

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «31» июля 2012г.

В полном объеме решение изготовлено «03» августа 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – Д.; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – И., специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – С,

в присутствии:

от Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи (далее – Госкоммолодежи РМ) – Н (доверенность №731 от 17.07.2012), К. (доверенность №1 от 31.07.2012), М. (доверенность №3 от 31.07.2012);

от ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589 – Л (доверенность №2635 от 31.10.2011), Е (доверенность №1680 от 24.06.2011), Б (доверенность №1681 от 24.06.2011);

от Мордовского регионального филиала ОАО «Россельскохозяйственный банк» - Власова А.В. (доверенность №1 от 31.07.2012), К(доверенность №2 от 31.07.2012);

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589 на действия Госкоммолодежи РМ при проведении открытого конкурса по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной программы «Жилище» на 2011-2015 годы (далее – открытый конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589 (вх. № 2513 от 25.07.2012) о нарушении Госкоммолодежи РМ действующего законодательства при проведении открытого конкурса, в частности, заявитель указывает на следующие нарушения:

- организатором открытого конкурса на официальном сайте Госкоммолодежи РМ не размещена конкурсная документация, процедура проведения открытого конкурса должна проводиться в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд;

- победителем открытого конкурса признан Мордовский региональный филиал ОАО «Россельскохозяйственный банк», заявка которого не соответствует требованиям Положения по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, и создании комиссии (утв. приказ Госкоммолодежи РМ от 18.08.2011 №90) (далее – Положение по отбору банков).

Исследовав жалобу и выслушав представителей Госкоммолодежи РМ, ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589, Мордовского регионального филиала ОАО «Россельскохозяйственный банк», Комиссия установила следующее.

Открытый конкурс проводится в соответствии с Положением по отбору банков, которое разработано в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы (утв. постановление Правительства РФ от 17.12.2010 №1050) (далее - подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»). В соответствии с разделом 5 паспорта подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» установлено следующее:

- в качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи будет использоваться свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее - свидетельство), которое выдается органом местного самоуправления, принявшим решение об участии молодой семьи в подпрограмме. Полученное свидетельство сдается его владельцем в банк, отобранный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для обслуживания средств, предусмотренных на предоставление социальных выплат, где на имя члена молодой семьи открывается банковский счет, предназначенный для зачисления социальной выплаты. Молодая семья - владелец свидетельства заключает договор банковского счета с банком по месту приобретения жилья;

- отбор банков для участия в реализации подпрограммы будет осуществляться субъектами Российской Федерации, участвующими в реализации подпрограммы. Аналогичное положение устанавливается пунктом 6 Перечня основных мероприятий по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для открытия и ведения банковских счетов, осуществления расчетов по этим счетам.

Таким образом, проведение открытого конкурса или открытого аукциона по процедуре установленной Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» является необходимым, если будет

заключен договор на открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и финансовой организацией.

Договор банковского счета с финансовой организацией заключают владельцы свидетельств – физические лица, а не Госкоммолодежи РМ, соответственно, обязанность, предусмотренная части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции», в рассматриваемой ситуации на Госкоммолодежи РМ не распространяется.

Анализ Положения по отбору банков показал, что обязанность Госкоммолодежи РМ по разработке и опубликованию конкурсной документации Положением по отбору банков не предусмотрена. Процедура проведения открытого конкурса и требования к его участникам (претендентам) прописаны в самом Положении по отбору банков.

Учитывая изложенное, доводы ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589 о необходимости размещения на официальном сайте Госкоммолодежи РМ конкурсной документации, а также необходимости проведения открытого конкурса в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не нашли своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения по отбору банков установлены следующие критерии отбора банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»:

- а) наличие лицензии на осуществление банковских операций, в соответствии с которой банку предоставляется право на привлечение во вклады денежных средств физических лиц в рублях, или в рублях к иностранной валюте;
- б) наличие опыта реализации программ по ипотечному жилищному кредитованию населения более одного года;
- в) отсутствие задолженности по налогам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на последнюю отчетную дату;
- г) выполнение обязательных нормативов, указанных в [ст. 62](#) Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 28, ст. 2790; 2006, N 19, ст. 2061);
- д) отсутствие убытков за последний отчетный год;
- е) в случае нахождения постоянно действующего исполнительного органа банка вне территории субъекта Российской Федерации, участвующего в [подпрограмме](#), наличие филиала (филиалов) или внутренних структурных подразделений банка на территории субъекта Российской Федерации;
- ж) участие банка в системе страхования вкладов.

При несоответствии хотя бы одному из перечисленных требований банк не может быть отобран для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат, выделяемых молодым семьям - участникам [ПОДПРОГРАММЫ](#) на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, в том числе на оплату первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа в рамках [ПОДПРОГРАММЫ](#).

В соответствии с пунктом 5.1 Положения по отбору банков заявка на участие в отборе должна содержать:

- заявление на участие в отборе, заверенное банком, составленное в произвольной форме;
- наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона;
- выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки, выданную не позднее 30 календарных дней до даты направления заявки;
- копию лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций, в соответствии с которой банку предоставляется право на привлечение во вклады денежных средств физических лиц в рублях или в рублях и иностранной валюте;
- справку, содержащую данные о наличии опыта реализации программ по ипотечному жилищному кредитованию населения сроком более 1 года, подписанную руководителем и заверенную печатью участника отбора (период кредитования, количество заключенных договоров, условия кредитования на дату подачи заявки);
- [справку](#) соответствующего территориального органа Федеральной налоговой службы России на дату не ранее последней отчетной даты, предшествующей месяцу предоставления заявки, подтверждающую отсутствие задолженности по оплате налоговых платежей перед бюджетами всех уровней;
- справку о выполнении обязательных [нормативов](#) банков, установленных Центральным банком Российской Федерации, подписанную руководителям и заверенную печатью участника отбора;
- копии бухгалтерского [баланса](#) и [отчета](#) о прибылях и убытках за последний отчетный год, предшествующий году, в котором проводится отбор, заверенные подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника отбора;
- справку о наличии филиалов участника отбора на территории Республики Мордовия, заверенную подписью руководителя и печатью участника отбора;
- копию свидетельства о включении участника отбора в реестр банков - участников системы обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации, заверенную подписью руководителя и печатью участника отбора.

В соответствии с пунктом 6.5 Положения по отбору банков Комиссия отклоняет заявку на участие в отборе в случае если:

- участник отбора не соответствует критериям, установленным [пунктом 4.1.](#) настоящего Положения;

- участник отбора отказался дать разъяснение положений заявки на участие в отборе;

- заявка на участие в открытом отборе не отвечает требованиям, предусмотренным [пунктом 5.1.](#) настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения по отбору банков при подведении итогов отбора, Комиссия признает победителем банк (банки), отвечающие критериям, установленным [пунктом 4.1](#) настоящего Положения.

Таким образом, для признания банка победителем он должен соответствовать критериям, указанным в пункте 4.1 Положения по отбору банков, а также представить заявку с приложением документов, указанных в пункте 5.1 Положения по отбору банков.

Анализ представленных Госкоммолодежи РМ оригиналов заявок показал, что три участника открытого конкурса (ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589, Мордовского регионального филиала ОАО «Россельскохозяйственный банк», АККСБ «КС БАНК») представили документы в соответствии с пунктом 5.1 Положения по отбору банков, соответственно, для принятия решения о недопуске указанных банков к участию в открытом конкурсе (Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 23.07.2012 №2) отсутствовали какие-либо основания. Кроме того, в соответствии с пунктом 8.1 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.07.2012 №1 ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589, Мордовского регионального филиала ОАО «Россельскохозяйственный банк», АККСБ «КС БАНК» были допущены к участию в открытом конкурсе в связи с тем, что их заявки соответствуют требованиям Положения по отбору банков.

Таким образом, Комиссия по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации [подпрограммы](#) «Обеспечение жильем молодых семей» безосновательно приняла решение о недопуске ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589, АККСБ «КС БАНК» к участию в открытом конкурсе.

В то же время четвертый банк – ОАО КБ «МОРДОВПРОМСТРОЙБАНК» представил копию [отчета](#) о прибылях и убытках за последний отчетный год, предшествующий году, в котором проводится отбор, без печати участника отбора, тем самым нарушил формальные требования пункта 5.1 Положения по отбору банков. Учитывая изложенное, Комиссия по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации [подпрограммы](#) «Обеспечение жильем молодых семей» должна была принять решение в пункте 8 Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.07.2012 №1 об отказе в допуске ОАО КБ «МОРДОВПРОМСТРОЙБАНК» до участия в открытом конкурсе.

Кроме того, при принятии решения о признании победителем открытого конкурса

Мордовского регионального филиала ОАО «Россельскохозяйственный банк» в нарушение требований пункта 7.1 Положения по отбору банков не оценила соответствие заявки указанного банка критериям установленным [пунктом 4.1](#) Положения по отбору банков.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589 обоснованной.
2. Признать действия Комиссии по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации [подпрограммы](#) «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой [программы](#) «Жилище» на 2011 - 2015 годы, выразившиеся в необоснованном допуске ОАО КБ «МОРДОВПРОМСТРОЙБАНК» до участия в открытом конкурсе по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной программы «Жилище» на 2011-2015 годы, а также в решение о недопуске ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589, АККСБ «КС БАНК» к участию в открытом конкурсе, нарушением пунктов 6.5, 7.1 Положения по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, и создании комиссии (утв. приказ Госкоммолодежи РМ от 18.08.2011 №90).
3. Выдать Комиссии по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации [подпрограммы](#) «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой [программы](#) «Жилище» на 2011 - 2015 годы предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы от 19.07.2012 №1 и Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 23.07.2012 №2.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – Д.; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – И специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – С, на основании своего решения от 25 июля 2012 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Сбербанк России» Мордовское отделение № 8589 в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации [подпрограммы](#) «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой [программы](#) «Жилище» на 2011 - 2015 годы устранить допущенные нарушения путем отмены Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы от 19.07.2012 №1 и Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 23.07.2012 №2.
2. Предписание надлежит исполнить до 15 августа 2012 года и незамедлительно направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии