

1. ООО «Балтийский берег»

194044, Санкт-Петербург, Выборгская набережная, д. 43, оф. 209

2. «EMS Почта России» - филиал ФГУП «Почта России»

119454, Москва, пр-кт Вернадского, д. 18

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский пер., д. 10, стр. 4

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №1-00-2023/77-14 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения**

**01 декабря 2014 года город Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Балтийский берег» (далее — Заявитель) на действия заказчика - «EMS Почта России» - филиал ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого редукциона в электронном виде на право заключения договора на оказание услуг хранения и предоставления 81 (восемьдесят одного) места для парковки автотранспорта

для собственных производственных нужд Санкт-Петербургского СЦ «EMS Почта России» - филиал ФГУП «Почта России» (реестровый № 31401612574) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном допуске к участию в Закупке ООО «Родос-Сервис».

**В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

**Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.**

**Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.**

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте**

**Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) 17.10.2014 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 12.11.2014.**

В соответствии с пунктом 6.2.2 Закупочной документации участник размещения заказа не допускается к участию в электронном редукционе в случае:

- Не предоставления сведений, предусмотренной пунктом 3.1.2 настоящей документации или предоставления недостоверной информации;
- **Несоответствия информации, предусмотренной пунктом 3.1.2 настоящей документации, требованиям документации.**

В соответствии с пунктом 3.1.1 Закупочной документации заявка на участие в электронном редукционе состоит из двух частей.

**В соответствии с пунктом 3.1.2 Закупочной документации первая часть заявки на участие в электронном редукционе должна содержать информацию, указанную в п. 21.1 Информационной карты.**

Согласно пункту 8.2.1 Закупочной документации заявка на участие в электронном редукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, в случае:

- не предоставления документов, которые предусмотрены пунктом 3.1.4, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме, отсутствия документов, предусмотренных подпунктами 3.1.5), 3) -5), 7) и 8) пункта 3.1.5, или их несоответствия требованиям документации о редукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Отсутствие документов, предусмотренных подпунктами 1), 3) -5), 7) и 8) пункта 3.1.5, или их несоответствие требованиям документации о редукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме. При этом рассмотрение выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) осуществляется только на предмет ее наличия;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о редукционе в соответствии с п. 1.4.3 настоящей документации.

**Согласно пункту 3.1.4 Закупочной документации вторая часть заявки на участие в электронном редукционе должна содержать документы и сведения, указанные в п. 21.2 Информационной карты.**

Согласно пункту 3.1.5 Закупочной документации оператор электронной площадки

осуществляет ведение реестра аккредитованных участников, в котором в отношении каждого участника закупки должны содержаться следующие документы и сведения:

1. наименование участника закупки (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество участника закупки (для физических лиц);
2. дата направления участнику закупки уведомления о принятии решения об аккредитации участника закупки;
3. идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
4. копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);
5. копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);
6. копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации на электронной площадке от имени участника закупки - юридического лица;
7. копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица по участию в открытых редукционных в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых редукционных в электронной форме);
8. решение об одобрении или о совершении по результатам открытых редукционных в электронной форме сделок от имени участника закупки – юридического лица с указанием сведений о максимальной сумме одной такой сделки. В случае если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица, данное решение принимается в порядке, установленном для принятия решения об одобрении или о совершении крупной сделки. В иных случаях данное решение принимается лицом, уполномоченным на получение аккредитации от имени участника закупки – юридического лица;
9. дата прекращения действия аккредитации участника закупки на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 8.2.2 Закупочной документации заказчик, комиссия обязаны отстранить участника закупки от участия в закупке на любом этапе ее

проведения в случае:

- установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в соответствии с пунктом 3.1 настоящей документации.
- **установления факта несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке в соответствии с пунктом 1.4.3.**

**В соответствии с пунктом 1.4.3 Закупочной документации участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:**

1 ) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) не проведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3 ) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

4 ) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

5. **отсутствие сведений об участнике закупки в реестре, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».**

Согласно пункту 21 информационной карты Закупочной документации заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

21.1. Первая часть заявки: согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке (условия определены в соответствии с приложениями №1 - №2).

2. Вторая часть заявки на участие в открытом редукционе в электронной форме:

- Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

**-Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;**

Согласно пояснениям Заказчика рассмотрение первых частей заявок состоялось 13.11.2014. Комиссия рассмотрела первые части заявок и приняла решение допустить обе заявки к участию в Закупке, так как первые части заявок содержали согласие оказать услуги на условиях, предусмотренных Закупочной документацией. Предложения о цене принимались 17.11.2014 с 10:00. В соответствии с журналом подачи предложений о цене было подано одно ценовое предложение от участника ООО «Родос-Сервис» в размере 2 844 939,02 руб. 17.11.2014 Закупка завершилась. После публикации протокола проведения редукциона оператором ЭТП в 10:21, был открыт доступ к второй части заявки ООО «Родос-Сервис». Закупочная комиссия рассмотрела вторую часть заявки и приняла решение о соответствии состава документов требованиям Закупочной документации.

На заседании Комиссия установила, что участником Закупки ООО «Родос-Сервис» представлена первая и вторая части заявки, отвечающие требованиям Закупочной документации. На основании представленных в составе заявки ООО «Родос-Сервис» документов закупочная комиссия признала участника соответствующим требованиям Закупочной документации.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 22.11.2014 № ИК/38499.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.