

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-19.5-1682/00-09-16
и проведении административного расследования

«30» ноября 2016 г. г. Москва

Я, начальник отдела административного производства ФАС России Гончарова Елена Васильевна, рассмотрев материалы в отношении Google Inc. (1600 Amphitheatre Parkway, Mountain View, California, 94043, United States of America) решение по делу № 1-14-21/00-11-15 и предписание по делу № 1-14-21/00-11-15 в отношении Google Inc. (1600 Amphitheatre Parkway, Mountain View, California, 94043, United States of America), а так же определение об установлении новых сроков исполнения предписания № 1-14-21/00-11-15 в связи с привлечением ответчиков к административной ответственности за неисполнение в срок предписания № 1-14-21/00-11-15 от 03.11.2016,

УСТАНОВИЛ:

Решением по делу № 1-14-21/00-11-15 (исх. от 18.09.2015 № АД/54066/15) (далее - Решение ФАС России) действия Google Inc., выразившиеся в предоставлении контрагентам - производителям мобильных устройств для предустановки на Мобильные устройства, предназначенные для введения в оборот на территории Российской Федерации, под управлением операционной системы Андроид (далее - ОС «Андроид»), магазина приложений Google Play при следующих условиях:

- обязательной предустановки совместно с магазином приложений Google Play совокупности иных приложений, продуктов, сервисов Google;
- обязательной предустановки на мобильные устройства и/или настройки на мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы по умолчанию;
- обязательного размещения предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google строго в определенных Google местах на экране Мобильного устройства;
- соблюдения запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного предоставлением со стороны Google Inc. и Google Ireland Limited вознаграждения или иного материального стимулирования, что привело и может привести к ограничению конкуренции, признаны нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции).

На основании Решения ФАС России Google Inc. выдано предписание (исх. от 18.09.2015 № АД/54067/15) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предписание ФАС России), в соответствии с которым:

1. Google Inc. и Google Ireland Limited в срок до 18.11.2015 надлежало прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в предоставлении контрагентам - производителям мобильных устройств для предустановки на мобильные устройства, предназначенные для введения в оборот на территории Российской Федерации, под управлением ОС «Андроид», магазина приложений Google Play при следующих условиях:

1.1 о соблюдении запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного предоставлением со стороны Google вознаграждения контрагентам-производителям мобильных устройств под управлением ОС «Андроид» или иного материального стимулирования;

1.2 об обязательной предустановке совместно с магазином приложений Google Play совокупности иных приложений, продуктов, сервисов Google;

1.3 об обязательной предустановке на мобильные устройства и/или настройке на мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы «по умолчанию»;

1.4 об обязательном размещении предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google строго в определенных Google местах на экране мобильного устройства.

2. Google Inc. и Google Ireland Limited надлежало не обуславливать предустановку магазина приложений Google Play, предоставляемого контрагентам-производителям мобильных устройств, работающих под управлением ОС «Андроид», для мобильных устройств, работающих под управлением ОС «Андроид» предназначенных для введения в оборот на территории Российской Федерации, следующими требованиями:

2.1 об обязательной предустановке иных приложений, продуктов, сервисов Google;

2.2 об обязательном размещении предустанавливаемых совместно с магазином приложений Google Play иных приложений Google на главном экране или на уровень ниже главного экрана;

2.3 об обязательной предустановке на мобильные устройства и/или настройке на мобильных устройствах совместно с магазином приложений Google Play поисковой системы Google в качестве поисковой системы «по умолчанию»;

2.4 о соблюдении запрета на предустановку приложений, продуктов, сервисов, разработанных иными хозяйствующими субъектами, в том числе обеспеченного вознаграждением контрагентам - производителям мобильных устройств под управлением ОС «Андроид» или иным материальным стимулированием.

3. Google Inc. и Google Ireland Limited надлежало в срок до 18.11.2015 совершить все действия, необходимые для внесения изменений во все действующие соглашения/договоры, содержащие требования, указанные в пункте 1

предписания, заключенные компаниями или от имени компаний Google Inc. и Google Ireland Limited с контрагентами – производителями мобильных устройств, работающих под управлением ОС «Андроид», предназначенных для введения в оборот на территории Российской Федерации.

4. Google Inc. надлежало в срок до 18.11.2015 проинформировать пользователей мобильных устройств под управлением ОС «Андроид», распространенных на территории Российской Федерации, о возможности деактивации предустановленных приложений Google, изменения поисковой машины в браузере Google Chrome, о возможности установки иного виджета поиска и установки иных приложений, аналогичных входящим в пакет GMS, а также о возможности изменения расположения иконок на экране устройства в форме уведомления, которое должно быть выведено на экран мобильного устройства.

5. Google Inc. и Google Ireland Limited в течение 10 дней с момента исполнения предписания надлежало письменно сообщить в ФАС России о его исполнении с приложением соответствующих надлежащим образом оформленных доказательств.

Google Inc. и Google Ireland Limited 10.12.2015 обратились в Арбитражный суд г. Москвы с исковым заявлением об оспаривании Решения ФАС России Предписания ФАС России по делу № 1-14-21/00-11-15. Определением суда от 16.12.2015 по делу № А40-240628/2015 данное заявление было принято к производству.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 15.03.2016 по делу № А40-240628/2015, оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2016, Google Inc. и Google Ireland Limited было отказано в удовлетворении требований о признании незаконным Решения и Предписания ФАС России по делу № 1-14-21/00-11-15.

Таким образом, на период рассмотрения дела № А40-240628/2015 в суде первой и апелляционной инстанций срок исполнения Предписания ФАС России был приостановлен с 16.12.2015 по 19.08.2016.

Учитывая период времени, на которое исполнение Предписания ФАС России было приостановлено в связи с его судебным обжалованием, Предписание ФАС России должно было быть исполнено Google Inc. в срок до 22.08.2016 и в течение 10 дней с момента его исполнения Google Inc. надлежало представить в ФАС России доказательства исполнения, т. е. в срок до 01.09.2016.

В соответствии со статьей 36 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также

государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний; неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В установленный срок Предписание ФАС России исполнено не было, в связи чем постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 4-19.5-1126/00-11-16 от 02.11.2016 Google Inc. привлечена к административной ответственности.

В связи с привлечением Google Inc. к административной ответственности за невыполнение в установленный срок Предписания ФАС России Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства вынесла определение от 03.11.2016 об установлении новых сроков исполнения Предписания ФАС России (исх. 03.11.2016 № АД/76862/16) (далее — Определение).

Google Inc. надлежало исполнить Предписание ФАС России в течение 14 дней со дня получения Определения и в течение 3 дней с момента исполнения Предписания ФАС России письменно сообщить в ФАС России о его исполнении с приложением соответствующих надлежащим образом оформленных доказательств.

Определение направлено в адрес Google Inc. 09.11.2016 отправлением DHL Express, транспортная накладная 69 0625 2581. Получено Google Inc. 11.11.2016.

Предписание ФАС России должно было быть исполнено Google Inc. в срок до 25.11.2016 и Google Inc. надлежало представить в ФАС России доказательства исполнения в срок до 29.11.2016.

По состоянию на 30.11.2016 от Google Inc. в адрес ФАС России уведомления об исполнении Предписания ФАС России не поступало.

Частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции установлено, что под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным

законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении Google Inc. дело об административном правонарушении по признакам нарушения статьи 51 Закона о защите конкуренции, выразившегося в невыполнении в установленный срок законного Предписания ФАС России, ответственность за которое установлена части 2.2 статьи 19.5 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Google Inc. надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

3.1. Копии документов, подтверждающих совершение Google Inc., действий, направленных на исполнение Предписания ФАС России.

3.2. Сведения о должностном (-ых) лице (-ах) Google Inc., в чьи полномочия входит принятие решения (-ий) по осуществлению действий, перечисленных в Предписании ФАС России.

4. Законному представителю Google Inc. надлежит явиться 28.12.2016 в «11» часов «00» минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, кабинет 401-В, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.5-1682/00-09-16 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.