

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о выдаче предупреждения по делу об  
административном правонарушении № 589/09-АДМ-2017

«25» декабря 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 589/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом от 25.12.2017г. в отношении общества с ограниченной ответственностью «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Пигмалион» (юридический адрес: 656049, г. Барнаул, ул. Песчаная, 89, ИНН 2225060250, ОГРН 1032202272013, КПП 222501001, дата регистрации: 29.09.2003г., далее - ООО «ЦВМР «Пигмалион») в присутствии генерального директора - ООО «ЦВМР «Пигмалион» <...>, а также адвоката <...> (ордер № 014971 от 25.12.2017г.),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 86/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «ЦВМР «Пигмалион» нарушившим требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. следующего содержания:

- «25 марта 2017г. ведут прием специалисты из Барнаула: с 8:00 до 12:30 – в г. Таштаголе (ул. Ленина, 5, поликлиника) с 15:00 до 18:00 – в п. Темиртау (ул. Центральная, 30, поликлиника) ООО «ПИГМАЛИОН МедСиб». УЗИ - диагностика... Функциональная диагностика... Забор крови (все виды анализов)... Терапевт, эндокринолог, кардиолог... Окулист... ЛОР (отоларинголог)... Хирург-онколог... Невролог, ортопед... Гинеколог, маммолог... Гастроэнтеролог... Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача. Предварительная запись: 8-923-719-97-37. Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09 февраля 2016 года».

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно информации, представленной Управлением лицензирования медико-фармацевтических видов деятельности Кемеровской области в адрес Кемеровского УФАС России, ООО «Пигмалион МедСиб» не вправе осуществлять медицинскую деятельность по адресам, отсутствующим в выданной лицензии и указанным в рекламе (г. Таштагол, ул. Ленина, 5, п. Темиртау, ул. Центральная, 30). Материалами дела № 86/Р-2017 установлено, что у Общества с ограниченной ответственностью «Пигмалион МедСиб» (далее - ООО «Пигмалион МедСиб») имеется лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г. Указанная лицензия предоставлена ООО «Пигмалион МедСиб» Министерством здравоохранения Новосибирской области для осуществления медицинской деятельности по адресу 633456, Новосибирская обл., Тогучинский район, Тогучин, ул. Заводская, д. 142, пом. 25-26 (первый этаж), 34,36-38, 44,45,48 (второй этаж). В управление лицензирования

медико - фармацевтических видов деятельности Кемеровской области ООО «Пигмалион МедСиб» с заявлением о переоформлении указанной лицензии не обращалось. ООО «Пигмалион МедСиб» в процессе лицензирования медицинской деятельности в управление лицензирования не предоставлялись документы об организации в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады, план работы мобильной медицинской бригады, документы, подтверждающие наличие необходимых транспортных средств, в том числе специальных, оснащение медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарственными средствами, необходимыми для оказания медицинской помощи населению, другие документы, предусмотренные Правилами организации деятельности мобильной медицинской бригады. В рекламе также отсутствует информация о том, что в данном случае ООО «Пигмалион МедСиб» оказывает услуги мобильных медицинских бригад, в связи с чем, указанная реклама нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе». Также в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses> у ООО «Пигмалион МедСиб» отсутствует лицензия на осуществление следующей медицинской деятельности:

- хирург – онколог;
- ортопед;
- маммолог;
- гастроэнтеролог (Акт осмотра сайта от 16.08.2017г.).

На основании изложенного, указание в рекламе на вид деятельности, который общество не вправе осуществлять (хирург – онколог, ортопед, маммолог, гастроэнтеролог), а также, указание на осуществление медицинской деятельности с отсутствием лицензии на указанные адреса, нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В нарушение данной правовой нормы, в тексте вышеуказанной рекламы объем предупреждения составляет менее 5% рекламной площади (рекламного пространства). Расчет:

$4,15 \times 100 / 200 = 2,08\%$ , где 4,15 (см<sup>2</sup>) – объем предупреждения, 200 (см<sup>2</sup>) – объем рекламы.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет

ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

Рекламодателем указанной рекламы является ООО «ЦВМР «Пигмалион».

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» установлена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ установлено, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Следовательно, действия «ЦВМР «Пигмалион», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «ЦВМР «Пигмалион» административного правонарушения: 16.03.2017г.

Место совершения ООО «ЦВМР «Пигмалион» административного правонарушения: Кемеровская область, Таштагольский район.

13.10.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 23.11.2017г. в 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «ЦВМР «Пигмалион» заказным письмом с уведомлением о вручении.

23.11.2017г. на составление и подписание протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «ЦВМР «Пигмалион» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «ЦВМР «Пигмалион» о дате, времени и месте составления и подписания протокола

Кемеровское УФАС России не располагало.

23.11.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 25.12.2017г. в 14 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «ЦВМР «Пигмалион» заказным письмом с уведомлением о вручении.

25.12.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «ЦВМР «Пигмалион» (б/н, б/д) из которых следует, что ООО «ЦВМР «Пигмалион» ранее не привлекалось к административной ответственности (в том числе предусмотренной частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ).

ООО «ЦВМР «Пигмалион» (б/н, б/д) является субъектом малого предпринимательства. Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «ЦВМР «Пигмалион» было включено в указанный реестр и отнесено к категории «малое предприятие».

ООО «ЦВМР «Пигмалион» в срок, установленный предписанием по делу № 86/Р-2017 устранило нарушение, направив в МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» письмо о необходимости прекратить размещение рекламы с нарушением ФЗ «О рекламе».

Действия ООО «ЦВМР «Пигмалион» по размещению рекламы об оказании медицинских услуг не причинило вреда и жизни здоровью людей. Специалисты ООО «ЦВМР «Пигмалион», указанные в рекламе (хирург, онколог, ортопед, маммолог, гастроэнтеролог) имеют соответствующие сертификаты, что не могло создать угрозы для жизни и здоровья людей.

25.12.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 589/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии генерального директора - ООО «ЦВМР «Пигмалион» <...>, а также адвоката <...> (ордер № 014971 от 25.12.2017г.), которые поддержали письменные пояснения.

Генеральный директор - ООО «ЦВМР «Пигмалион» <...> заявил ходатайство о рассмотрении дела № 589/09-АДМ-2017 об административном правонарушении 25.12.2017г., назначенное к рассмотрению на 09.01.2018г. (08 часов 40 минут), в связи с территориальной отдаленностью.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

25.12.2017г. состоялось рассмотрение дела № 589/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии генерального директора - ООО «ЦВМР «Пигмалион» <...>, а также адвоката <...> (ордер № 014971 от 25.12.2017г.), которые поддержали письменные пояснения.

Изучив материалы дела № 589/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия «ЦВМР «Пигмалион», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни

предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «ЦВМР «Пигмалион» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе. Таким образом, у ООО «ЦВМР «Пигмалион» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Факт совершения административного правонарушения ООО «ЦВМР «Пигмалион» подтверждается протоколом по делу № 589/09-АДМ-2017 от 25.12.2017г.

Срок давности привлечения ООО «ЦВМР «Пигмалион» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «ЦВМР «Пигмалион» совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «ЦВМР «Пигмалион» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «ЦВМР «Пигмалион» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую

деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте [rsmp.nalog.ru](http://rsmp.nalog.ru) ООО «ЦВМР «Пигмалион» имеет статус «малое предприятие».

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «ЦВМР «Пигмалион» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 5 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «ЦВМР «Пигмалион» статуса «малое предприятие», отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Пигмалион» (юридический адрес: 656049, г. Барнаул, ул. Песчаная, 89, ИНН 2225060250, ОГРН 1032202272013, КПП 222501001, дата регистрации: 29.09.2003г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Пигмалион» (юридический адрес: 656049, г. Барнаул,

ул. Песчаная, 89, ИНН 2225060250, ОГРН 1032202272013, КПП 222501001, дата регистрации: 29.09.2003г.) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>