

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/07/3-1084/2020

«14» января 2021 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...> члена Комиссии,

при участии:

представителя заявителя ООО «Машины и Механизмы» <...> от 20.04.2020;

представителя заказчика АУ РБ «Хандагатайский лесхоз» <...> по доверенности от 11.01.2021,

рассмотрев жалобу ООО «Машины и Механизмы» на действия заказчика АУ Республики Бурятия «Хандагатайский лесхоз» при проведении аукциона в электронной форме на поставку бульдозера Б10ПМ.8100-EP или эквивалент – 1 шт., извещение № 32009767305,

УСТАНОВИЛА:

31.12.2020 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «Машины и Механизмы» (далее – Заявитель) на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), допущенные заказчиком АУ Республики Бурятия «Хандагатайский лесхоз» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку бульдозера Б10ПМ.8100-EP или эквивалент – 1 шт., извещение № 32009767305.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Бурятское УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Заказчику и на электронную торговую площадку уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель указывает в жалобе, что в Документации об электронном аукционе № 32009767305 от 05.12.2020 в редакции № 2 от 08.12.2020 составлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Федеральный закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Федеральный закон о защите конкуренции»). Эквивалент объекта закупки соответствующий всей совокупности характеристик, установленных Заказчиком в Документации, отсутствует. Указанные в документации характеристики товара соответствуют единственному товару, а именно бульдозеру модели Б10-ПМ.8100-EP производства ООО «ЧЗПТ», что является ограничением конкуренции. Заявитель направлял запрос на разъяснение положений Документации Заказчику, в ответ на который Заказчик указал, что установление характеристик товара обусловлено потребностями Заказчика и является его правом, Заказчик не находит оснований и необходимости для внесения изменений в техническое задание.

По мнению Заявителя, установленные Заказчиком в техническом задании требования к характеристикам объекта закупки необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки № 32009767305.

Из отзыва Заказчика на жалобу следует, что запрошенные характеристики обусловлены объективной производственной необходимостью. Закупка производится в рамках регионального проекта «Сохранения лесов» на 2021 год за счет субсидии из средств республиканского бюджета на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров. Закупаемый бульдозер будет использоваться при тушении лесных пожаров, что требует большей виброустойчивости, мощности, эргономичности, износоустойчивости, работы в условиях сильной запыленности воздуха, поэтому заказчик установил требования к большому количеству цилиндров, отсутствию турбонаддува, в целях соблюдения температурного режима двигателя наличию реверсивного (а не принудительного) гидравлического привода вентилятора радиатора охлаждения, что особенно актуально при высоких температурах при пожарах, для лучшей маневренности наличию джойстикового (а не рычажного) управления поворотами и оборудованием, из-за высоких температур при тушении лесных пожаров – расположению гидравлического бака на задней части трактора за кабиной. Также заказчик указывает на то, что он вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований, а применительно к указанию конкретных требований к лесопожарной технике должен также учитываться и аспект необходимости использования техники при тушении лесных пожаров.

Заказчик указывает, что для формирования начальной (максимальной) цены договора и технических характеристик закупаемого бульдозера АУ РБ «Хандагатайский лесхоз» получили ответы от 3 разных поставщиков, имеющих опыт поставок аналогичной техники.

14.12.2020 в процессе подачи заявок на участие в аукционе от ООО «Машины и Механизмы» поступал запрос о разъяснении документации с просьбой о внесении изменений в части технических характеристик, на что было дано подробное разъяснение, почему заказчик установил именно такие характеристики бульдозера, и отказано во внесении изменений в документацию.

Также из отзыва Заказчика следует, что решением аукционной комиссии от 21.12.2020 заявка ООО «Машины и Механизмы» под № 3 не была допущена к участию в аукционе в связи с несоответствием характеристик предлагаемого к поставке товара требованиям технического задания в связи с тем, что ООО «Машины и Механизмы» был предложен бульдозер, который уступает по характеристикам запрошенному Заказчиком, является менее мощным и устойчивым, что имеет существенное значение с учетом его целевого назначения, безопасности жизни и здоровья оператора машины.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев доводы Заявителя и возражения Заказчика, проанализировав Положение о закупке, документацию о закупке № 32009767305, документы, представленные Заказчиком на рассмотрение жалобы, приходит к выводу, что доводы Заявителя являются обоснованными.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам

закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При осуществлении закупочной деятельности АУ Республики Бурятия «Хандагатайский лесхоз» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Протоколом Наблюдательного совета АУ Республики Бурятия «Хандагатайский лесхоз» от 24.08.2020 № 8 (далее - Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Извещение № 32009767305, и документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку бульдозера Б10ПМ.8100-EP или эквивалент размещены в ЕИС www.zakupki.gov.ru 05.12.2020 (МСК+5), дата и время окончания подачи заявок 21.12.2020 в 09:00 (МСК+5), начальная (максимальная), цена договора составляет 9 500 000,00 рублей с НДС (далее – документация о закупке).

Приложением №1 «Техническое задание» Заказчиком определены требования к техническим, функциональным характеристикам бульдозера Б10ПМ.8100-EP или эквивалент – 1 шт. При этом в таблице требований указаны характеристики соответствующие конкретной модели бульдозера Б10ПМ.8100-EP (например-двигатель дизельный, V образный, не менее 8-ми цилиндровый, без турбонаддува; привод вентилятора радиатора охлаждения двигателя; управление поворотами и навесным оборудованием бульдозера джойстиком гидросервированное и тд).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к другим участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Комиссией Бурятского УФАС установлено, что Заказчик, формируя техническое задание осуществил действия, влекущие необоснованное ограничение конкуренции, установил требования в Документации, которым соответствует единственный товар конкретного

производителя-бульдозер модели Б10ПМ.8100-ЕР производства ООО «ЧЗПТ», что приводит в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия принимает решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Бурятского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Машины и Механизмы» на действия заказчика АУ Республики Бурятия «Хандагатайский лесхоз» при проведении аукциона в электронной форме на поставку бульдозера Б10ПМ.8100-ЕР или эквивалент – 1 шт., обоснованной.
2. Признать в действиях АУ Республики Бурятия «Хандагатайский лесхоз» нарушение пункта 2 части 1 и пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки № 32009767305.
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
4. Передать настоящее решение уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.