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 425 062 766,79 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 27.01.2023 07:00;

- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке - 31.01.2023;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 01.02.2023;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 31.01.2023 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 4 заявки. Заявки участников с идентификационными номерами 1, 2, 3 были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе. Заявка участника с идентификационным номером 4 была отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе. По результатам оценки заявок участников закупки заявкам с идентификационными номерами 1, 2, 3 присвоено 0 баллов по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», поскольку во вторых частях заявок не представлены акты о приемке работ по ликвидации накопленного вреда;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.02.2023 №ИЭОК1 победителем закупки был признан участник закупки с идентификационным номером 2.

Первый довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

На основании п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такие дополнительные требования установлены Постановлением Правительства РФ №2571 от 29.12.2021.

На основании ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований

Закона о контрактной системе.

Согласно п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 при осуществлении закупки на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления, в извещении о проведении закупки устанавливаются следующие дополнительные требования к участникам закупки:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом информацией и документами, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются исполненный договор и акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В извещении об открытом конкурсе в электронной форме установлены дополнительные требования по п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021.

Проанализировав документы, представленные во второй части заявки ООО «СМ-Строй» на участие в закупке, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что для подтверждения соответствия требованиям п. 40 Раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 победителем закупки были представлены следующие документы:

- договор №132 от 13.08.2021 по ликвидации несанкционированной свалки отходов на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: г. Санкт-Петербург, Пушкинский район, п. Шушары, линия ЛРТ, участок 78;
- дополнительное соглашение к договору №132 от 13.08.2021;
- акт о приемке выполненных работ на сумму 100 974 572, 11 руб.

Таким образом, ООО «СМ-Строй» представило документы, соответствующие требованиям Постановления Правительства РФ №2571 от 29.12.2021.

На основании ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Вместе с тем под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 №3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Кроме того, предоставленное право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией необходимо непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, а не руководствоваться

предположениями.

Представитель Уполномоченного органа на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что на дату рассмотрения и оценки заявок участников закупки Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области не обладал информацией и документами, официально подтверждающими недостоверность представленных в заявке победителя закупки сведений. Таким образом, у Уполномоченного органа не имелось правовых оснований для отклонения заявки ООО «СМ-Строй», поскольку недостоверность напрямую из документов заявки не следовала.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что Заявителем не были представлены доказательства наличия у Уполномоченного органа на момент рассмотрения заявок участников закупки документов, подтверждающих недостоверность представленных победителем закупки сведений.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области отсутствует нарушение требований Закона о контрактной системе.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом на основании п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует, в том числе критерий: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок

участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такой порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2604).

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ №2604 «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Постановления Правительства РФ №2604 для оценки заявок в соответствии с Положением применяется критерий «Квалификация участников закупки».

В силу подпункта «в» пункта 24 Постановления Правительства РФ №2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» может применяться, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта.

В соответствии с п. 25 Постановления Правительства РФ №2604 для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

На основании ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими

извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В порядке оценки заявок участников закупки извещения о проведении закупки установлено, что к оценке по показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта», по его детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки», «Общее количество исполненных участником закупки договоров» принимаются следующие документы:

- исполненный договор (договоры), относящийся к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе, которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления;

- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

- акт о приемке работ по ликвидации накопленного вреда.

Кроме того, в порядке оценки заявок участников закупки извещения о проведении закупки установлено, что к оценке по указанному детализирующему показателю принимается исключительно исполненный договор (договоры), по которому исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе, которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.

К оценке принимаются документы, в случае их представления в заявке в

полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случая, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что во второй части заявки на участие в закупке Обществом представлены следующие документы:

- контракт №01373000110220000290002 от 11.07.2022 на рекультивацию объекта размещения отходов вблизи г. Медынь;
- дополнительные соглашения;
- акты выполненных работ.

Вместе с тем, в составе второй части заявки Общества отсутствует акт о приемке работ по ликвидации накопленного вреда. Данные обстоятельства не позволяют принять указанный контракт к оценке по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Представитель Заявителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что акт о приемке работ по ликвидации накопленного вреда был представлен в составе второй части заявки ООО «УниСтрой», а именно файл PDF «КС-11 от 21.12.2022 г.», содержащий, в том числе акт о приемке работ по ликвидации накопленного вреда.

Комиссия Ивановского УФАС России, ознакомившись с содержанием указанного файла, установила, что вопреки доводам представителя ООО «УниСтрой», в файле представлен исключительно акт приемки законченного строительства №1 от 21.12.2022, акт о приемке работ по ликвидации накопленного вреда отсутствует.

При указанных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что оценка заявки Общества была проведена Уполномоченным органом в порядке, предусмотренном извещением о закупке. Следовательно, в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области отсутствует нарушение Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «УниСтрой» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Ликвидация (рекультивация) несанкционированной свалки в городском округе Кинешма на ул. Спортивная. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (извещение 0133200001723000001) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии