

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-168-2012 о нарушении законодательства о размещении заказов

17 апреля 2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

в присутствии представителей:

от ООО «ПФ Гралль +» (далее – заявитель жалобы) – <***>;

от Федерального государственного бюджетного учреждения «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория») – <***> (Доверенность №01-05/309 от 17 апреля 2012 года), <***> (Доверенность №01-05/306 от 17 апреля 2012 года), <***> (Доверенность №01-05/303 от 17 апреля 2012 года), <***> (Доверенность №01-05/304 от 17 апреля 2012 года), <***> (Доверенность №01-05/305 от 17 апреля 2012 года).

Рассмотрев жалобу ООО «ПФ Гралль +» на действия государственного заказчика – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», котировочной комиссии ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «ПФ Гралль +» на

действия государственного заказчика – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», котировочной комиссии ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49.

ООО «ПФ Гралль +», считает, что действия котировочной комиссии, в части непринятия к рассмотрению котировочной заявки заявителя не соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) и нарушают его законные права и интересы.

Представитель государственного заказчика пояснил следующее:

23.03.2012 г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49.

Срок окончания подачи котировочных заявок 04 апреля 2012 года 16 час. 45 мин. Согласно Протокола №0321100013112000010-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.04.2012 г. на участие в вышеуказанном запросе котировок поступили четыре заявки от участников размещения заказа, которые были признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Заявка подателя жалобы – ООО «ПФ Гралль +» была получена и зарегистрирована 05.04.2012 года, то есть после окончания срока подачи котировочных заявок, на данном основании и, руководствуясь требованиями ч. 5 ст. 46 Закона №94-ФЗ, котировочная заявка была возвращена участнику размещения заказа.

Государственный заказчик – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» – считает жалобу ООО «ПФ Гралль +» необоснованной.

Комиссия Ставропольского УФАС, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа, установила, что:

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Закона №94-ФЗ, извещение о проведении запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49 было размещено на официальном сайте 23.03.2012 года. Согласно извещения №0321100013112000010 сроком окончания подачи котировочных заявок является 04

апреля 2012 года 16:45.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 46 Закона №94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

30.03.2012 года ООО «ПФ Гралль +» была отправлена посредством почтовой связи котировочная заявка на участие в запросе котировок на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей по адресу, указанному в извещении о проведении запроса котировок – «355000, Ставропольский край, г. Ставрополь, Старомарьевское шоссе, д. 34».

05.04.2012 года котировочной комиссией ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок. Результаты рассмотрения оформлены Протоколом №0321100013112000010-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.04.2012 г., согласно которого на участие в запросе котировок было подано 4 заявки, информация о заявке ООО «ПФ Гралль +» в протоколе отсутствует.

Вместе с тем, заявителем жалобы на рассмотрение комиссии было представлено почтовое уведомление, в котором указана дата вручения письма 03.04.2012 г., то есть до окончания срока подачи заявок. Как пояснила представитель государственного заказчика – секретарь ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», ответственная за получение корреспонденции, подпись в уведомлении была поставлена почтовым работником, а письмо доставлено 05.04.2012 г. и зарегистрировано в журнале входящей корреспонденции организации за номером 100/01-02 от 05.04.2012 г.

При этом, в реестре полученных ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» заказных писем с уведомлением за 03 апреля 2012 года указано письмо от ООО «ПФ Гралль +», данный реестр подписан секретарем организации и указана дата 03.04.2012 года, что подтверждается представленными материалами и не отрицается представителями заказчика. Из письменных и устных объяснений секретаря ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», ответственного за получение корреспонденции, следует, что среди писем, доставленных почтовым работником 03.04.2012 года письма ООО «ПФ Гралль +» не было, вместе с тем, номера заказных писем секретарь не сверила, поставив подпись в реестре заказных писем от 03.04.2012 г. Данная ошибка была допущена по невнимательности.

В соответствии с ч. 5 ст. 46 Закона №94-ФЗ котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам размещения заказа, подавшим такие заявки.

Котировочная заявка – ООО «ПФ Гралль +» была зарегистрирована ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» 05.04.2012 года, то есть после окончания срока подачи котировочных заявок. На основании ч. 5 ст. 46 Закона №94-ФЗ заявка ООО «ПФ Гралль +» была возвращена отправителю.

2. Комиссией Ставропольского УФАС России, на основании изученных материалов, представленных заказчиком, установлено, что документация запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49 не соответствует требованиям Закона №94-ФЗ, а именно

Статьей 44 Закона №94-ФЗ установлено какие сведения должна содержать котировочная заявка, а именно

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

При этом, заказ был размещен на выполнение работ, в п. 3 ст. 44 Закона №94-ФЗ установлены требования к запросу котировок цен на поставку товаров, таким образом, участник размещения заказа не обязан указывать в котировочной заявке наименование и характеристики выполняемых работ, а имеет право руководствуясь п. 4 вышеуказанной статьи дать согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 3 ст. 43 Закона №94-ФЗ Запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Государственным заказчиком было разработано Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок, содержащее форму котировочной заявки, в которой, в нарушении требований ст. 44 Закона №94-ФЗ, участник размещения заказа, помимо согласия на выполнение работ, должен указать виды работ (их наименование, единицы измерения, количество), а также «Наименование товара (материала) с указанием пунктов Технического задания» и «Технические характеристики товара (материала)», который будет использован при выполнении работ.

Таким образом, форма котировочной заявки, разработанная и утвержденная государственным заказчиком – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», не соответствует требованиям ст. 44 Закона №94-ФЗ, в которой установлены требования, предъявляемые к котировочной заявке участников размещения заказа.

Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях государственного заказчика – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», котировочной комиссии ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49 установлены нарушения положений, норм и требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в утверждении котировочной документации, которая не соответствует ст. 44 Закона №94-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПФ Гралль +» на действия государственного заказчика – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория», котировочной комиссии ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49 – обоснованной;

По результатам внеплановой проверки проведенной в соответствии со статьей 17 Закона №94-ФЗ, признать действия государственного заказчика – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» при формировании котировочной документации не соответствующими требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно, утверждение формы котировочной заявки, которая не соответствует требованиям, предъявляемым ст. 44 Закона №94-ФЗ к составу и содержанию котировочной заявки;

Выдать государственному заказчику – ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория» по факту размещения государственного заказа путем проведения запроса котировок №0321100013112000010 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей помещений №13-15, 19-25 Литера А, №30-34 Литера Е Пятигорского филиала ФГБУ «Ставропольская МВЛ» по адресу г. Пятигорск, ул. Мира, 49 – обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.