

Государственному заказчику –

Комитету записи актов гражданского
состояния и организационного
обеспечения деятельности мировых судей
Новгородской области

ул. Менделеева, д. 4

Великий Новгород, 173016

Участнику закупки –

Обществу с ограниченной
ответственностью «ЭСФО»

ул. Каберова-Власьевская, д. 97

офис 3Н, Великий Новгород,

173009

Исходящие № 5098/03 от 05.11.19

РЕШЕНИЕ № РНП-53-70

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта

и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 30.10.2019

В полном объеме изготовлено 05.11.2019

Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Беленов М.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя участника закупки (победителя электронного аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «ЭСФО» (ИНН: 5321145014, 173009г. Великий Новгород, ул. Каберова-Власьевская д. 97, офис 3Н; далее – ООО «ЭСФО») –...;

государственного заказчика – Комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области (173016, Великий Новгород, ул. Менделеева, д. 4; далее – государственный заказчик) –

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика сведения об уклонении победителя электронного аукциона – ООО «ЭСФО» от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на поставку напольных вешалок, извещение № 0150200003919000965 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.09.2019 (далее – официальный сайт).

УСТАНОВИЛА:

23.10.2019 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика поступили сведения об уклонении победителя электронного аукциона – ООО «ЭСФО» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку напольных вешалок, извещение № 0150200003919000965 о проведении которого было размещено на официальном 25.09.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителя) установлено следующее.

25.09.2019 государственным заказчиком на официальном сайте было размещено извещение № 0150200003919000965 о проведении электронного аукциона на поставку напольных вешалок (начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 37 665,00 рублей).

Согласно протоколу № 0150200003919000965-3 от 10.10.2019 подведения итогов настоящего электронного аукциона его победителем с предложением о цене контракта в размере 20 665, 00 рублей (процент снижения НМЦК – 44,77) было признано ООО «ЭСФО» (идентификационный номер заявки – 23).

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

14.10.2019 государственным заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке (оператор – Закрытое акционерное общество «Сбербанк - АСТ») с использованием единой информационной системы был размещен проект контракта для его подписания победителем электронного аукциона – ООО «ЭСФО» с регламентированным сроком для подписания до 23 часов 59 минут 21.10.2019.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

18.10.2019 победителем электронного аукциона – ООО «ЭСФО» были перечислены на указанный в документации о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) счет государственного заказчика денежные средства в качестве обеспечения гарантийных обязательств в размере 1 883, 25 рублей (платежное поручение № 431 от 18.10.2019).

Однако ООО «ЭСФО» проект контракта в срок до 21.10.2019 подписан не был.

22.10.2019 государственным заказчиком был составлен протокол о признании ООО «ЭСФО» уклонившимся от заключения контракта и размещен на официальном сайте 23.10.2019.

В соответствии с частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

Согласно части 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьей, либо отказаться от заключения контракта.

На основании вышеуказанных положений частей 14, 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе государственным заказчиком проект контракта был направлен участнику закупки, заявке которого был присвоен второй номер после победителя – ООО «ПКФ Кабинет».

В материалах Сведений имеется копия информационного письма ООО «ЭСФО», направленного государственному заказчику относительно уклонения от заключения контракта по итогам рассматриваемой закупки (вх. № 589 от 23.10.2019 Комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области).

Суть данного информационного письма, а также устных пояснений представителя ООО «ЭСФО», присутствовавшего на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений, сводится к следующему.

В связи с технической неисправностью компьютерной техники, на которой были

установлены необходимые сертификаты электронной подписи, ООО «ЭСФО» не смогло в срок до 23.10.2019 произвести подписание проекта контракта по процедуре закупки извещение № 0150200003919000965 от 25.09.2019 на площадке Сбербанк-АСТ.

От заключения контракта ООО «ЭСФО» не отказывается и не уклоняется. Обеспечение гарантийных обязательств по контракту перечислено государственному заказчику в срок.

Учитывая вышесказанное, ООО «ЭСФО» просит рассмотреть возможность продления срока подписания контракта на площадке либо заключения его иным возможным способом.

Таким образом, ООО «ЭСФО» не пыталось недобросовестно уклониться от подписания проекта контракта, не подписание проекта контракта было обусловлено технической неисправностью компьютерной техники ООО «ЭСФО».

Рассмотрев представленные Сведения, заслушав пояснения представителя ООО «ЭСФО», Комиссия установила следующее.

Материалами Сведений подтверждается уклонение ООО «ЭСФО» от заключения контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки в связи с не подписанием проекта контракта.

Вместе с тем, при оценке действий победителя электронного аукциона Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЭСФО» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, поскольку оснований считать поведение победителя электронного аукциона после подведения его итогов в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта в данном случае не имеется.

В частности, победитель электронного аукциона перевел денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта на счет государственного заказчика. Следовательно, ООО «ЭСФО» не теряло интерес к заключению контракта, планировало его заключение по итогам осуществления рассматриваемой закупки и не намеривалось уклоняться от его заключения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (исполнителе), представленных государственным заказчиком в отношении ООО «ЭСФО», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения исполнителя) нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Комитетом записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области (173016, г. Великий Новгород, ул. Менделеева, д. 4) об уклонении победителя электронного аукциона - Общества с ограниченной ответственностью «ЭСФО» (ИНН 5321193346; 173009, г. Великий Новгород, ул. Каберова-Власьевская, д. 97, офис 3Н) от заключения контракта по результатам проведения закупки путем электронного аукциона на поставку напольных вешалок, извещение № 0150200003919000965 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.09.2019, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки в действиях государственного заказчика – Комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области не установлено.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

М.С. Беленов

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.