

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх. № 1221/03 от 02.04.2018

Государственному заказчику –
ГОКУ «Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,
Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –
Администрации Губернатора
Новгородской области

пл. Победы - Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки – АО
«Российский аукционный дом»

переулок Гривцова, д. 5, лит. В
Санкт-Петербург, 190000
e-mail: gz@lot-online.ru

Участнику закупки –

ООО «Компания «Аксиома»

ул. Краснопутиловская, д. 33, лит. А, пом. 5-Н

Санкт-Петербург, 198152

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

28 марта 2018 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Скорокиржа Д.М. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» –

уполномоченный орган – Администрация Губернатора Новгородской области – своих представителей на заседание Комиссии не направила, надлежащим образом уведомлена о месте и времени рассмотрения

жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявляла;

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Компания «Аксиома» – надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения, заявило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей (вх. № 1707 от 27.03.2018 от Новгородского УФАС России),

рассмотрев жалобу – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Аксиома» (198152, Санкт-Петербург, ул. Краснопутиловская, д. 33, лит. А, пом. 5-Н; далее – ООО «Компания «Аксиома») на действия государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») при осуществлении им и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1; далее – Администрация) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Ермолино – Горынёво в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200003918000178 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 09.03.2018 и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

22.03.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания «Аксиома» на действия государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» при осуществлении им и уполномоченным органом – Администрацией закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Ермолино – Горынёво в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200003918000178 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.03.2018 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В Приложении № 6 к документации об электронном аукционе (Требования к значениям показателей (характеристик) товара, удовлетворяющие потребности Заказчика или показатели эквивалентности предлагаемого товара, используемого при выполнении работ) (далее – Приложение № 6) государственным заказчиком установлены в пункте 4 требования к Асфальтобетонной смеси плотной соответствующей требованиям ГОСТ 9128-2013, по позициям «Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре ноль градусов Цельсия и скорости деформирования 50 мм/мин» и «Содержание битума в смесях».

Так в столбцах 8 (нижняя граница диапазона) и 9 (верхняя граница диапазона), по вышеуказанным позициям установлены показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений.

По позициям «Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре ноль градусов Цельсия и скорости деформирования 50 мм/мин» установлен диапазон (2,5 – 6,5) и «Содержание битума в смесях» установлен диапазон (4,5 – 6,5), что по мнению подателя жалобы, противоречат Приложению № 1 к документации об электронном аукционе (Ведомость объемов работ) (далее - Приложение № 1) и ГОСТ 9128-2013.

Таким образом, по мнению ООО «Компания «Аксиома» государственный заказчик при описании объекта закупки ограничил количество участников закупки и нарушил Закон о контрактной системе.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать жалобу обоснованной.

Государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 1730 от 28.03.2018 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

В Приложении № 6 установлены требования, удовлетворяющие потребности заказчика или показатели эквивалентности предлагаемого товара.

Согласно Приложению № 1, показатели свойств асфальтобетонов, применяемых в конкретных условиях эксплуатации, могут уточняться в проектной документации на строительство.

Соответственно, диапазоны показателей по позициям «Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре ноль градусов Цельсия и скорости деформирования 50 мм/мин» (2,5 – 6,5) и «Содержание битума в смесях» (4,5 – 6,5), соответствует всем требованиям ГОСТ 9128-2013.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В марте 2018 года государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Ермолино – Горынёво в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200003918000178 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.03.2018 (начальная (максимальная) цена контракта – 53 578 957 рубля 61 копеек).

Документация об электронном аукционе утверждена 16 марта 2018 года начальником ГОКУ «Новгородавтодор» –

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе

предела прочности при сжатии, при температуре 20 °С для асфальтобетонов всех типов, МПа, не менее	2,5	2,5	2,5	2,2	2,2	2,2	2,0	2,0	2,0
Предел прочности при сжатии, при температуре 0 °С для асфальтобетонов всех типов, МПа, не более	9,0	11,0	13,0	10,0	12,0	13,0	10,0	12,0	13,0
Водостойкость, не менее:									
- плотных асфальтобетонов	0,95	0,90	0,85	0,90	0,85	0,80	0,85	0,75	0,70
- высокоплотных асфальтобетонов	0,95	0,95	0,90	-	-	-	-	-	-
- плотных асфальтобетонов при длительном водонасыщении	0,90	0,85	0,75	0,85	0,75	0,70	0,75	0,65	0,60
- высокоплотных асфальтобетонов при длительном водонасыщении	0,95	0,90	0,85	-	-	-	-	-	-
Сдвигоустойчивость по:									
- коэффициенту внутреннего трения, не менее, для асфальтобетонов типов:									
высокоплотных	0,88	0,89	0,91	-	-	-	-	-	-
А	0,86	0,87	0,89	0,86	0,87	0,89	-	-	-
Б	0,80	0,81	0,83	0,80	0,81	0,83	0,79	0,80	0,81
В	-	-	-	0,74	0,76	0,78	0,73	0,75	0,77
Г	0,78	0,80	0,82	0,78	0,80	0,82	0,76	0,78	0,80
Д	-	-	-	0,64	0,65	0,70	0,62	0,64	0,66
- сцеплению при сдвиге при температуре 50 °С, МПа, не менее, для асфальтобетонов типов:									
высокоплотных	0,25	0,27	0,30	-	-	-	-	-	-

А	0,23	0,25	0,26	0,22	0,24	0,25	-	-	-
Б	0,32	0,37	0,38	0,31	0,35	0,36	0,29	0,34	0,36
В	-	-	-	0,37	0,42	0,44	0,36	0,40	0,42
Г	0,34	0,37	0,38	0,33	0,36	0,37	0,32	0,35	0,36
Д	-	-	-	0,47	0,54	0,55	0,45	0,48	0,50
Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °С и скорости деформирования 50 мм/мин для асфальтобетонов всех типов, МПа:									
- не менее	3,0	3,5	4,0	2,5	3,0	3,5	2,0	2,5	3,0
- не более	5,5	6,0	6,5	6,0	6,5	7,0	6,5	7,0	7,5
Примечания									
1 Для крупнозернистых асфальтобетонов показатели сдвигоустойчивости и трещиностойкости не нормируются.									
2 Показатели физико-механических свойств асфальтобетонов, применяемых в конкретных условиях эксплуатации, могут уточняться в проектной документации на строительство.									

Из вышеуказанной таблицы № 4 ГОСТ 9128-2013 следует, что государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» установил диапазон (2,5 – 6,5) руководствуясь установленными для двух «дорожно-климатических зон».

В соответствии с «СП 34.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*», утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 № 266 (далее – Свод правил) следует, что территория Новгородской области относится ко II «дорожно-климатической зоне».

Однако, в Примечании таблицы № 4 ГОСТ 9128-2013 следует, что показатели физико-механических свойств асфальтобетонов, применяемых в конкретных условиях эксплуатации, могут уточняться в проектной документации на строительство.

Представитель государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор», устно пояснил, что вместо «Проектной документации на строительство» в Документации об электронном аукционе имеется Приложение №1 «Ведомость объемов работ».

Таким образом, государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» допускает и

более строгие требования для поставки Асфальтобетонной смеси плотной, указывая значение диапазона (с 2,5 – по 6,5) как для I «дорожно-климатической зоны», что никак не может повлиять на возможность подачи заявки или ухудшить положение поставщиков.

Следовательно, данный довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

2. В Приложении № 6 по позиции «Содержание битума в смесях» государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» установил диапазон (4,5 – 6,5).

Так, в Таблице Г.1 установлено «Ориентировочное содержание битума в смесях» ГОСТ 9128-2013.

Таблица Г.1

Вид смеси	Содержание битума, % по массе
1 Горячие:	
- высокоплотные	4,0-6,0
- плотные типов:	
А	4,5-6,0
Б	5,0-6,5
В	6,0-7,0
Г и Д	6,0-9,0
- пористые	3,5-5,5
- высокопористые щебеночные	2,5-4,5
- высокопористые песчаные	4,0-6,0
2 Холодные типов:	
Бх	3,5-5,5
Вх	4,0-6,0
Гх и Дх	4,5-6,5
- высокопористые щебеночные	2,5-4,0

Из вышеуказанной таблицы Г.1 ГОСТ 9128-2013 следует, что государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор» установил диапазон (4,5 – 6,5) в Приложении № 6.

Ведомость объемов работ содержится в Приложении № 1 к документации об аукционе. Ведомость используется для расчета начальной (максимальной) цены контракта, а не для установления требований к показателям товаров, в соответствии с которым участники закупки должны сформировать свои заявки на участие в аукционе. При составлении заявок на участие в аукционе участники закупки руководствуются именно требованиями Технического задания (Приложения № 6 к документации об аукционе), о чем в

документации об аукционе указано самим заказчиком.

Так же, пунктом 4.1.19 ГОСТ 9128-2013 установлено, что «смеси должны быть однородными. Абсолютное значение отклонения содержания битума в смеси от проектного не должно превышать $\pm 0,5\%$ по массе».

Таким образом, данный довод Жалобы не нашел своего подтверждения, так как требования к показателям данного товара (материала) установлены в соответствии с ГОСТ 9128-2013.

При установленных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России не усматривает в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» нарушения правил описания объекта закупки и ущемления прав и законных интересов участников аукциона.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как указывалось выше, объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту участков автомобильных дорог общего пользования на территории Новгородской области с использованием определенных товаров (материалов), требования к значениям которых установлены государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» в Приложении № 6.

Таким образом, товар, используемый при выполнении работ, и требования к значениям его показателей также относятся к объекту закупки и должны быть описаны в документации о закупке по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе.

По позиции 2 «Знаки дорожные для ограждения мест производства дорожных работ (применяются для обозначения и ограждения мест проведения дорожных работ)» Приложения № 6 государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» установлены следующие показатели данного товара (материала) и их единицы измерения:

- «Минимальное значение удельного коэффициента световозвращения для белого цвета, при угле наблюдения 2° и угле освещения $+5$ (по ГОСТ 32945-2014)» - «кД лк⁻¹ м⁻²»;

- «Максимальное значение удельного коэффициента световозвращения для белого цвета, при угле наблюдения 2° и угле освещения $+5$ (по ГОСТ 32945-2014)» - «кД лк⁻¹ м⁻²».

Согласно Приложению № 6 требования к данному товару государственным заказчиком установлены в соответствии с ГОСТ 32945-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Знаки дорожные. Технические требования».

Также в Приложении № 6 государственным заказчиком установлено требование к классу световозвращающего материала – III (неизменяемое значение).

Вместе с тем, согласно пункту 6.1.9 и таблице 14 ГОСТ 32945-2014, единицей измерения удельного коэффициента световозвращения световозвращающего материала III класса является «кД · лк⁻¹ · м⁻¹».

Следовательно, единица измерения удельного коэффициента световозвращения световозвращающего материала для знаков дорожных государственным заказчиком в Приложении № 6 указана в ненадлежащем виде, что создает угрозу введения в заблуждение участников закупки относительно порядка указания в первой части заявки значений данной характеристики товара.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» содержатся нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении правил описания объекта закупки, а именно в установлении единиц измерений показателей товаров, используемых при выполнении работ, противоречащих ГОСТ 32945-2014.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор», могут существенно повлиять на результаты рассматриваемой закупки, ввести в заблуждение ее участников, привести к их недопуску до участия в электронном аукционе, что дает Комиссии достаточные основания для устранения установленных нарушений путем выдачи соответствующего предписания.

Руководствуясь статьями 33, 64, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Аксиома» (198152, Санкт-Петербург, ул. Краснопутиловская, д. 33, лит. А, пом. 5-Н) на действия государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, Великий Новгород, ул. Славная, д. 55) при осуществлении им и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1; далее – Администрация) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Ермолино – Горынёво в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, извещение № 0150200003918000178 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 09.03.2018, необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать государственному заказчику – Государственному областному казенному учреждению «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» и уполномоченному органу – Администрации Губернатора Новгородской области и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки АО «Российский аукционный дом» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Государственного

областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор».

Председатель Комиссии
Виниченко

О.С.

Члены Комиссии

Д.А. Петров

Скорокиржа

Д.М.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.