

1. ГБУК города Москвы «Московский
Театр «Современник»

101000, Москва, Чистопрудный бульвар,
д. 19

2. ООО «Технолайн»

115682, Москва, ул. Шипиловская, д. 64,
к. 1, оф. 147

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-5623/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

15 июня 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее –
Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ООО «Технолайн»

ГБУК города Москвы «Московский театр «Современник»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Технолайн» (далее – Общество) от заключения договора с ГБУК города Москвы «Московский театр «Современник» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (контейнерные перевозки) (реестровый № 31603558643) (далее – Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Обращение),

УСТАНОВИЛА:

31.05.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 21014) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУК города Москвы «Московский театр «Современник» в редакции, действующей на момент объявления Аукциона (далее – Положение), размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Из представленных на заседании Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен Аукцион.

Согласно информации в ЕИС 15.04.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Согласно извещению от 15.04.2016 дата окончания подачи заявок — 11.05.2016, дата рассмотрения заявок — 11.05.2016, дата подведения итогов — 17.05.2016.

Начальная максимальная цена Аукциона составила 14 000 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 17.05.2016 № 31603558643 победителем Аукциона признано ООО «Технолайн» с ценой контракта 8 120 000,00 рублей.

Согласно доводам Заказчика, 17.05.2016 в адрес ООО «Технолайн» направлен проект договора для подписания. Однако, по состоянию на дату подписания договора, а именно 22.05.2016, договор Обществом не подписан.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 46.2 статьи 46 Положения о закупках, Договор по результатам проведенной закупки заключается путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются.

Согласно пункту 47.1 статьи 47 Положения о закупках, в случае, если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25

(двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Согласно пункту 47.3 статьи 47 Положения о закупках, в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 2 статьи 7 Аукционной документации Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола направляют оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в аукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации об аукционе.

Согласно пункту 3 статьи 7 Аукционной документации в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора участник аукциона размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, а также обеспечение применения антидемпинговых мер (обоснование снижения цены договора и, в случае необходимости, обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в закупочной документации, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса)) в случае их применения к участнику закупки, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно пункту 4 статьи 7 Аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с положениями настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Согласно пункту 5 статьи 7 Аукционной документации в течение трех рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий участника аукциона, с которым заключается договор, Заказчик рассматривает данный протокол разногласий и без подписи Заказчика размещает в единой информационной системе доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника аукциона, с которым заключается договор.

Согласно пункту 6 статьи 7 Аукционной документации в течение трех

дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, участник аукциона, с которым заключается договор, размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени этого участника аукциона, а также документ об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно пункту 7 статьи 7 Аукционной документации Заказчик в течение трех дней с даты размещения в единой информационной системе проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, Заказчик обязан разместить договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями Аукционной документации, Заказчиком 17.05.2016 в адрес Общества направлен проект договора.

Таким образом, Обществу надлежало подписать указанный проект договора и направить в адрес Заказчика в срок не позднее 22.05.2016.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В связи с тем, что последний день подписания договора, 22.05.2016, приходится на нерабочий выходной день, днем окончания срока подписания договора считается ближайший следующий за ним рабочий день, а именно 23.05.2016.

Статьей 194 ГК РФ установлен порядок совершения действий в последний день срока, а именно, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока.

Таким образом, письменные заявления и извещения, направленные в организацию в последний день срока до 24 часов, являются направленными в срок.

Кроме того, Комиссия отмечает, что тот факт, что для Заказчика 22.05.2016 является рабочим днем, не свидетельствует о том, что 22.05.2016 для иных хозяйствующих субъектов является рабочим днем.

На основании изложенного, согласно требованиям Аукционной документации, 23.05.2016 (до 23 часов 59 минут) — последний день для подписания проекта договора, направления документа по обеспечению исполнения договора, а также предоставления обоснования снижения цены договора со стороны победителя.

Вместе с тем, согласно пояснениям ООО «Технолайн», Обществом размещен на Единой электронной торговой площадке (далее - ЭТП) 23.05.2016 в 11 часов 03 минуты протокол разногласий, предусмотренный пунктом 4 статьи 7 Аукционной документации.

Однако, на ЭТП в 11 часов 57 минут 23.05.2016 размещена информация о признании участника, уклонившимся от заключения договора. При этом сроки для подписания договора, направления иных обязательных документов к данному моменту не истекли.

Исходя из этого следует, что Заказчик оставил без рассмотрения протокол разногласий, размещенный Обществом на ЭТП.

Пунктами 21.9-21.10 статьи 21 регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — ЭТП), установлено, что:

- в случае, если организатор торгов опубликовал протокол отказа в связи с уклонением участника процедуры от заключения договора в электронной форме либо в письменной форме, то оператор продолжает блокировать денежные средства такого участника процедуры на электронной торговой площадке до момента направления со стороны Заказчика запроса на перевод данных денежных средств оператору, а также списывает со счета такого участника процедуры денежные средства в качестве платы за участие в процедуре в размере, определенном пунктом 4.1.10 настоящего Регламенты;
- в случае если в отношении победителя процедуры опубликован протокол отказа в связи с уклонением его от заключения договора либо по иным причинам, оператор электронной торговой площадки обеспечивает возможность заключения договора в электронной форме и подтверждения заключения договора в письменной форме со следующим участником процедуры.

Кроме того, при размещении Заказчиком протокола об уклонении победителя от заключения договора, оператором ЭТП блокируется, в том числе, возможность совершения каких-либо действий со стороны Заявителя в указанной процедуре.

Таким образом, Заказчиком был ограничен доступ Обществу к совершению каких-либо действий с ЭТП в части подписания договора, прикрепления документов.

Вместе с тем, согласно доводам Заказчика, Обществом не представлено обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Как уже было указано выше, в соответствии с протоколом размещенным на ЭТП, Общество было признано уклонившимся от заключения договора ранее сроков, установленных в Аукционной документации, на основании чего оплата обеспечения исполнения договора не соответствовала принципу целесообразности, так как Заказчиком был направлен проект договора для подписания второму участнику.

Таким образом, действия Заказчика, направленные на сокращение срока для подписания договора/направление протокола разногласий,

действия Заказчика в части направления победителю договора без указания сведений о товаре из заявки победителя (проект договора, направленный Заказчиком, не мог быть подписан победителем при условии отсутствия количественных и качественных характеристик, указанных в предложении Заявителя, товаров), а также в части размещения протокола об уклонении участника ранее срока, привели к невозможности победителя в сроки, установленные на заключение договора, совершить предусмотренные в указанной части Аукционной документации действия, что никак не может свидетельствовать об уклонении победителя от заключения договора.

Исходя из этого, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «Технолайн» (115682, Москва, ул. Шипиловская, д. 64, к. 1, оф. 147, ИНН 7720699191) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.