

## **РЕШЕНИЕ №1868/2019-КС**

по делу № 023/06/67-3037/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 декабря 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СочиИнтехСервис» (далее – Заявитель) на действия ФКУЗ «Санаторий «Прогресс» МВД РФ при проведении электронного аукциона: «Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту согласно техническим условиям и рекомендациям завода изготовителя на автобусы НЕФАЗ» (извещение № 0318100060719000248) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске

к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «СочиИнтехСервис» не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУЗ «Санаторий «Прогресс» МВД РФ проводился электронный аукцион: «Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту согласно техническим условиям и рекомендациям завода изготовителя на автобусы НЕФАЗ» (извещение № 0318100060719000248).

Начальная (максимальная) цена контракта – **500 000,00** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.12.2019 №0318100060719000248-1-1 заявке ООО «СочиИнтехСервис» отказано в допуске по основаниям, предусмотренным п.1) ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

Идентификационный номер заявки	Решение	Обоснование решения
		п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в

	Отказать в допуске	<p>документации об электронном аукционе. Участник не указал в своей заявке товарный знак по всем позициям, кроме пп.8, 35, 52, 65, 66, 85-175, 177-201, 203-205, 207-210, 212-231, 233-239, 241-260, 262, 267-271, 286-288, 290, 292-342, 344, 384, 413, 434, 481, 488, 515,</p> <p>562,563,682,688,696,706,745,852,872,873,899,905,962-966,997,1074, 1102, 1139, 1141-1143, 1197, 1261, 1264, 1284, 1454-1457,</p> <p>1468,1470,1497,1573,1574,1596,1613,1614,1627,1703,1710, 1785, 1798,1800, 2144,2145, 2151,2152, 2154-2160, 2315, 2362, 2449, 2532, 2674, 2682, 2705,2706, 2856, 2910,2911, 2933, 2940, 3055, 3146, 3172, 3175,3176, 3205, 3209, 3217, 3235,3236, 3418-3420, 3762, 3766, 3782,3783, 3796, 3869, 3979, 3980, 3998, 4010,4011, 4105, 4213, 4226,4227, 4229-4232, 4240,4241, 4260, 4277, 4349-4355, 4368, 4372, 4414-4419, 4620, 4673, 4682, 4828, 4916, 5226, 5246, 5254, 5314, 5316, 5346, 5357, 5369,5370, 5374-5376, 5791, 5826, 5876,5877, 5898, 5951, 5962, 5986-5988, 5995, 5997-6002, 6004, 6006-6013, 6015-6021, 6026, 6032-6034, 6036-6047, 6049, 6051-6063, 6065, 6067-6087, 6089-6091, 6093-6097, 6099, 6101-6121, 6123,6124, 6161, 6181, 6185, 6189-6191, 6198, 6207, 6212, 6218, 6221,6222, 6224, 6230-6234, 6239-6249, 6264, 6273,6274, 6281, 6291, 6297-6299, 6304-6305, 6310, 6313,6314, 6321,6322, 6324, 6333, 6343, 6351-6354, 6362, 6368,6369, 6373-6376, 6381, 6394-6397, 6421, 6430,6431, 6434-6439, 6442,6443, 6445-6448, 6451, 6454, 6458,6459, 6484, 6491, 6516, 6552-6555, 6565, 6582, 6587, 6591,6592, 6597, 6604, 6609, 6612, 6623,6624, 6627, 6630, 6632, 6659, 6661-6663, 6665-6671, 6674-6679, 6681, 6683-6686, 6688-6697, 6709, 6711,6712.</p>
--	--------------------	--

Заявителем в составе заявке предложены показатели, соответствующие характеристикам, установленным аукционной документацией:

№ п/п	Конкретные показатели Заказчика	Предложение Участника
1	Масло индустр. И-40А (веретенное) 10 л.	Масло индустр. И-40А (веретенное) 10 л.
2	Масло трансмис. ТМ5-18 (1 л) ТАД-17 (1л)	Масло трансмис. ТМ5-18 (1 л) ТАД-17 (1л)
3	Масло трансмис. ТМ5-18 (3 л) ТАД-17 (3л)	Масло трансмис. ТМ5-18 (3 л) ТАД-17 (3л)
4	Герметик радиатора быстрого действия 325 мл	Герметик радиатора быстрого действия 325 мл
5	Жидкость стеклоочистителя (незамерзайка) -30"	Жидкость стеклоочистителя (незамерзайка) -30"
6	Антигель и кондиционер для дизельного топлива 946 мл.	Антигель и кондиционер для дизельного топлива 946 мл.
7	Жидкость для систем ЕВРО-4, ЕВРО-5 (р-р мочевины) 20 л	Жидкость для систем ЕВРО-4, ЕВРО-5 (р-р мочевины) 20 л

В «Информационной карте» установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе:

41	<p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (если позицией 27 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и <u>указание на товарный знак (при наличии)</u>. Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.</p> <p>3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p>
----	---

ООО «СочиИнтехСервис» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает:

Масло индустр. И-40А (веретенное) 10 л.;

Масло трансмис. ТМ5-18 (1 л) ТАД-17 (1л);

Масло трансмис. ТМ5-18 (3 л) ТАД-17 (3л);

Герметик радиатора быстрого действия 325 мл;

Жидкость стеклоочистителя (незамерзайка) -30";

Антигель и кондиционер для дизельного топлива 946 мл.;

Жидкость для систем ЕВРО-4, ЕВРО-5 (р-р мочевины) 20 л.

Документального подтверждения наличия товарного знака у товара, предлагаемого Заявителем, Заказчиком не представлено.

Согласно Письма ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19 «О недопустимости отклонения заявки из-за отсутствия товарного знака» Закон о стандартизации и Закон о техническом регулировании не устанавливают порядок, а также обязанность регистрировать товарный знак на выпускаемую продукцию. Таким образом, наличие или отсутствие на товаре товарного знака не является качественной, функциональной или технической характеристикой товара.

По мнению ФАС России, отсутствие у товара товарного знака не свидетельствует о несоответствии товара функциональным, техническим и качественным характеристикам, установленным заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с положениями ГК РФ регистрация товарного знака является не обязанностью, а правом юридического лица или индивидуального предпринимателя.

На основании изложенного, ФАС России сообщает, что неправомерно отклонять заявку, в связи с отсутствием товарного знака или не указанием товарного знака в первой части заявки, если у предлагаемого товара отсутствует товарный знак.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «СочиИнтехСервис» по основаниям, указанным в протоколе № 0318100060719000249-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.12.2019 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СочиИнтехСервис» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ФКУЗ «Санаторий «Прогресс» МВД РФ (аукционной комиссии) нарушение ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФКУЗ «Санаторий «Прогресс» МВД РФ (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 508**

по делу № 023/06/67-3037/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 декабря 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения № 023/06/67-3037/2019 от 11.12.2019 г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «СочиИнтехСервис» на действия ФКУЗ «Санаторий «Прогресс» МВД РФ при проведении электронного аукциона: «Услуги по техническому обслуживанию и текущему ремонту согласно техническим условиям и рекомендациям завода изготовителя на автобусы НЕФАЗ» (извещение №0318100060719000248) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает:

1. Заказчику – ФКУЗ «Санаторий «Прогресс» МВД РФ (аукционной комиссии) устранить нарушение с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения



электронного аукциона (далее - Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения 023/06/67-3037/2019 от 11.12.2019 г.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения 023/06/67-3037/2019 от 11.12.2019 г.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок **до 31.12.2019 г.** представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.