

Постановление
о прекращении производства по делу № 307
об административном правонарушении

25 октября 2011 г. г. Брянск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, изучив материалы дела № 307 об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении от 25.10.2011 года, составленный в отношении заместителя главы Брянской городской администрации (на момент совершения правонарушения занимал должность исполняющего обязанности первого заместителя главы Брянской городской администрации).

Установил:

01.08.2011 года в адрес Брянского УФАС России поступило обращение ООО «Ремондис Брянск» по проверке соблюдения единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска.

25.08.2011 года инспекцией Брянского УФАС России была проведена внеплановая проверка по соблюдению единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска требований Закона о размещении заказов при размещении заказа способом запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска.

В рамках проведения внеплановой проверки установлено и подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении, что заместителем главы Брянской городской администрации нарушены требования ст. 19.7.2 КоАП РФ, в части непредоставления информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по запросу котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска, а именно:

В рамках проведения внеплановой проверки Брянским УФАС России в соответствии со ст. 17.1 Закона о размещении заказов в адрес Брянской городской администрации был направлен запрос № 5720 от 09.08.2011 года о предоставлении информации по запросу котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска.

11.08.2011 года в ответ на запрос № 5720 от 09.08.2011 года Брянской городской администрацией были предоставлены копии следующих документов:

- извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска (с приложением) на 26 листах;

- котировочные заявки следующих участников размещения заказа: ООО «РЕМОНДИС БРЯНСК» на одном листе, ОАО «Чистая планета» на одном листе, ОАО «Металист» на одном листе.

Указанные документы были представлены за подписью и.о. первого заместителя главы Брянской городской администрации.

Из представленных документов следует, что согласно распоряжения начальника отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району 11.07.2011 года уполномоченным органом Брянская городская администрация был проведен запрос котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска, по результатам проведения которого победителем в проведении запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска признан участник размещения заказа ОАО «Чистая планета» с ценой контракта 233 800 рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, предметом является оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска. Формой котировочной заявки предусмотрено декларирование участниками размещения заказа соответствие требованиям, установленным ч. 1 ст. 4 Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ " О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В рамках проведения внеплановой проверки инспекцией Брянского УФАС России была изучена котировочная заявка участника размещения заказа ОАО «Чистая планета», в которой представлены следующие сведения:

- доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складском) капитале (паевом фонде), указанных юридических лиц, доля участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам - 0 %;

- выручка от реализации товаров без учета налога на добавленную стоимость за 2011 год составила 45 000 тысяч рублей;

- среднесписочная численность сотрудников субъекта малого предпринимательства за 2011 год составила 172 человека.

Поскольку среднесписочная численность сотрудников ОАО «Чистая планета» составляет 172 человека, то участник размещения заказа ОАО «Чистая планета» не относится к категории субъектов малого предпринимательства, следовательно у комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска не имелось оснований для рассмотрения котировочной заявки ОАО «Чистая планета». На основании изложенного инспекцией Брянского УФАС России был сделан вывод о нарушении членами единой комиссии по размещению заказов для муниципальных

нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска требований ч.ч. 1,3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в части рассмотрения котировочной заявки ОАО «Чистая планета» и признания данного участника размещения заказа победителем, ответственность за которое предусмотрено ч. 7 ст. 7.30 КоАП РФ.

02 сентября 2011 года в адрес членов единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска были направлены уведомления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по факту рассмотрения и оценки котировочной заявки ОАО «Чистая планета» и признания данного участника размещения заказа победителем в проведении запроса котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска с нарушением требований Закона о размещении заказов. Членами единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска были представлены письменные пояснения и документы, входящие в состав котировочной заявки участника размещения заказа ОАО «Чистая планета»:

- котировочная заявка участника размещения заказа ОАО «Чистая планета на одном листе;

- «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по форме КНД -1110018, утвержденной Приказом ФНС РФ от 29.03.2007 года №ММ-3-25/174@ «Об утверждении формы сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год», которая содержит указание на среднесписочную численность работников ОАО «Чистая планета» по состоянию на 01.01.2011 в количестве 2 человек (на одном листе);

- «Отчет о прибылях и убытках за январь – декабрь 2010 г.» (форма по ОКУД 0710002) и «Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2010 г.» (форма по ОКУД 0710001), утвержденные Приказом Минфина РФ от 02.07.2011 №66н «О формах бухгалтерской отчетности» (на 4 листах).

Из представленных документов следует, что участник размещения заказа ОАО «Чистая планета» относится к субъектам малого предпринимательства, о чем свидетельствуют вышеперечисленные документы: сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, отчет о прибылях и убытках. Однако вышеперечисленные документы не входили в состав документов, представленных 11.08.2011 года и.о. первого заместителя главы Брянской городской администрации в адрес Брянского УФАС России.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в непредставлении сведений (информации) в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по мотивированному запросу Брянского УФАС России в соответствии со ст. 17.1 Закона о размещении заказов от 09.08.2011 года №5720 о предоставлении информации по запросу котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска, по факту обращения ООО «РЕМОНДИС БРЯНСК», поскольку в составе представленных документов отсутствовала необходимая информация (сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, отчет о прибылях и убытках, бухгалтерский баланс) подтверждающая, что участник размещения заказа ОАО «Чистая планета» относится к субъектам малого предпринимательства.

Поскольку документы, представленные Брянской городской администрацией 11.08.2011 года за № 2116 по запросу Брянского УФАС России от 09.08.2011 года №5720, не содержащие информации, подтверждающей, что участник размещения заказа ОАО «Чистая планета» относится к категории субъектов малого предпринимательства направлены за подписью и.о. первого заместителя главы Брянской городской администрации, то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 11.08.2011г.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск

В соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ непредставление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На рассмотрении дела присутствовал представитель, действующий на основании доверенности, который пояснил, что заместитель главы Брянской городской администрации признал факт нарушения законодательства о размещении заказов, выразившийся в непредставлении информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по запросу котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска и выразил раскаяние, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области учитывая, что правонарушение совершено впервые, не причинило ущерб общественным интересам, руководствуясь статьями 2.9, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

Производство по делу об административном правонарушении № 307, возбужденное в отношении заместителя главы Брянской городской администрации прекратить в виду малозначительности правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить заместителю главы Брянской городской администрации за непредставление информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков по запросу котировок на оказание услуг субъектами малого предпринимательства по производству планово-регулярного вывоза и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов средствами (контейнерами), транспортом и рабочей силой «Исполнителя» на объектах отдела управления образования Брянской городской администрации по Фокинскому району г. Брянска, устное замечание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать. В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.