

МОО «Объединение
предпринимателей Севера»
а/я 4079, г. Норильск, 663300

ИП Сидоренко Т.И.

ИП Сидоренко О.Н.

⟨...⟩

ИП Подвинцева Е.С.

⟨...⟩

ОАО «Норильско-Таймырская
энергетическая компания»
ул. Б. Хмельницкого, д. 17,
г. Норильск, 663310

РЕШЕНИЕ

18 мая 2010 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии 29 апреля 2010 года, в полном объеме решение изготовлено 18 мая 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Коваленко А.В., заместитель начальника правового отдела, рассмотрев дело № 098-099-10-10, возбуждённое по признакам нарушения ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении открытого акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (663310, г. Норильск, ул. Б. Хмельницкого, д. 17) (далее - ОАО «НТЭК»), установила.

Настоящее дело возбуждено на основании заявления местной общественной организации «Объединение предпринимателей Севера» (663300, г. Норильск, а/я

4079) (далее ООО «ОПС») по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несогласовании проектной документации на узлы учёта расхода холодной воды индивидуальным предпринимателям Александровой О.А., Сидоренко Т.И., Сидоренко О.Н., Емельянову М.М., Кириченко Д.И.

ОАО «НТЭК» 15 марта 2010 года представило в материалы дела документы, свидетельствующие о том, что индивидуальные предприниматели Сидоренко Т.И., Сидоренко О.Н., Емельянов М.М. представляли на согласование проектную документацию на горячую и холодную воду (в едином проекте), ИП Александрова О.А. направляла для согласования проектную документацию на узел учёта расхода холодной воды, ИП Кириченко Д.И. представил для согласования проектную документацию на узел учёта расхода горячей воды.

В целях полного всестороннего и объективного рассмотрения факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды ИП Сидоренко Т.И., факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды ИП Сидоренко О.Н., факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды ИП Емельянову М.М., факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта горячей воды ИП Кириченко Д.И., Комиссия признала необходимым выделить из дела № 063-10-10 в отдельное производство четыре дела по признакам нарушения ОАО «НТЭК» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» по вышеуказанным фактам.

Дело № 098-10-10 рассматривалось по признакам нарушения ОАО «НТЭК» части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несогласовании проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды индивидуальному предпринимателю Сидоренко Т.И.

К участию в рассмотрении дела были привлечены: ИП Сидоренко Т.И. в качестве заинтересованного лица, ИП Подвинцева Е.С. в качестве лица для дачи пояснений.

Дело № 099-10-10 рассматривалось по признакам нарушения ОАО «НТЭК» части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несогласовании проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды индивидуальному предпринимателю Сидоренко О.Н.

К участию в рассмотрении дела были привлечены: ИП Сидоренко О.Н. в качестве заинтересованного лица, ИП Подвинцева Е.С. в качестве лица для дачи пояснений.

Рассмотрение дел было назначено на 16 апреля 2010 года.

В указанную дату на заседании Комиссии присутствовал:

Представитель ОАО «НТЭК» - (...)

Представитель ООО «Объединение предпринимателей Севера», ИП Сидоренко Т.И., ИП Сидоренко О.Н., ИП Подвинцевой Е.С.- Тимошевская М.Б. заявила ходатайство о переносе рассмотрения дел в связи с невозможностью явки по причине болезни.

Ходатайство было удовлетворено, в рассмотрении дел объявлен перерыв до 22 апреля 2010 года.

В указанную дату на заседании Комиссии присутствовали:

Представитель ОАО «НТЭК» - (...)

Представитель МОО «Объединение предпринимателей Севера», ИП Сидоренко Т.И., ИП Сидоренко О.Н., ИП Подвинецовой Е.С.- Тимошевская М.Б.

Представитель ОАО «НТЭК» заявил ходатайство об объединении дел № 063-10-10, № 098-10-10, № 099-10-10, № 100-10-10, № 101-10-10 в одно производство с целью избежания множественности привлечения акционерного общества к административной ответственности по ст. 14.31 КоАП РФ.

В рассмотрении дел был объявлен перерыв до 29 апреля 2010г.

На рассмотрении дел в указанную дату присутствовал:

представитель ОАО «НТЭК» Харлашина Н.Р. (...)

Комиссия определила удовлетворить ходатайство ОАО «НТЭК» об объединении дел частично.

Дела № 063-10-10, № 100-10-10, № 101-10-10 отличаются от дел № 098-10-10, № 099-10-10 по объективной стороне признаков нарушения. При их объединении не были бы достигнуты цели полного всестороннего и объективного рассмотрения.

Комиссия установила, что в деле № 098-10-10, № 099-10-10 присутствуют сходные обстоятельства, ИП Сидоренко Т.И. и ИП Сидоренко О.Н. являются супругами, водоснабжение и теплоснабжение их объектов происходит на основании договоров, заключённых с ИП Сидоренко О.Н. (в том числе объектов с узлами учёта расхода холодной и горячей воды на которые не была согласована проектная документация ОАО «НТЭК»). Дела № 098-10-10 и № 099-10-10 были объединены в одно производство, с присвоением номера 098-099-10-10.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующие обстоятельства.

ИП Сидоренко Т.И. обратилась 06.11.2009г. в ОАО «НТЭК» с заявлением о согласовании проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды (далее проектная документация), расположенный в магазине «Ключ», по адресу: г. Норильск, р-он Талнах, ул. Таймырская, 32) (далее объект).

В связи с отсутствием ответа на указанное заявление ИП Сидоренко Т.И. повторно обратилась 25.11.2009г. в ОАО «НТЭК» с просьбой о согласовании проектной документации.

07.12.2009г. ОАО «НТЭК» письмом (исх. № НТЭК-48/ 4255) сообщило ИП Сидоренко Т.И. о несогласовании проектной документации по причине отсутствия в ней информации по типам и наименованиям средств измерений, точным названиям водосчётчиков.

В ответ на указанное письмо ОАО «НТЭК» 28.12.2009г. ИП Сидоренко Т.И. направила

обществу обращение в котором сообщает, что не согласна с отказом ОАО «НТЭК» в согласовании проектной документации и просит «принять» узел учёта холодного и горячего водоснабжения.

02.02.2010 г. ОАО «НТЭК» согласовало ИП Сидоренко Т.И. проект узла учёта расхода холодной и горячей «...», выполненный ИП Подвинцевой О.А. 01.03.2010г. приняло в эксплуатацию указанный узел расхода холодной и горячей воды.

До принятия узла учёта холодной и горячей воды количество израсходованной воды определялось расчётным методом.

ИП Сидоренко О.Н. обратился 06.11.2009г. в ОАО «НТЭК» с заявлением о согласовании проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды (далее проектная документация), расположенный «...» (далее объект).

В связи с отсутствием ответа на указанное заявление ИП Сидоренко О.Н. повторно обратилась 25.11.2009г. в ОАО «НТЭК» с просьбой о согласовании проектной документации.

07.12.2009г. ОАО «НТЭК» письмом (исх. № НТЭК-48/ 4254) сообщило ИП Сидоренко О.Н. о несогласовании проектной документации по причине отсутствия в ней информации по типам и наименованиям средств измерений, точным названиям водосчётчиков.

В ответ на указанное письмо ОАО «НТЭК» 28.12.2009г. ИП Сидоренко О.Н. направил обществу обращение в котором сообщает, что не согласен с отказом ОАО «НТЭК» в согласовании проектной документации и просит «принять» узел учёта холодного и горячего водоснабжения.

02.02.2010 г. ОАО «НТЭК» согласовало ИП Сидоренко О.Н. проект узла учёта расхода горячей и холодной воды «...», выполненный ИП Подвинцевой О.А. 03.02.2010г. приняло в эксплуатацию указанный узел расхода холодной и горячей воды.

До принятия узла учёта холодной и горячей воды количество израсходованной воды определялось расчётным методом.

ОАО «НТЭК» полагает свои действия, выразившиеся в несогласовании проектной документации ИП Сидоренко Т.И., ИП Сидоренко О.Н., правомерными по следующим основаниям:

- указание в проектной документации типов и наименований средств учёта предусмотрено ГОСТ 21.601-79 «Система проектной документации для строительства. Водопровод и канализация. Рабочие чертежи» (далее ГОСТ 21.601-79);
- согласно пункту 6.4 ГОСТ 21.601-79 в спецификации оборудования в подразделах элементы систем и материалы записывают для каждой системы по группам: оборудование; приборы; арматура и пр.;
- замечания по проектной документации в телефонном режиме сообщались её разработчику – Е.С. Подвинцевой;

- проектная документация после устранения замечаний была согласована ОАО «НТЭК», узлы учёта расхода холодной и горячей воды приняты в эксплуатацию.

Комиссия Красноярского УФАС России рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 07.12.2002г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

обеспечения энергетической эффективности.

Таким образом, ГОСТ на который делает ссылку ОАО «НТЭК» в части предъявления требования к проектной документации не применим, поскольку не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 46 Федерального закона от 07.12.2002г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В соответствии с пунктом 34 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999г. № 167 (далее Правила) для учета объемов отпущенной абоненту питьевой воды и принятых сточных вод используются средства измерений, внесенные в государственный реестр, по прямому назначению, указанному в их технических паспортах. С этой целью оборудуются узлы учета. Оборудование узла учета и его эксплуатация осуществляются за счет абонента.

Согласно пункту 35 Правил ответственность за надлежащее состояние и исправность узлов учета, а также за своевременную поверку средств измерений, установленных на узлах учета, несет абонент.

Пункт 41 Правил устанавливает, что приемка в эксплуатацию узла учета осуществляется при участии представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства. Средства измерений должны быть поверены и опломбированы организацией, имеющей соответствующую лицензию. Неопломбированные средства измерений к эксплуатации не допускаются.

Пунктами 5.1.1, 5.1.4 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утверждённых Минтопэнерго России 12.09.1995г. № ВК-4936 узел учета тепловой энергии оборудуется средствами измерения (теплосчетчиками, водосчетчиками, тепловычислителями, счетчиками пара, приборами, регистрирующими параметры

теплоносителя, и др.), зарегистрированными в Государственном реестре средств измерений и имеющими сертификат Главгосэнергонадзора Российской Федерации. Выбор приборов учета для использования на узле учета потребителя осуществляет потребитель по согласованию с энергоснабжающей организацией. В случае разногласий между потребителем и энергоснабжающей организацией по типам приборов учета окончательное решение принимается Госэнергонадзором.

Таким образом, именно абонент заинтересован в том, чтобы средства измерения, используемые им, были надлежащего качества. Средства измерения проверяются на стадии приёма узла учёта в эксплуатацию с участием организации энергоснабжающей организации – ОАО «НТЭК».

ИП Сидоренко О.Н., ИП Сидоренко Т.И. внесли изменения в проектную документацию в части исполнения замечаний ОАО «НТЭК». При рассмотрении дела № 063-10-10 было установлено, что ОАО «НТЭК» согласовало проектную документацию узла учёта расхода холодной воды («...») ИП Александровой О.А. В данной документации отсутствовали указания на конкретные средства измерения, которым должен быть оборудован узел учёта расхода холодной воды.

Согласно пунктам 7.1, 7.2, 7.5 4 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утверждённых Минтопэнерго России 12.09.1995г. № ВК-4936, допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт (Приложение 4). Акт составляет в 2-х экземплярах, один из которых получает представитель потребителя, а второй - представитель энергоснабжающей организации.

Акт допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя должен быть утверждён руководителем энергоснабжающей организации.

Для допуска узлов учета тепловой энергии в эксплуатацию представитель потребителя должен предъявить:

- принципиальную схему теплового пункта;
- проект на узел учета, согласованные с энергоснабжающей организацией;
- паспорта на приборы узла учета;
- документы о поверке приборов узла учета с действующим клеймом госповерителя;
- технологические схемы узла учета, согласованные с органом Госстандарта (это требование относится только к приборам, измеряющим массу или объем теплоносителя методом переменного перепада давления);
- акт о соответствии монтажа требованиям Правил измерения расхода газов и жидкостей стандартными сужающими устройствами РД 50-213-80 (это требование относится только к приборам, измеряющим расход теплоносителя методом переменного перепада давления);
- смонтированный и проверенный на работоспособность узел учета тепловой

энергии и теплоносителя, включая приборы, регистрирующие параметры теплоносителя.

При допуске узла учета в эксплуатацию должны быть проверены:

- соответствие заводских номеров на приборы учета с указанными в их паспортах;
- соответствие диапазонов измерений устанавливаемых приборов учета со значениями измеряемых параметров;
- качество монтажа средств измерений и линий связи, а также соответствие монтажа требованиям паспортов и проектной документации;
- наличие пломб.

Узел учета потребителя считается допущенным к ведению учета полученной тепловой энергии и теплоносителя после подписания Акта представителем энергоснабжающей организации и представителем потребителя.

Учет тепловой энергии и теплоносителя на основе показаний приборов узла учета потребителя осуществляется с момента подписания акта о его приемке в эксплуатацию.

Пунктом 38 Правил предусмотрено, что абонент до начала комплектации узла учета представляет техническую документацию (проект, рабочие чертежи, эскиз, схему) организации водопроводно-канализационного хозяйства, которая в течение не более 15 дней письменно сообщает о замечаниях либо их отсутствии. Непредставление письменного сообщения в указанный срок считается отсутствием замечаний.

ОАО «НТЭК» направило в адрес ИП Сидоренко О.Н., ИП Сидоренко Т.И. замечания (письма исх. № НТЭК-48/ 4255, исх. № НТЭК-48/4256 от 07.12.2009г.) по истечению 62 дней после получения проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц

ОАО «НТЭК» приказом Красноярского УФАС России № 954 от 22.12.2009г. включено в региональный раздел реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определённого товара долю в размере более, чем 35% по услуге водоснабжения и теплоснабжения на территории г. Норильска, г. Дудинка, п. Светлогорск Красноярского края с долей более 50 %.

В случае согласования проектной документации в указанный законом срок у ИП Сидоренко О.Н., ИП Сидоренко Т.Н. была бы возможность обратиться в ОАО «НТЭК» с просьбой принять в эксплуатацию узлы учёта расхода холодной и горячей воды, после его принятия расчёт с предпринимателями должен происходить по средствам измерения, а не расчётным методом.

ОАО «НТЭК» требуя ИП Сидоренко О.Н., ИП Сидоренко Т.Н. (письма исх. № НТЭК-48/

4255, исх. № НТЭК-48/4256 от 07.12.2009г.) внести изменения, не предусмотренные действующим законодательством (указание конкретных средств измерений), в проект узла учёта расхода горячей и холодной воды «...» и в проект узла учёта расхода холодной и горячей «...», выполненные ИП Подвинцевой О.А., нарушив срок согласования проектной документации, ущемило интересы предпринимателей.

Руководствуясь статьями 23,41,48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ОАО «НТЭК» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что ОАО «НТЭК» 02.02.2010 г. согласовало ИП Сидоренко О.Н. проект узла учёта расхода горячей и холодной воды «...», а также проект узла учёта расхода горячей и холодной воды «...», Комиссия приняла решение не выдавать ОАО «НТЭК» обязательное для исполнения предписание.

Председатель комиссии

В.М. Захаров

Члены комиссии

А.В. Баранова

А.В. Коваленко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.

- [296.doc](#)