

Решение по делу № 03-03/41-10

25 ноября 2010 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 09.12.2010)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Сибрикова Н.М., члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., главный специалист эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М.Ф.,

в отсутствие представителей заявителя, ответчика, третьего лица,

рассмотрев 25 ноября 2010 года дело № 03-03/41-10 о нарушении ОАО «Страховая группа «Региональный альянс» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Комиссией Ярославского УФАС России по рассмотрению дела №05-02/25Ж-10 о нарушении законодательства в сфере размещения государственного заказа вынесено решение от 02.03.2010г. В соответствии с п. 2 резолютивной части решения комиссией в действиях ОАО Страховая группа «Региональный альянс» усмотрены признаки нарушения ст. 14 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение, по мнению комиссии, выразилось в использовании неправомерного порядка расчета страховой премии (цены контракта), что повлекло для ОАО Страховая группа «Региональный альянс» незаконные преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности.

ОАО Страховая группа «Региональный альянс» о времени и месте рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом, явку представителей в заседание комиссии не обеспечило.

Ранее в заседаниях комиссии, а также в письменных пояснениях от 31.05.2010г. исх. №472 ответчик с вменяемым нарушением не согласился,

Принимая решение о признании ОАО Страховая группа «Региональный альянс» нарушившим, Комиссия исходит из следующего.

13 января 2010 года на официальном сайте для размещения заказов для государственных нужд было размещено извещение № 100112/006104/46 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области на 2010г.

К участию в открытом конкурсе решением комиссии (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 16.02.2010 № 4) были допущены следующие участники размещения заказа: ОАО «Военно-страховая компания», Ярославский филиал (с ценой контракта 59 888,25 руб.); ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс», филиал в г. Ярославль (с ценой контракта 54 258,76 руб.); Ярославский филиал ОАО Страховая компания «РОСНО» (с ценой контракта 59 888,25 руб.).

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена контракта", определялся по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

$$\text{ОАО «Военно-страховая компания», Ярославский филиал} \\ Ra_1 = \frac{59\,888,25 - 59\,888,25}{59\,888,25} \times 100\% = 0 \times 0,8 \text{ (коэфф. значимости)} = 0$$

$$\text{ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс», филиал в г. Ярославль} \\ Ra_2 = \frac{59\,888,25 - 54\,258,76}{59\,888,25} \times 100\% = 9,4 \times 0,8 \text{ (коэфф. значимости)} = 7,52$$

$$\text{Ярославский филиал ОАО Страховая компания «РОСНО»} \\ Ra_3 = \frac{59\,888,25 - 59\,888,25}{59\,888,25} \times 100\% = 0 \times 0,8 \text{ (коэфф. значимости)} = 0$$

Итоговый рейтинг по критерию "цена контракта" ОАО «Военно-страховая компания», Ярославский филиал = 0 баллов.

Итоговый рейтинг по критерию "цена контракта" ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс», филиал в г. Ярославль = 7,52 балла.

Итоговый рейтинг по критерию "цена контракта" Ярославский филиал ОАО Страховая компания «РОСНО» = 0 баллов.

По результатам оценки конкурсных заявок конкурсная комиссия единогласно решила первый номер присвоить заявке ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс», филиал в г. Ярославль, второй номер присвоить заявке ОАО «Военно-страховая компания», Ярославский филиал.

В соответствии с частью 9 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ) победителем конкурса признано ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс», филиал в г. Ярославль.

Отношения в сфере обязательного страхования автогражданской ответственности регулируются Законом РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации", Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее по тексту – Постановление Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона №40-ФЗ Владельцы транспортных средств обязаны страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств. Обязанность по страхованию гражданской ответственности распространяется на владельцев всех транспортных средств, используемых на территории Российской Федерации. В соответствии со ст. 8 того же закона страховые тарифы по обязательному страхованию автогражданской ответственности подлежат государственному регулированию посредством установления структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 9 того же закона страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса должна быть указана начальная (максимальная) цена контракта (цена лота).

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 была установлена в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Необходимая для расчета страховых тарифов информация представлена заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса. С учетом всех коэффициентов, приведенных в конкурсной документации, а также уровня базовой ставки, установленной п. 1 Постановления Правительства №739 на уровне 2375 руб. начальная цена контракта была сформирована на уровне 59 888, 25 руб.

В данном случае не допускается изменение цены ни в большую, ни в меньшую сторону, так как порядок ценообразования установлен императивным актом.

В нарушение установленного порядка ценообразования со стороны ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» цена была сформирована на уровне 54 258,76 руб., в результате чего указанная компания получила необоснованное преимущество в открытом конкурсе, была

признана его победителем. В материалы дела представлен государственный контракт №55 от 09.03.2010г., заключенный между Управлением Федеральной миграционной службы по Ярославской области (Страхователь) и ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» (Страховщик), предметом которого являются услуги по обязательному страхованию автогражданской ответственности транспортных средств Страхователя. Размер страховой премии по данному договору соответствует цене контракта, предложенной ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» на открытом конкурсе, извещение № 100112/006104/46, и составляет 54 258,76 руб.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на страховом рынке обеспечивается федеральным антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. В соответствии со ст. 14 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция. В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Действия ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» по предложению цены контракта, сформированной не в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», заключению контракта на данных условиях противоречат действующему законодательству в области страхового дела, привели к необоснованным преимуществам ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» на открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области на 2010г., опосредованно создали угрозу причинения вреда хозяйствующим субъектам ОАО Страховая компания «РОСНО», ОАО «Военная – страховая компания», участвовавшим в данном открытом конкурсе на началах конкуренции, образуют нарушение части 1 статьи 14 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.33 КоАП

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

Сибрикова Н.М.

М.В. Гаев

М.Ф. Завьялов