

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 3-1/348 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

24 января 2017 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ООО «Инваторг» (вх. № 3/11018э от 06.10.2016, № 3/11216 от 12.10.2016) на действия ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС», выразившиеся в том, что «между указанными участниками заключено картельное соглашение, которое привело к созданию условий для выигрыша ООО «Капитал» на торгах в открытом аукционе в электронной форме № 0222100000216000360».

Также в Хабаровское УФАС России 14.11.2016 (вх. № 3/12202) поступило заявление ООО «Центр реабилитации «ТСР» на вышеуказанные действия ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС».

В ходе рассмотрения заявлений и представленных электронной площадкой АО «Единая электронная торговая площадка» документов и сведений установлено следующее.

На сайте Единой электронной площадки (АО «ЕЭТП») были размещены извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона № 0222100000216000360. Организатором открытого аукциона в электронной форме является Государственное Учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Заказчиком является Государственное Учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Предметом торгов является поставка кресел-колясок для обеспечения инвалидов в 2016 году. Начальная (максимальная) цена контракта составила 3450067,57 рублей (три миллиона четыреста пятьдесят тысяч шестьдесят семь рублей 57 копеек).

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе к участию в аукционе были допущены 8 участников. Среди прочих участников заявки на участие в вышеуказанном аукционе были поданы ООО «Капитал», ИП <...>. и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС». По всем вышеуказанным хозяйствующим субъектам первые части заявок аукционной комиссией признаны соответствующими аукционной документации и требованиям законодательства.

22.09.2016 в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме №0222100000216000360 ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» подавались ценовые предложения.

Ценовые предложения ООО «Капитал»:

Ценовое предложение, рублей	Время и дата подачи ценового предложения
3398316,55	03:26:53 2016-09-23
3363815,87	03:27:43 2016-09-23
3329315,19	03:28:23 2016-09-23
3213833,00	03:52:11 2016-09-23

Ценовые предложения ИП <...>:

Ценовое предложение, рублей	Время и дата подачи ценового предложения
3415566,89	03:25:40 2016-09-23
3381066,21	03:27:14 2016-09-23
3346565,53	03:28:02 2016-09-23
3139561,47	03:29:04 2016-09-23
2794554,71	03:29:42 2016-09-23
2449547,95	03:30:10 2016-09-23
2104541,19	03:30:37 2016-09-23
1759534,43	03:31:05 2016-09-23
1414527,67	03:31:32 2016-09-23
1069520,91	03:31:49 2016-09-23
724514,15	03:32:08 2016-09-23

Ценовые предложения ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС»:

Ценовое предложение, рублей	Время и дата подачи ценового предложения
3312064,85	03:28:51 2016-09-23
2967058,09	03:29:26 2016-09-23
2622051,33	03:29:56 2016-09-23
2277044,57	03:30:25 2016-09-23
1932037,81	03:30:53 2016-09-23
1587031,05	03:31:22 2016-09-23
124024,29	03:31:41 2016-09-23
897017,53	03:31:59 2016-09-23
552010,77	03:32:16 2016-09-23

Следует отметить, что ценовые предложения ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» были поданы с одного IP-адреса 212.176.167.213.

Иными участниками открытого аукциона в электронной форме также подавались ценовые предложения.

Согласно пункту 6 протокола подведения итогов электронного аукциона № 0222100000216000360 от 18.10.2016 вторая часть заявки ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе (непредставление документов и информации, предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В соответствии с пунктом 7 протокола подведения итогов электронного аукциона № 0222100000216000360 от 18.10.2016 в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем открытого аукциона в электронной форме признана ИП <...>.

Вместе с тем, ИП <...> уклонилась от заключения контракта путем не направления заказчику проекта контракта, подписанного лицом, имеющим право действовать от имени победителя и не исполнением требований, предусмотренных статьей 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждается протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 01.11.2016.

Фактически контракт заключен с ООО «Капитал» 15.11.2016 по цене 3 213 833,00 рублей.

Таким образом, на основании имеющихся документов, представленных электронной площадкой АО «Единая электронная торговая площадка» возможно сделать вывод о том, что ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме № 0222100000216000360 применили следующую схему поведения: ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и ИП <...> в ходе торгов в течение первых минут торгов значительно (почти в пять раз) снизили цену, что привело к нецелесообразности подачи ценовых предложений другими участниками аукциона - фактически другие участники аукциона подали минимальное количество ценовых предложений (одно-два ценовых предложения по данным, представленным АО «Единая электронная торговая площадка»). В конце процедуры торгов ООО «Капитал» подано ценовое предложение по цене – незначительно меньшей начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая, что вторая часть заявки ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» признана не соответствующей аукционной документации, а ИП <...> уклонилась от заключения контракта, фактически контракт был заключен с участником, подавшим последнее ценовое предложение – ООО «Капитал».

Реализовать данную модель поведения возможно только по предварительному соглашению о действиях каждого участника открытого аукциона, заключившего соглашение.

Статья 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Фактически действиями участников открытого аукциона в электронной форме № 0222100000216000360, заключившими соглашение ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС», были устранены хозяйствующие субъекты - не являющиеся участниками соглашения из конкурентной борьбы в ходе аукциона, так как подача ценовых предложений по цене, ниже цены предложенной ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» явилась экономически нецелесообразной (значительно ниже себестоимости товаров по государственному заказу).

Таким образом, соглашение ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» привело к поддержанию цен на торгах, привело к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Учитывая изложенное, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю издан приказ № 4 от 09.01.2017 о возбуждении дела № 3-1/348 о нарушении антимонопольного законодательства и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Капитал» (680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4, оф. 409), ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» (680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 11) части 1 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как указывалось выше, в Хабаровское УФАС России поступило заявление ООО «Центр реабилитации «ТСР» на действия ООО «Капитал», ИП <...> и ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0222100000216000360.

Пунктом 3 части 1 статьи 42 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, являются, в том числе, заинтересованные [лица](#) - лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Хабаровским УФАС России установлено, что в заявлении ООО «Центр реабилитации ТСР» содержится указание на обстоятельства, явившиеся основанием для возбуждения дела №3-1/348 о нарушении антимонопольного

законодательства, в результате чего ООО Центр реабилитации ТСР» является заинтересованным лицом, участвующим в деле № 3-1/348 о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-1/348 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 14 апреля 2017 года в 10 час. 30 мин. по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 18.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 3-1/348 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве:

заявителя – ООО «Инваторг»;

ответчиков – ООО «Капитал», ИП <...>., ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС»;

заинтересованного лица - ООО «Центр реабилитации «ТСР».

3. ООО «Капитал» представить в срок до 10 апреля 2017 года следующие документы и информацию:

3.1. пояснить, заключало ли ООО «Капитал» какие-либо соглашения (в том числе устные) или договоры с ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ИП <...>., либо заключало ли ООО «Капитал» соглашения или договоры с иными хозяйствующими субъектами, касающиеся ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ИП <...>., с приложением копий указанных соглашений;

3.2. пояснить, располагает ли ООО «Капитал» сведениями относительно деятельности ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ИП <...>.;

3.3. пояснить, входит ли ООО «Капитал» в группу лиц с ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ИП <...> в понятии, установленном в статье 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с приложением подтверждающих документов;

3.4. пояснить причины и цели участия ООО «Капитал» в электронном аукционе № 0222100000216000360 от 22.09.2016, с приложением подтверждающих документов;

3.5. пояснить, с приложением подтверждающих документов, находится ли ООО «Капитал» в реестре недобросовестных поставщиков;

3.6. пояснить, при какой минимальной цене контракта по аукциону №0222100000216000360 от 22.09.2016 ООО «Капитал» могло бы его исполнить, с приложением соответствующего обоснования и указанием уровня

рентабельности;

3.7. документы и информацию, заверенные подписью руководителя и скрепленные печатью о совокупном размере суммы выручки за 2015 и 2016 годы ООО «Капитал» с разбивкой по годам и расшифровкой по видам деятельности, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового Кодекса Российской Федерации, с приложением копий подтверждающих документов (в том числе бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 и 2016 годы, отчет о финансовых результатах за 2015 - 2016 годы, налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость за 2015 – 2016 годы, налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2015 – 2016 гг., книга учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения за 2015 – 2016 гг. и копия приказа об учетной политике с приложениями);

3.8. копию документа, устанавливающего личность руководителя и участника(ов) ООО «Капитал» (с приложением сведений о регистрации по месту жительства);

3.9. пояснить, с приложением подтверждающих документов, обращалось ли ООО «Капитал» в 2015 – 2016 гг. в контролирующие органы по поводу отклонения заявок по результатам рассмотрения вторых частей заявок;

3.10. копию свидетельства о праве собственности, договора аренды/субаренды помещения по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4, оф. 409;

3.11. копии договоров с провайдером или с арендодателем на предоставление Internet услуг за период 2015 – 2016 гг.;

3.12. копии платежных документов за оказанные услуги передачи данных и телематических услуг связи по сети Интернет за период 2015 – 2016 гг.;

3.13. список компьютеров и ноутбуков, числившихся на балансе ООО «Капитал» в 2015 и 2016 годы;

3.14. сведения об организации топологии внутренней компьютерной сети и выхода в Интернет в здании (занимаемых помещениях) по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4, оф. 409;

3.15. log-файлы по учету действий Интернет-пользователей за период с 01 сентября 2015 года по 31 декабря 2016 года;

3.16. копию контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0222100000216000360 (со всеми приложениями), с хронологией заключения контракта;

3.17. сведения об исполнении указанного контракта (с приложением подтверждающих документов).

4. ИП <...> представить в срок до 10 апреля 2017 года следующие документы и информацию:

4.1. пояснить, заключала ли ИП <...> какие-либо соглашения (в том числе устные) или договоры с ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ООО «Капитал», либо заключала ли ИП <...> соглашения или договоры с иными хозяйствующими субъектами, касающиеся ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ООО «Капитал», с приложением копий указанных соглашений;

4.2. пояснить, располагает ли ИП <...> сведениями относительно деятельности ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ООО «Капитал»;

4.3. пояснить, входит ли ИП <...> в группу лиц с ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» и/или ООО «Капитал», в понятии, установленном в статье 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с приложением подтверждающих документов;

4.4. пояснить причины и цели участия ИП <...> в электронном аукционе № 0222100000216000360 от 22.09.2016, с приложением подтверждающих документов;

4.5. пояснить, с приложением подтверждающих документов, находится ли ИП <...> в реестре недобросовестных поставщиков;

4.6. пояснить, при какой минимальной цене контракта по аукциону №0222100000216000360 от 22.09.2016 ИП <...> могла бы его исполнить, с приложением соответствующего обоснования и указанием уровня рентабельности;

4.7. документы и информацию, заверенные и скрепленные печатью о совокупном размере суммы выручки за 2015 и 2016 годы ИП <...> с разбивкой по годам и расшифровкой по видам деятельности, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, с приложением копий подтверждающих документов (в том числе бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 и 2016 годы, отчет о финансовых результатах за 2015 - 2016 годы, налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость за 2015 – 2016 годы, налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2015 – 2016 гг., книга учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения за 2015 – 2016 гг. и копия приказа об учетной политике с приложениями);

4.8. копию документа, устанавливающего личность ИП <...> (с приложением сведений о регистрации по месту жительства);

4.9. пояснить, с приложением подтверждающих документов, обращалась ли ИП <...> в 2015 – 2016 гг. в контролирующие органы по поводу отклонения заявок по результатам рассмотрения вторых частей заявок;

4.10. копию свидетельства о праве собственности, договора аренды/субаренды помещения по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, д. 22, оф. 2;

4.11. копии договоров с провайдером или с арендодателем на предоставление Internet услуг за период 2015 – 2016 гг.;

4.12. копии платежных документов за оказанные услуги передачи данных и телематических услуг связи по сети Интернет за период 2015 – 2016 гг.;

4.13. список компьютеров и ноутбуков, числившихся на балансе ИП <...> в 2015 и 2016 годы;

4.14. сведения об организации топологии внутренней компьютерной сети и выхода в Интернет в здании (занимаемых помещениях) по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, д. 22, оф. 2;

4.15. log-файлы по учету действий Интернет-пользователей за период с 01 сентября 2015 года по 31 декабря 2016 года.

5. ООО представить в срок до 10 апреля 2017 года следующие документы и информацию:

5.1. пояснить, заключало ли ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» какие-либо соглашения (в том числе устные) или договоры с ООО «Капитал» и/или ИП <...>, либо заключало ли ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» соглашения или договоры с иными хозяйствующими субъектами, касающиеся ООО «Капитал» и/или ИП <...>., с приложением копий указанных соглашений;

5.2. пояснить, располагает ли ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» сведениями относительно деятельности ООО «Капитал» и/или ИП <...>;

5.3. пояснить, входит ли ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» в группу лиц с ООО «Капитал» и/или ИП <...>, в понятии, установленном в статье 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с приложением подтверждающих документов;

5.4. пояснить причины и цели участия ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» в электронном аукционе № 0222100000216000360 от 22.09.2016, с приложением подтверждающих документов;

5.5. пояснить, с приложением подтверждающих документов, находится ли ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» в реестре недобросовестных поставщиков;

5.6. пояснить, при какой минимальной цене контракта по аукциону №0222100000216000360 от 22.09.2016 ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» могло бы его исполнить, с приложением соответствующего обоснования и указанием уровня рентабельности;

5.7. документы и информацию, заверенные подписью руководителя и скрепленные печатью о совокупном размере суммы выручки за 2015 и 2016 годы ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» с разбивкой по годам и расшифровкой по видам деятельности, определенную в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, с приложением копий подтверждающих документов (в том числе бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2015 и 2016 годы, отчет о финансовых результатах за 2015 - 2016 годы, налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость за 2015 – 2016 годы, налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2015 – 2016 гг., книга учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения за 2015 – 2016 гг. и копия приказа об учетной политике с

приложениями);

5.8. копию документа, устанавливающего личность руководителя и участника(ов) ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» (с приложением сведений о регистрации по месту жительства);

5.9. пояснить, с приложением подтверждающих документов, обращалось ли ООО «Капитал» в 2015 – 2016 гг. в контролирующие органы по поводу отклонения заявок по результатам рассмотрения вторых частей заявок;

5.10. копию свидетельства о праве собственности, договора аренды/субаренды помещения по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 11;

5.11. копии договоров с провайдером или с арендодателем на предоставление Internet услуг за период 2015 – 2016 гг.;

5.12. копии платежных документов за оказанные услуги передачи данных и телематических услуг связи по сети Интернет за период 2015 – 2016 гг.;

5.13. список компьютеров и ноутбуков, числившихся на балансе ООО «ПОЖСТРОЙСЕРВИС» в 2015 и 2016 годы;

5.14. сведения об организации топологии внутренней компьютерной сети и выхода в Интернет в здании (занимаемых помещениях) по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 11;

5.15. log-файлы по учету действий Интернет-пользователей за период с 01 сентября 2015 года по 31 декабря 2016 года.

Лица, указанные в настоящем определении, вправе знакомиться с материалами дела по адресу: ул. Запарина, 67, каб. 32.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный [орган](#), его территориальный [орган](#) сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по [требованию](#) указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц до пятисот тысяч рублей.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу г. Хабаровск, ул. Запарина, д. 67, каб.32.

