



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: fo35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

**Заявитель по делу о нарушении
антимонопольного законодательства:**

ООО «Процентр»
ул. Батюшкова, д. 4, кв. 113, г.
Череповец, 162600

**Ответчик по делу о нарушении
антимонопольного законодательства:**

Муниципальное бюджетное учреждение
культуры «Городской культурно-
досуговый центр «Единение»

ул. М. Горького, д. 22-А, г. Череповец,
Вологодская область, 162614

**Заинтересованные лица по
делу _____ о нарушении
антимонопольного законодательства:**

Череповецкая городская Дума

пр-т Строителей, д. 2, г. Череповец,
Вологодская область, 162608

Мэрия города Череповца

пр-т Строителей, д. 2, г. Череповец,
Вологодская область, 162608

Комитет по управлению имуществом

города Череповца

пр-т Строителей, д. 4-А, г. Череповец,
Вологодская область, 162608

ООО «Дробышев»

162600, г. Череповец,

ул. Красная, д. 24, кв. 114

Череповецкая городская общественная
организация инвалидов «Ареопаг»

162600, г. Череповец,

пр. Победы, д. 6, оф. 1

Индивидуальные предприниматели:

1. Кешабян Вахтанг Соломонович

162600, г. Череповец,

ул. Краснодонцев, д. 47, кв. 52

2. Солобай Константин Алексеевич

241047, г. Брянск,

ул. Чернышевского, д. 52, кв. 28

3. Басалаев Иван Александрович
162600, г. Череповец,
Шекснинский пр., д. 23, кв. 339

4. Вихарева Арина Андреевна
162600, г. Череповец,
ул. Metallургов, д. 10, кв. 48

5. Белякова Светлана Валерьевна
191186, г. Санкт-Петербург,
Дворцовая площадь, д. 4,

6. Жовницкий Андрей Анатольевич
162624, г. Череповец,
ул. К. Белова, д. 23, кв. 59, к. 4

7. Ковыршин Алексей Юрьевич
162600, г. Череповец,
ул. Городецкая, д. 11, кв. 51

Исх. № _____
от «___» ноября 2017 года

8. Лебедь Игорь Александрович
161300, г. Тотьма, ул. Спортивная, д. 4

9. Бериев Владимир Лаврентьевич
162612, г. Череповец,
ул. Гоголя, д. 35, кв. 74

10. Хачатрян Лавик Липаритович
162695, Череповецкий р-н,

д. Костенево, д. 18

11. Макуничева Надежда
Владимировна

162600, г. Череповец,

ул. Архангельская, д. 46А, кв. 51

12. Забалуева Евгения Дмитриевна

162600, г. Череповец,

ул. Молодежная, д. 31, кв. 104

13. Степанов Сергей Иванович

162609, г. Череповец,

ул. Любецкая, д. 25, кв. 258

14. Завадский Сергей Михайлович

162600, г. Череповец,

ул. Олимпийская, д. 43, кв. 56

15. Клепиковская Анна Михайловна

162600, г. Череповец,

ул. Белинского, д. 23/1, кв. 160

16. Калашникова Лидия Владимировна

162600, г. Череповец,

ул. Любецкая, д. 15, кв. 56

17. Швыров Георгий Михайлович

162600, г. Череповец,

ул. Ломоносова, д. 16, кв. 17

18. Шестаков Эдуард Сергеевич
162623, г. Череповец,
ул. Юбилейная, д. 54, кв. 7

19. Иванов Сергей Андреевич
162612, г. Череповец,
ул. Краснодонцев, д. 37, кв. 43

20. Харин Андрей Викторович
162600, г. Череповец,
ул. Маяковского, д. 13, кв. 49

21. Паштецкий Павел Васильевич
162600, г. Череповец,
ул. Вологодская, д. 50А, кв. 72

22. Корятов Артем Александрович
162600, г. Череповец,
ул. Юбилейная, д. 64, кв. 54

23. Новожилова Евгения Анатольевна
162580, Шекснинский район,
пос. Чебсара, ул. Новая, д. 5, кв. 1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

ОБ ОТЛОЖЕНИИ И О ПРОДЛЕНИИ СРОКА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 04-01/57-15-17

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«08» ноября 2017 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления) по рассмотрению дела № 04-01/57-15-17 о нарушении антимонопольного законодательства в утвержденном составе:

Осипова Сергея Владимировича – временно исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления;

Васянович Юлии Роландиевны – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Сучкова Олега Николаевича – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Куфтыревой Натальи Александровны – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Буцева Антона Олеговича – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Пресновой Елизаветы Дмитриевны - государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок член Комиссии Управления;

рассмотрев дело № 04-01/57-15-17 по признакам нарушения пунктов 1, 2, 8 и 9 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» (сокращенное наименование – МБУК «ГКДЦ «Единение», ОГРН 1023501252554, ИНН 3528067753, адрес (место нахождения): 162614, Вологодская область, город Череповец, улица М. Горького, дом 22-А),

в присутствии представителей от Мэрии города Череповца Кочержук Т.С. по доверенности от 22.09.2017 № 1066/01-01-30, от муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» Захарова П.В. по доверенности от 01.09.2017 № 1,

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Вологодской области от 02.06.2017 № 04-01/24-16-17 установлено, что приказы муниципального бюджетного учреждения культуры «Городской культурно-досуговый центр «Единение» (далее – Учреждение) от 04.04.2017 № 33-ОД «О размещении нестационарных объектов на территории муниципальных парков, входящих в состав МБУК «ГКДЦ «Единение» с 01 октября 2017 года» (признан утратившим силу), от 11.04.2017 № 41-ОД «О размещении нестационарных объектов на территории муниципальных парков, входящих в состав МБУК «ГКДЦ «Единение» и от 17.04.2017 № 42-ОД «О размещении нестационарных объектов на территории муниципальных парков, входящих в состав МБУК «ГКДЦ «Единение» с 01.05.2017 по 30.08.2018 года» не соответствуют федеральному и региональному законодательству, нарушают права хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в сфере экономической (предпринимательской) деятельности, а договора, заключенные Учреждением с другими хозяйствующими субъектами в силу статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) признаются недействительными.

В решении Комиссии Управления от 02.06.2017 № 04-01/24-16-17 указано, что лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества. Здания, сооружения, иное недвижимое имущество, созданные этим лицом для себя, являются его собственностью.

При этом лица, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться такими земельными участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (ЗК РФ).

Вопросы использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель и земельных участков, в том числе для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, [виды](#) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (например, нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, передвижные цирки, передвижные зоопарки и передвижные луна-парки, сезонные аттракционы, пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, спортивные и детские площадки), и установления сервитутов регламентированы главой V.6 ЗК РФ, а не муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления (локальными актами иных организаций, в том числе участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг).

В силу требований норм ЗК РФ и ГК РФ лица, которым земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться данным земельным участком, в том числе издавать правовые акты (локальные акты), устанавливающие порядок, требования и условия предоставления земельного участка третьим лицам, а также сделки, заключенные по распоряжению земельным участком признаются ничтожными.

Таким образом, в действиях Учреждения усматриваются признаки нарушения пунктов 1, 2, 8 и 9 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 39.1. Закона о защите конкуренции 13.06.2017 по результатам рассмотрения дела № 04-01/24-16-17 в адрес Учреждения внесено

предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Указанным предупреждением Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) потребовало от Учреждения в срок до «01» августа 2017 года принять меры по отмене приказов от 11.04.2017 № 41-ОД «О размещении нестационарных объектов на территории муниципальных парков, входящих в состав МБУК «ГКДЦ «Единение» и от 17.04.2017 № 42-ОД «О размещении нестационарных объектов на территории муниципальных парков, входящих в состав МБУК «ГКДЦ «Единение» с 01.05.2017 по 30.08.2018 года», а также по принятию мер по расторжению договоров, заключенных с хозяйствующими субъектами по размещению нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, передвижных аттракционов на земельных участках, предоставленных Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 13.06.2017 № 2495 со стороны Учреждения не исполнено.

Письмом от 01.08.2017 № 509 Учреждение проинформировало Управление о несогласии с указанным предупреждением и о намерении его оспорить в судебных инстанциях.

Управлением на основании приказа от 14.08.2017 № 156 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в связи с неисполнением предупреждения от 13.06.2017 № 2495 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбуждено дело № 04-01/57-15-17 по признакам нарушения пунктов 1, 2, 8 и 9 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении Учреждения, а также создана Комиссия Управления по рассмотрению данного дела.

Определением от 29.08.2017 рассмотрение дела № 04-01/57-15-17 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 19.09.2017.

Определением от 27.09.2017 рассмотрение дела № 04-01/57-15-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 08.11.2017.

08.11.2017 Комиссия Управления в соответствии со статьей 42 Закона о защите конкуренции приняла решение привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-01/57-15-17 заинтересованных лиц, с которыми Учреждением заключены соответствующие договора.

В соответствии со статьей 45 Закона о защите конкуренции Комиссией Управления принято решение продлить срок рассмотрения дела № 04-01/57-15-17 до 28.02.2017.

Руководствуясь статьями 42, 45 и 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 04-01/57-15-17.
2. Продлить срок рассмотрения дела № 04-01/57-15-17 до 28.02.2017.
3. **Назначить рассмотрение дела № 04-01/57-15-17 на «20» декабря 2017 года в «14»**

час. «00» мин. по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.

4. В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции разъяснить всем лицам, участвующим в рассмотрении дела, права и обязанности:

-с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле;

-лица, участвующие в деле, при рассмотрении дела имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход его рассмотрения. В случае, если при рассмотрении дела оглашается информация, составляющая охраняемую законом тайну, председатель комиссии вправе принять решение о запрете ведения лицами, участвующими в деле, аудиозаписи, фиксирующей ход рассмотрения дела;

-фотосъемка, видеозапись рассмотрения дела, трансляция по радио и телевидению рассмотрения дела допускаются с разрешения председателя комиссии, за исключением случаев рассмотрения дела в закрытом заседании по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом;

-лица, участвующие в рассмотрении дела, обязаны пользоваться добросовестно своими правами при рассмотрении дела.

Согласно части 2 статьи 45.1. Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

5. Заинтересованным лицам, участвующим в рассмотрении дела, предложить представить письменные пояснения (возражения, отзыв) по изложенным в настоящем определении признакам нарушения антимонопольного законодательства. При необходимости указать: имели ли случаи какие-либо ограничения деятельности со стороны Учреждения (МБУК «ГКДЦ «Единение»).

Заинтересованным лицам, участвующим в рассмотрении дела, разъяснить, что в соответствии со статьей 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Лицо, которое знало или должно было знать об основаниях недействительности оспоримой сделки, после признания этой сделки недействительной не считается действовавшим добросовестно. При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом. Если из существа оспоримой сделки вытекает, что она может быть лишь прекращена на будущее время, суд, признавая сделку недействительной, прекращает ее действие на будущее время.

Согласно статье 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

6. Учреждению (МБУК «ГКДЦ «Единение») предложить в срок до 10.12.2017 направить настоящее определение всем лицам, с которыми Учреждением заключены соответствующие договора. При выявлении новых заинтересованных лиц сообщить в Управление. Подтверждение об уведомлении всех заинтересованных лиц представить в Управление.
7. Рекомендовать всем лицам, участвующим в рассмотрении дела, представить в Управление (по почте или на электронный адрес: to35@fas.gov.ru или to35-suchkov@fas.gov.ru) расписку о выборе способа уведомления о дате, времени и месте проведения заседания комиссии.

Образец расписки прилагается.

В случае невозможности явки на рассмотрение дела, просим письменно сообщить в адрес Управления.

Председатель Комиссии Управления

С.В. Осипов

Члены Комиссии Управления:

отсутствует

Ю.Р. Васянович

О.Н. Сучков

отсутствует

Куфтырева Н.А.

отсутствует

А.О. Буцев

Е.Д. Преснова

Сучков Олег Николаевич

(8172) 72-99-58

to35-suchkov@fas.gov.ru

ДЕЛО № 04-01/57-15-17

РАСПИСКА

**о выборе способа уведомления о дате, времени и месте проведения
заседания комиссии Управления Федеральной антимонопольной
службы**

по Вологодской области

Я,

_____ /
(фамилия, имя, отчество)

_____ /
(законным представителем, представителем по доверенности (указать дату и номер доверенности) юридического лица (указать наименование юридического лица), индивидуального предпринимателя (указать фамилию, имя и отчество) с правом получения всех необходимых документов)

участвующий (-ая) в рассмотрении дела №
_____ о нарушении антимонопольного
законодательства в качестве

_____ /
(заявителя, ответчика, заинтересованного лица)

в соответствии с пунктом 3.93. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, прошу уведомлять о дате, времени и месте проведения заседания комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области путем получения всех процессуальных документов по указанному делу путем (поставить знак «V» в выбранном варианте):

направления
(указать точный адрес электронной почты, печатными буквами и цифрами, разборчиво
всех со всеми пробелами и подчеркиваниями

процессуальных
документов

на (указать код города, номер факса, при отсутствии необходимости уведомления
электронным способом данным способом поставить прочерк)

всех;

процессуальных

документов

Подписав настоящую расписку согласен, что в дальнейшем
по уведомление о дате, времени и месте проведения заседания комиссии,
всем: выбранным мною способом будет являться надлежащим.
процессуальными

документами указанные в настоящей расписке являются правильными и
на достоверными.

официальном

сайте

Управления _____ 20__ год _____

Федеральной

антимонопольной (указать дату подписания расписки)

печать

службы (подпись)

по

Вологодской

Области
Настоящую расписку необходимо направить в Управление (по почте: 160000,

г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, по факсу (8172) 72-46-64 или на

электронный адрес: fo35@fas.gov.ru или fo35-suchkov@fas.gov.ru)

<http://volgda.fas.gov.ru/>.