

1. ИП Осиповой М.С.

ул. Бориса галушкина, д. 12, Москва,
129301

2. Государственное автономное учреждение культуры города Москвы
«Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького»
(ЦПКиО им. М.Горького)
ул. Крымский Вал, д. 9, Москва, 119049

3. ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23-А, Москва, 121151

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1880/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.08.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

при участии:

от заказчика - ЦПКиО им. М.Горького -

от заявителя, ИП Осиповой М.С. -

рассмотрев жалобу ИП Осиповой М.С. (далее — Заявитель) на действия заказчика — ЦПКиО им. М.Горького (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на устройство системы безопасности, видеонаблюдения и тревожной сигнализации касс и обеспечению комплекса услуг по модернизации системы платного доступа и проката спортивного инвентаря на ледовом катке Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (реестровый № 31705345966) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в неправомерном установлении требований к используемым товарам, которые влекут ограничение количества участников закупки.

Представители Заказчика против удовлетворения жалобы возражали, представили испрашиваемые документы по спорной закупке.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Исходя из требований части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия антимонопольного органа не связана доводами жалобы и вправе проверить документацию, а равно действия заказчика в полном объеме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а

также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

20.07.2017 в ЕИС опубликовано извещение о проведении Конкурса. В соответствии с извещением о проведении Конкурса дата окончания приема заявок — 10.08.2017, дата подведения итогов — 08.09.2017. Начальная (максимальная) цена договора (лота) - 37 058 437, 97 руб.

Согласно протоколу заседания комиссии по открытию доступа к поданным заявкам № 1/088/17 от 10.08.2017 на участие в Конкурсе поступили заявки от следующих лиц: ООО «Разработка Информационных Систем», ООО «ЭРТЕЛ». Заявитель заявку на участие в Конкурсе не подавал.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком даны письменные пояснения, согласно которым сведения о товарах (функциональных и потребительских свойствах, количественных, качественных характеристиках товара) подлежат оценке в рамках критерия «Качественные, функциональные и

экологические характеристики объекта закупки», в связи с чем установление оспариваемого требования не ограничивает возможность участия в Конкурсе. Сведения о материалах включены в Конкурсную документацию, а также локальные сметы. Одновременно, в состав Конкурсной документации включена рабочая документация, содержащая сведения, необходимые для формирования и подачи заявки.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 3, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 6 информационной карты установлены следующие условия выполнения работ: устройство системы безопасности, видеонаблюдения и тревожной сигнализации касс и обеспечению комплекса услуг по модернизации системы платного доступа и проката спортивного инвентаря на ледовом катке Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» в соответствии с требованиями проекта договора (включая техническое задание), Положения о закупках, действующих ГОСТ, СНиП, Правил, требованиями контролирующих, надзорных органов и Заказчика, действующего законодательства РФ. Сроки: в соответствии с Частью V «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» и положениями Части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА».

Согласно подпункту 1.3 пункта 15 информационной карты Конкурсной документации в состав заявки подлежит включению Техническое предложение о качестве работ (Форма 8 части I V «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК»), с приложением подтверждающих документов и формой «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)» с учетом требований инструкции по заполнению.

Приложением 1 к «Информационной карте конкурса» Конкурсной документации (далее — Приложение 1) определены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость.

В соответствии с пунктом 1.2 Приложения 1 критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (НЦБ1) (Значимость: 20%) оценивается следующим образом:

порядок оценки заявок: оцениваются предложения участников процедуры закупки по качественным, функциональным и экологическим характеристикам объекта закупки, содержащиеся в приложении к заявке на участие в конкурсе «Техническое предложение о качестве работ» (Форма 8).

Не представление в составе заявки на участие в конкурсе документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему критерию учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Порядок оценки: при оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса, набравшего наибольшее количество

баллов по данному критерию (максимальное кол-во баллов - 100).

Показатели критерия:

Показатель «Технология и методы производства работ».

Максимальная оценка по показателю – 90 баллов.

Содержание: наличие письма с предложением по технологии и методам выполнения работ.

Порядок оценки:

наличие письма – 90 баллов;

отсутствие письма – 0 баллов.

Показатель «Работы, на которые участник планирует привлечение/ непривлечение

субподрядных организаций»

Максимальная оценка по показателю – 10 баллов.

Содержание: наличие письма о непривлечении соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков). В случае привлечения соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков): наличие документов, подтверждающих соответствие предлагаемого соисполнителя (субподрядчика, субпоставщика) обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и в п. 10 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА, а также подтверждающих документов, о том, что соисполнитель (субподрядчик, субпоставщик) осведомлен о своем привлечении и согласен принять обязательства по выделяемому ему объему выполнения работ и срокам. В случае если победитель конкурса предоставил письмо о непривлечении соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), Заказчик оставляет за собой право расторгнуть договор в одностороннем порядке при установлении факта привлечения соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в ходе исполнения договора.

Вышеуказанные положения Конкурсной документации позволяют сделать вывод о том, что в состав подаваемой заявки подлежит включению Техническое предложение о качестве работ. Однако, названный документ подлежит рассмотрению в рамках оценочной стадии по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». Непредставление в составе заявки на участие в Конкурсе

документов по спорному критерию, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему критерию учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, требование документации о предоставлении участниками Конкурса технического предложения не ограничивает возможность участия в Конкурсе.

Кроме того, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок, оспариваемое Заявителем требование не повлекло отказ участникам Конкурса в допуске к участию в закупке.

Одновременно, в состав документации о Конкурсе включено техническое задание, а также рабочая документация, содержащая сведения о товарах, подлежащих использованию при выполнении работ по договору.

Доказательств обратного Заявителем не предоставлено, не даны пояснения относительно того, отсутствие каких непосредственно сведений не позволило последнему подать заявку на участие в Конкурсе, а также относительно наличия объективных препятствий для участия в закупке.

Принимая во внимание совокупность указанных обстоятельств, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
 2. Снять ограничение на размещение Конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 14.08.2017 № ИШ/40873/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в

течение трех месяцев со дня его принятия.