

(Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба представителя ООО «Успех» <...>(вх. 23038ф от 30.12.2021г.) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств (за исключением маломерных судов) на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Новосибирской области по лоту №1 в Болотнинском районе Новосибирской области.

Заявитель сообщает следующее.

25.11.2021 г. ООО «Успех» подало заявку на участие в аукционе на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств (за исключением маломерных судов) на специализированную стоянку, их хранение и возврату на территории Новосибирской области по лоте № 1 в Болотнинском районе Новосибирской области.

Извещение о проведении торгов было размещено на сайте Министерства транспорта и коммунального хозяйства Новосибирской области 01.11.2021 г. (адрес сайта: [http:// mintrans.nso.ru/page/576](http://mintrans.nso.ru/page/576)).

16.12.2021 г. на сайте был размещен протокол № 2 допуска участников по указанному аукциону. При этом ООО «Успех» не было допущено к участию в аукционе в связи с отсутствием в заявке документа, подтверждающего право собственности Арендодателя на переданный в аренду земельный участок и отсутствием подтверждения наличия пожарного поста.

Заявитель считает отказ незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Торги проводились в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Закона Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» и постановления Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области» (далее по тексту - постановление Правительства НСО № 266-п).

1. Позиция относительно отсутствия документа, подтверждающего право собственности Арендодателя на переданный в аренду земельный участок.

В соответствии с п. 13 постановления Правительства НСО № 266-п к заявке прилагается копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 10 данного Порядка, в случае

если земельный участок находится у претендента по договору аренды, заключенному на 11 месяцев, и подпунктом 6 пункта 10 данного Порядка, а также аукционной документацией.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 постановления Правительства НСО № 266-п при проведении аукциона устанавливаются следующие требования к претендентам - наличие на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Новосибирской области в собственности либо в пользовании земельных участков для расположения на них специализированных стоянок.

В соответствии с пп. 1 п. 2.5. «Аукционной документации» к заявке прикладываются копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 1.7 «Аукционной документации».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1.7 «Аукционной документации» претендент должен соответствовать следующим требованиям - наличие на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Новосибирской области в собственности либо в пользовании земельных участков для расположения на них специализированных стоянок.

В подтверждение наличия соответствующего земельного участка ООО «Успех» предоставило договор аренды земельного участка без строения № 1 от 01.09.2021 г. на аренду земельного участка площадью 1 200 кв. м., расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Болотное, Новосибирское шоссе, д. 7, в пределах границ земельного участка с кадастровым номером: 54:03:037216:1267.

При этом предоставление выписки из ЕГРП или свидетельства о регистрации права собственности арендодателя на используемый земельный участок ни постановлением Правительства НСО № 266-п, ни аукционной документацией не предусмотрено.

2. Позиция относительно отсутствия подтверждения наличия пожарного поста.

В соответствии с п. 13 постановления Правительства НСО № 266-п к заявке прилагаются:

1) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 10 данного Порядка (наличие на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Новосибирской области в собственности либо в пользовании земельных участков для расположения на них специализированных стоянок), в случае если земельный участок находится у претендента по договору аренды, заключенному на 11 месяцев, и подпунктом 6 пункта 10 данного Порядка (наличие на праве собственности, аренды или ином законном основании транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку), а также аукционной документацией;

2) доверенность на осуществление действий от имени претендента, подписанная руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности, в случае если от имени претендента действует иное лицо. В случае если указанная

доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2.1) в случае если в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержится неактуальная информация, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности);

3) предложение участника аукциона о размере цены на перемещение и хранение задержанных транспортных средств;

4) опись приложенных к заявке документов.

Предоставление иных документов не предусмотрено.

В соответствии с п. 2.5 Аукционной документации, к заявке прилагаются следующие документы:

1) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 1.7 Аукционной документации (наличие на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Новосибирской области в собственности либо в пользовании земельных участков для расположения на них специализированных стоянок),

2) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 6 пункта 1.7 Аукционной документации (наличие на праве собственности, аренды или ином законном основании транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку), а также аукционной документацией;

3) доверенность на осуществление действий от имени претендента, подписанная руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности, в случае если от имени претендента действует иное лицо. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности), в случае если в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержится неактуальная информация,

5) предложение участника аукциона о размере цены на перемещение и хранение задержанных транспортных средств;

б) опись приложенных к заявке документов.

Предоставление иных документов не предусмотрено.

Таким образом, по мнению заявителя, требование организатора торгов о необходимости предоставить документ, подтверждающий наличия пожарного поста, незаконно и необоснованно.

В соответствии с п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 данной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, по мнению заявителя, действиями организатора торгов, в части отказа в допуске к участию в торгах ООО «Успех» в связи с отсутствием в составе заявки документов, предоставление которых не являлось обязательным, необоснованно ограничена конкуренция.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать незаконным отказ Министерства транспорта и коммунального хозяйства Новосибирской области, оформленный протоколом № 2 от 20.12.2021 г., в допуске ООО «Успех» к участию в аукционе на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств (за исключением маломерных судов) на специализированную стоянку, их хранение и возврату на территории Новосибирской области по лоту № 1 в Болотнинском районе Новосибирской области; выдать предписание организатору торгов о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов и допуску ООО «Успех» к участию в аукционе на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств (за исключением маломерных судов) на специализированную стоянку, их хранение и возврату на территории Новосибирской области по лоту № 1 в Болотнинском районе Новосибирской области; выдать предписание организатору торгов об отмене подпункта 3 пункта 8 протокола № 2 допуска участников к аукциону на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств (за исключением маломерных судов) на специализированную стоянку от 20.12.2021г. в части отказа в допуске ООО «Успех» к участию в аукционе на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств (за исключением маломерных судов) на специализированную стоянку, их хранение и возврату на территории

Новосибирской области по лоту № 1 в Болотнинском районе Новосибирской области.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **14.01.2022** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **18.01.2022 года в 15-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. При этом, представители лица допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).