

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх. 7940/03 от 24.12.2018

Организатору торгов –
Администрации Великого Новгорода
и его конкурсной комиссии

ул. Б. Власьевская, д. 4,
г. Великий Новгород, 173007

Заявителю –
ООО «Имидж управление»

ул. М. Джалиля-Духовская, д. 23,
г. Великий Новгород, 173003

участнику торгов –
ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД»

ул. Маловишерская, д. 3
Великий Новгород, 173020

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

19 декабря 2018 года
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Администрация Великого Новгорода (173007, г. Великий Новгород, ул. Б. Власьевская, д. 4; далее - Администрация) – «.....»;

- заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Имидж управление» (173003, г. Великий Новгород, ул. М. Джалиля-Духовская, д. 23; далее – ООО «Имидж управление») – «.....»;

- участника торгов – Общества с ограниченной ответственностью УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» (173020, Великий Новгород, ул. Маловишерская, д. 3; далее – ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД») – «.....».

рассмотрев жалобу ООО «Имидж управление» на действия организатора торгов (открытого конкурса) - Администрации и его конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2, извещение № 131118/2885181/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 13.11.2018,

УСТАНОВИЛА:

04.12.2018 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Имидж управление» на действия организатора торгов (открытого конкурса) - Администрации и его конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2, извещение № 131118/2885181/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.11.2018 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов – Администрации и его конкурсной комиссии было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

13.11.2018 на официальном сайте было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключение договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2.

В этот же день представители ООО «Имидж управление» прибыли к месту нахождения Комитета по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды Администрации (далее – Комитет), указанному в извещении о проведении открытого конкурса, где осуществлялся прием заявок на участие в рассматриваемом конкурсе.

14.11.2018 в 06 часов 00 минут до начала осуществления приема заявок на участие в рассматриваемом конкурсе неизвестные лица подошли к представителям ООО «Имидж управление» и, не стесняясь в выражениях с угрозами физической расправы, и с угрозой применения огнестрельного оружия, устранили сотрудников подателя Жалобы от дверей Комитета.

После, в этот же день (08 часов 30 минут) возле кабинета приемной организатора торгов - Администрации при подаче заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2, произошла конфликтная ситуация между ООО

«Имидж управление» и участником конкурса – ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД», а именно сотрудники ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» силовыми методами удерживали сотрудников ООО «Имидж управление» при подачи заявок на участие в рассматриваемом конкурсе (не давали зайти в кабинет и осуществить подачу заявки). В распоряжении ООО «Имидж управление» имеется видеозапись подтверждающая данные факты.

По мнению подателя Жалобы, вышеуказанная ситуация помешала его представителям первыми подать заявку на участие в рассматриваемом конкурсе.

Также податель Жалобы считает, что организатор торгов – Администрация нарушил порядок подачи заявок на участие в конкурсе.

Сотрудники Администрации, должны были действовать в рамках действующего законодательства Российской Федерации и пресекать нарушения в рамках проведения открытого конкурса.

В настоящее время ООО «Имидж управление» обратилось в правоохранительные органы с заявлением о противоправных действиях неизвестных лиц и сотрудников ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» (КУСП – 2737 от 14.11.2018), решается вопрос о возбуждении административного и (или) уголовного производства в отношении данных лиц.

На рассмотрении Жалобы представители ООО «Имидж управление» поддержали доводы Жалобы в полном объеме.

Следует отметить, что доводы Жалобы относительно событий произошедших до даты начала подачи заявок на участие в рассматриваемом конкурсе (14.11.2018) Комиссией Новгородского УФАС России не оцениваются, поскольку данные доводы не относятся к порядку организации и проведения торгов.

Так, согласно части 2 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия Новгородского УФАС России будет оценивать действия организатора торгов непосредственно в момент подачи заявок на участие в рассматриваемом конкурсе.

Организатор торгов (открытого конкурса) – Администрация и его конкурсная комиссия считают Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 9097 от 11.12.2018 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

Постановлением Администрации Великого Новгорода от 12.11.2018 № 5087 был объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2.

13.11.2018 информация о проведении открытого конкурса была размещена на официальном сайте.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса и документации об проведении открытого конкурса (далее – Извещение, Конкурсная Документация) срок приема заявок был установлен с 14.11.2018 08 часов 30 минут (с момента режима работы Комитета по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды Администрации).

На участие в рассматриваемом открытом конкурсе поступило две заявки от участников ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» (вх. № 10000 в 8 час. 32 мин.) и ООО «Имидж управление» (вх. № 10003 в 8 часов 40 минут).

При подаче заявок в здании Администрации отсутствовала ситуация, требующая вмешательства организатора торгов и органов полиции.

Представителем Комитета - начальником отдела жилищного хозяйства «...» перед подачей заявок было разъяснено присутствующим представителям вышеуказанных управляющих организаций о необходимости входа в приемную для регистрации заявок одного представителя от одного юридического лица.

Сотрудники Комитета своими действиями не создавали ситуацию, нарушающую порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Также организатор торгов дополнительно сообщил, что в соответствии с пунктом 39 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила), согласно Протоколу 1/2018 общего собрания собственников помещений многоквартирного дома № 56 корпус 2 по улице Псковская в Великом Новгороде, проведенного в форме очно-заочного голосования от 27.11.2018 № 1, Договору управления многоквартирным домом от 27.11.2018, Постановлением от 07.12.2018 № 5501 Администрация Великого Новгорода приняла решение об отказе от проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 56 корп. 2 по Псковской улице Великого Новгорода.

Отказ от проведения открытого конкурса размещен на официальном сайте,

лицам, которые подали заявки на участие в открытом конкурсе, направлены уведомления об отказе от проведения открытого конкурса.

На рассмотрении Жалобы представители организатора торгов (открытого конкурса) поддержали доводы возражений в полном объеме.

Представители участника открытого конкурса – ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» устно поддержали доводы возражений организатора торгов – Администрации в полном объеме и также считаю Жалобу необоснованной, при этом представители ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» отмечают, что ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» первой заняла очередь для подачи заявки на участие в рассматриваемом конкурсе.

В распоряжении ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» также имеется видеозапись событий, произошедших по месту подачи заявок на участие в конкурсе непосредственно до и после момента их приема представителями организатора торгов, которая опровергает доводы, изложенные подателем Жалобы.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса орган местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в [части 13](#) настоящей статьи и [части 5 статьи 200](#) настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Указанный порядок установлен Правилами.

Постановлением Администрации Великого Новгорода от 12.11.2018 № 5087 был объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2.

Согласно пункту 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

На основании вышеуказанного положения, 13.11.2018 на официальном сайте организатором торгов – Администрацией было размещено Извещение и Конкурсная Документация.

Конкурсная Документация утверждена заместителем Главы Администрации Великого Новгорода «...» 13.11.2018.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 38 Правил в извещении о проведении конкурса указывается место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с [пунктом 52](#) настоящих Правил.

Согласно разделу «Место и порядок подачи заявок на участие в конкурсе» Извещения прием заявок на участие в конкурсе осуществляется с 14 ноября 2018 года до момента вскрытия конвертов с заявками по адресу: Администрация Великого Новгорода, Комитет по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и охране окружающей среды, ул. Десятинная д. 20/10, каб. 205.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной [приложением N 4](#) к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно пункту 55 Правил заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку.

В соответствии с пунктом 56 Правил каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в соответствии с [пунктами 38](#) и [52](#) настоящих Правил срок, регистрируется организатором конкурса. По требованию претендента организатор конкурса выдает расписку о получении такой заявки по форме согласно [приложению N 5](#).

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы, организатором торгов был представлен электронный журнал регистрации заявок, согласно которому на участие в рассматриваемом открытом конкурсе поступило две заявки от участников закупки, первой заявкой была зарегистрирована ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» (вх. № 10000 в 8 часов 32 минут Комитета), второй - ООО «Имидж управление» (вх. № 10003 в 8 часов 40 минут Комитета).

Согласно подпункту 1 пункту 4 Правил конкурс проводится на основе принципа создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с пунктом 5 Правил нарушение процедуры организации или

проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, у подателя Жалобы и участника закупки – ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» были запрошены видеозаписи событий, произошедших по месту подачи заявок на участие в конкурсе непосредственно до и после момента их приема представителями организатора торгов.

В ответ на указанный запрос, от обеих сторон были представлены видеозаписи на USB-флеш-накопителе.

В результате изучения данных видеозаписей Комиссией Новгородского УФАС России было установлено, что в действительности не представляется возможным установить, кто из представителей конкретной управляющей организации раньше прибыл ко входу в приемную Комитета для подачи заявки на участие в рассматриваемом открытом конкурсе, поскольку на видеозаписях запечатлены события, происходящие непосредственно при ожидании представителями управляющих организаций своей очереди для подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

На представленной подателем Жалобы видеозаписи очевидно, что до начала приема заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе отсутствовала конфликтная ситуация, требующая вмешательства организатора торгов либо органов полиции. На видеозаписи запечатлен момент ожидания представителями управляющих организаций начала приема заявок, далее из кабинета приемной (каб. 205) Комитета выходит представитель Комитета - начальник отдела жилищного хозяйства «...» и разъясняет присутствующим представителям вышеуказанных управляющих организаций о необходимости входа в приемную для регистрации заявок одного представителя от одного юридического лица, после чего в кабинет приемной для подачи заявки первым заходит представитель участника закупки ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД».

При этом, как пояснили на заседании Комиссии представители организаторов торгов, помимо вышеуказанного конкурса, в этот день также осуществлялся прием заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Великий Новгород, Колмовская набережная, д. 71, на участие в котором были поданы заявки Общества с ограниченной ответственностью «Колмовская набережная» (далее – ООО «Колмовская набережная») и Общества с ограниченной ответственностью «Символ» (далее – ООО «Символ»), которые также являлись свидетелями происходящих событий между представителями ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» и ООО «Имидж управление».

С учетом необходимости получения дополнительной информации относительно событий произошедших во время подачи заявок на участие в рассматриваемом конкурсе, Комиссией Новгородского УФАС России были запрошены письменные объяснения у ООО «Колмовская набережная» и ООО «Символ» (исх. № 7734/03 от 13.12.2018 и № 73333/03 от 13.12.2018 соответственно).

В ответ на указанные запросы ООО «Колмовская набережная» и ООО «Символ» (вх. № 9210 от 17.12.2018 и № 9209 от 17.12.2018 Новгородского УФАС России соответственно) были представлены письменные объяснения следующего содержания:

«14.11.2018 в 08.30 минут для подачи заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Великий Новгород, Колмовская набережная, д. 71, в Администрации от ООО «Колмовская набережная» присутствовал «.....» Подача заявок происходила в спокойной обстановке. Ситуаций, требующих вмешательства организатора торгов и правоохранительных органов, не было».

Аналогичные письменные объяснения представило ООО «Символ».

Изучив материалы Жалобы, представленные Администрацией, заслушав объяснения и пояснения присутствовавших на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представителей сторон, а также изучив видеозаписи событий, произошедших по месту подачи заявок на участие в конкурсе непосредственно до и после момента их приема представителями организатора торгов и объяснения свидетелей ООО «Колмовская набережная» и ООО «Символ», Комиссия приходит к следующим выводам.

Доказательств нарушения организатором торгов – Администрацией порядка организации проведения торгов, в частности порядка приема заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе, в материалах Жалобы не имеется, заявителем таких доказательств на заседание Комиссии также не представлено.

Во время подачи заявок на участие в конкурсе непосредственно до и после момента их приема представителями организатора, отсутствовала ситуация требующая вмешательства организаторов торгов и сотрудников полиции, со стороны организатора торгов – Администрации нарушений порядка организации проведения торгов, также установлено не было.

Таким образом, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

При этом доводы Жалобы ООО «Имидж управление» о возможном нарушении организатором торгов – Администрацией антимонопольного законодательства (относительно наличия сговора между участником закупки

– ООО УК «БЕЛЫЙ ГОРОД» и Администрацией) образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения Жалобы.

С учетом изложенного, заявитель имеет право подать заявление о нарушении антимонопольного законодательства, которое будет рассмотрено в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Имидж управление» (173003, г. Великий Новгород, ул. М. Джагиля-Духовская, д. 23) на действия организатора торгов (открытого конкурса) - Администрации Великого Новгорода (173007, г. Великий Новгород, ул. Б. Власьевская, д. 4) и его конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Великий Новгород, ул. Псковская, д. 56, корпус 2, извещение № 131118/2885181/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 13.11.2018, необоснованной

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

