

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 23 июня 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - <...> – руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: - <...> – начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 53-04-18.1/15 ООО «Энергострой» от 16.06.2015 вх. № 9001 на действия СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», выразившиеся в неуказании объемов работ при проведении конкурса по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области (извещение от 19.05.2015 № 5_СМР/2015), в присутствии представителя ООО «Энергострой» и представителя СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Энергострой» от 16.06.2015 вх. № 9001 на действия СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», выразившиеся в неуказании объемов работ при проведении конкурса по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области (извещение от 19.05.2015 № 5_СМР/2015) – далее Конкурс.

19.05.2015 СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» на своем официальном сайте www.fondkarpromont74.ru разместило извещение № 5_СМР/2015 о проведении Конкурса.

Дата окончания подачи заявок 02.06.2015.

Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 03.06.2015 в 11:00.

Предмет договора: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области по следующим объектам:

ЛОТ № Адрес многоквартирного дома Вид работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

- 1 г. Миасс ул Добролюбова д.6 Ремонт крыши
- 2 г. Миасс ул Ильмен-Тау д.9а Ремонт крыши
- 3 г. Миасс ул Ильменская д.101 Утепление и ремонт фасадов
- 4 г. Миасс ул Ильменская д.105 Утепление и ремонт фасадов
- 5 г. Миасс ул Ильменская д.109 Утепление и ремонт фасадов
- 6 г. Миасс ул Лихачева д.7 Утепление и ремонт фасадов
- 7 г. Усть-Катав ул МКР-2 д.34 Ремонт крыши

- г. Усть-Катав ул МКР-2 д.7 Ремонт крыши
- 8 г Усть-Катав ул Рабочая д.27 Утепление и ремонт фасадов
- г. Усть-Катав ул Рабочая д.30 Утепление и ремонт фасадов
- 9 г. Усть-Катав ул Рабочая д.27 Ремонт сетей теплоснабжения
- г. Усть-Катав ул Рабочая д.30 Ремонт сетей теплоснабжения
- 10 с. Долгодеревенское ул Ленина д.38 Утепление и ремонт фасадов
- 11 п. Мирный ул. Ленина, д. 16 Ремонт сетей теплоснабжения
- 12 п. Нагорный ул. Советская, д. 5 Ремонт сетей холодного водоснабжения
- п. Нагорный ул. Советская, д. 5 Ремонт сетей водоотведения
- п. Нагорный ул. Советская, д. 5 Утепление и ремонт фасадов
- 13 п. Полетаево ул. Пионерская, д. 2 Ремонт сетей электроснабжения
- п. Полетаево ул. Пионерская, д. 4 Ремонт сетей электроснабжения
- п. Полетаево ул. Пионерская, д. 2б Ремонт сетей электроснабжения
- 14 п. Саргазы ул. Мира, д. 9 Утепление и ремонт фасадов
- 15 Рп. Красногорский ул. 40 лет Октября, д. 2 Утепление и ремонт фасадов, (руб.)
- Рп. Красногорский ул. 40 лет Октября, д. 4 Утепление и ремонт фасадов, (руб.)
- Рп. Красногорский ул. Победы, д. 3 Утепление и ремонт фасадов, (руб.)
- 16 г. Магнитогорск пр. Карла Маркса, д. 18 Ремонт сетей электроснабжения
- 17 г. Магнитогорск пр. Ленина, д. 21 Ремонт сетей электроснабжения
- 18 г. Магнитогорск ул. Комсомольская, д. 18 Ремонт сетей электроснабжения
- 19 г. Магнитогорск ул. Первомайская, д. 12 Ремонт сетей электроснабжения
- 20 г. Магнитогорск пр. Metallургов, д. 20 Ремонт крыши
- 21 г. Магнитогорск ул. Первомайская, д. 8 Ремонт сетей холодного водоснабжения
- г. Магнитогорск ул. Первомайская, д. 8 Ремонт сетей горячего водоснабжения

Согласно протоколам от 03.06.2015 на Конкурс поступили заявки ООО «ПроектСтройИнжиниринг-74», ООО «ЭнергоЭксплуатация», ООО «ПЭБ», ООО «Форт», ООО «СтройРесурс», ООО «Теплоэнергетика», ООО «Диагност», ООО «Жил-Строй», ООО «Новатор».

Представитель СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» сообщил, что договоры по результатам Конкурса заключены с подрядными организациями 09.06.2015.

ООО «Энергострой» в жалобе от 16.06.2015 вх. № 9001 указало, что считает конкурсную документацию, не соответствующую положениям постановления Правительства Челябинской области от 25.08.2014 № 442-П «Об утверждении Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией - фондом «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Челябинской области» (далее – Постановление № 442-П).

17.06.2015 письмом вх. № 9098 ООО «Энергострой» представило дополнения к жалобе, из которых следует, что конкурсная документация не содержит объем работ, что противоречит пункту 2 Постановления № 442-П.

Письмом от 22.06.2015 СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» представил пояснения по жалобе ООО «Энергострой», из которых следует, что объем необходимых к выполнению работ указан в Краткосрочном плане реализации

региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Челябинской области на 2014-2015 годы, утвержденном постановлением Правительства Челябинской области от 20.06.2014 № 306-П. Проектно-сметная документация и заключение областного государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы проектной документации, проектов документов территориального планирования и инженерных изысканий Челябинской области» на основании пункта 17.16 Постановления № 442-П отнесены к иным сведениям, которые размещаются в сети Интернет по решению заказчика.

Иные сведения конкурсной документации, не размещенные в электронном виде на официальном сайте заказчика, можно получить по адресу: г. Челябинск, ул. Образцова, д. 7, по письменному заявлению претендента.

ООО «Энергострой» не подавало заявку на участие в Конкурсе, следовательно, претендентом не является.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Энергострой» в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции имеет право обжаловать действия СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», не подавая заявку на участие в Конкурсе.

СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» при проведении Конкурса руководствуется Постановлением № 442-П, которым утвержден порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах,

расположенных на территории Челябинской области.

В пункте 2 Постановления № 442-П указано, что конкурсная документация - это комплект документов, утверждаемый техническим заказчиком и регламентирующий вопросы, связанные с порядком проведения торгов, содержащий в том числе требования к оформлению документов, представляемых претендентами, требования к претендентам, порядок работы конкурсной комиссии, критерии оценки заявок, исходную информацию о технических характеристиках объекта торгов, видах, объемах и стоимости услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, проект договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядок его заключения и иные сведения с учетом требований Постановления № 442-П.

В пункте 11 Постановления № 442-П указано, что информация о торгах (извещение о проведении торгов, извещение о внесении изменений в извещение о проведении торгов, конкурсная документация, изменения конкурсной документации, протоколы заседаний конкурсной комиссии) размещается техническим заказчиком на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В пункте 17 Постановления № 442-П указано, что в состав конкурсной документации входят:

- 1) содержание конкурсной документации;
- 2) наименование и описание предмета торгов, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены договора;
- 3) информация, содержащаяся в извещении о проведении торгов;
- 4) требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в торгах;
- 5) порядок, даты начала и окончания подачи заявок на участие в торгах;
- 6) размер, срок и порядок внесения и возврата денежных средств в качестве обеспечения заявки претендентами, намеревающимися принять участие в торгах (если обеспечение заявок предусмотрено конкурсной документацией);
- 7) требования к участникам торгов, условия допуска к участию в торгах, отстранения от участия в торгах;
- 8) порядок, место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, рассмотрения и сопоставления заявок на участие в торгах и подведения итогов торгов;
- 9) порядок заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по результатам проведения торгов;
- 10) информационная карта торгов;
- 11) форма анкеты участника торгов;
- 12) форма заявки на участие в торгах;
- 13) форма описи документов, прилагаемых к заявке участника торгов;
- 14) форма запроса на разъяснение положений конкурсной документации;
- 15) проект договора, заключаемого по результатам торгов;
- 16) иные сведения по решению технического заказчика (смета на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проектная документация и иные документы).

Сопоставив положения пунктов 2 и 17 Постановления № 442-П, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что исходная информация о технических характеристиках объекта торгов, видах, объемах выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома должна размещаться заказчиком в сети Интернет и быть доступна потенциальным

участникам торгов.

В конкурсной документации указаны виды работ - ремонт крыши, утепление и ремонт фасадов, ремонт сетей теплоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения, ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт сетей водоотведения, ремонт сетей электроснабжения. При этом, СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» не размещена информация о протяженности сетей теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, электроснабжения, водоотведения; не отражена площадь ремонта крыши, материал для утепления и ремонта фасадов и иная информация, которая позволила бы участнику торгов определить свои возможности для участия в Конкурсе без отдельных письменных запросов и получения подобной информации по месту нахождения заказчика. На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России считает доводы жалобы ООО «Энергострой» обоснованными.

В части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции указано, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО «Энергострой» сообщило, что неразмещение объемов работ при проведении Конкурса воспрепятствовало ООО «Энергострой» принять участие в рассматриваемом Конкурсе.

Таким образом, действия СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», выразившиеся в неразмещении в сети Интернет исходной информации о технических характеристиках объекта торгов, видах, объемах выполнения работ при проведении конкурса по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области (извещение от 19.05.2015 № 5_СМР/2015), являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Поскольку СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» заключены договоры с подрядными организациями по результатам проведенного Конкурса, у Комиссии отсутствуют правовые основания для выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергострой» от 16.06.2015 вх. № 9001 на действия СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» обоснованной.
2. Признать в действиях СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», выразившихся в неразмещении в сети Интернет исходной информации о технических характеристиках объекта торгов, видах, объемах выполнения работ при проведении конкурса по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области (извещение от 19.05.2015 № 5_СМР/2015), нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель оmissии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>8 (351) 266-68-84