

ПРОТОКОЛ

по делу № 077/04/19.8-4026/2020

об административном правонарушении

11.03.2020 г. Москва

Протокол составлен начальником отдела антимонопольного контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Московское УФАС России) (.....) в соответствии со статьями 28.1, 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании приказа Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2004 № 180 «О перечне должностных лиц территориальных органов Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), уполномоченных составлять протокол об административном правонарушении» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.12.2004 под № 6192), по результату запроса информации (исх. № ПО/72121/19 от 31.12.2019) в отношении действий (бездействия) юридического лица ООО «Конкурентные технологии» (место нахождения: Бережковская наб., д. 16А, стр. 3, эт. 1, пом. 2, блок Б, г. Москва, 121059; дата регистрации — 16.06.2014; ОГРН 1147746679464, ИНН 7733884360, КПП 773001001), при участии защитника указанного общества – (.....), по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Московским УФАС России рассматриваются заявления (.....), (.....) о неисполнении ООО «Конкурентные технологии» предписания по делам № 077/07/00-10607/2019, № 077/07/00-10674/2019, выданным антимонопольным органом в рамках рассмотрения жалоб при проведении торгов по реализации имущества должника, а именно: земельного участка 221 кв.м., по адресу: г. Москва, поселение Сосенское, в районе д. Сосенки, расположенный в границах участка № 206Ю/567 к/н 50:21:0120114:2021; квартиры 203.5, по адресу: г. Москва, п. Сосенское, ЖК Дубровка, ул. Березовая, д. 20, кв. 5, к/н 50:21:0120114:9666 (извещение № 020919/32541799/20, лот № 1) (далее — Заявление).

В силу части 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в ходе рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций и некоммерческих организаций, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, органов местного самоуправления, их должностных лиц, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, их должностных лиц, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах.

В связи с тем, что Заявления содержат доводы о неисполнении предписаний ООО «Конкурентные технологии», выданных по итогам заседаний Комиссий, Московским УФАС России в адрес ООО «Конкурентные технологии» был направлен запрос информации письмом от 31.12.2019 № ПО/72121/19 (далее - Запрос).

В силу части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Антимонопольный орган в целях реализации возложенных на него полномочий вправе запрашивать у хозяйствующих субъектов необходимые документы и информацию, а последние, в свою очередь, обязаны предоставить запрашиваемые сведения в установленный антимонопольным органом срок.

Объем запрашиваемых сведений, порядок и сроки их представления определяются антимонопольным органом в каждом конкретном случае в зависимости от предмета рассмотрения и иных существенных обстоятельств. Содержание в запросах указания на процессуальный повод истребования информации и нормативно-правовое основание как на объективную необходимость представления запрашиваемых документов (часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции) свидетельствуют об их мотивированности.

Таким образом, безусловная необходимость предоставления истребованных сведений вне зависимости от мнения субъекта, у которого такие сведения запрашиваются, о наличии или отсутствии необходимости в представлении таких сведений определена законодательством.

Запросом у ООО «Конкурентные технологии» истребована к представлению в срок до 27.01.2020 следующая информация:

1. Письменные пояснения о фактическом исполнении предписания по делам № 077/07/00-10607/2019, № 077/07/00-10674/2019. В случае неисполнения необходимо представить письменные пояснения с правовым фактическим обоснованием причин неисполнения предписания.

2. Письменные пояснения с правовым фактическим обоснованием причин непредставления в антимонопольный орган документов подтверждающих исполнение предписания.

3. Письменные пояснения с правовым фактическим обоснованием причин неразмещения информации о исполнении предписания на сайте forgi.gov.ru.

4. Иные письменные пояснения по существу заявлению (.....),
(.....).

Управлением установлено, что согласно сведениям информационного ресурса Почты России, запрос информации от 31.12.2019 получен ООО «Конкурентные технологии» 16.01.2020 в 17:39 (почтовое отправление 10799641523050).

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, учитывая установленный Запросом срок, ООО «Конкурентные технологии» надлежало представить в адрес Московского УФАС России запрашиваемую информацию не позднее 27.01.2020.

В свою очередь, в установленный Запросом срок по настоящее время необходимую антимонопольному органу информацию и документы ООО «Конкурентные технологии» не представило.

О невозможности предоставления истребуемой информации и документов с указанием причин невозможности их предоставления ООО «Конкурентные технологии» также не сообщалось.

Ходатайств о продлении срока предоставления запрошенной информации ООО «Конкурентные технологии» в Московское УФАС России не заявлялось.

Кроме того, Управлением 31.01.2020 (№ ПО/4570/20 от 31.01.2020) дополнительно был направлен повторный запрос информации ООО «Конкурентные технологии» в связи с непредставлением указанных сведений.

Сведений о невозможности предоставления истребуемой информации и документов с указанием причин невозможности их предоставления ООО «Конкурентные технологии» также не сообщалось.

Объективная сторона указанного административного правонарушения заключается в непредставлении в антимонопольный орган запрашиваемых сведений (информации). Совершенное ООО «Конкурентные технологии» деяние посягает на порядок осуществления антимонопольным органом его функций по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации. Негативные последствия совершенного административного правонарушения имеют место в виде необоснованного затягивания процесса рассмотрения заявления и, как следствие, невозможности выполнения возложенных на антимонопольный орган функций. Угроза общественным отношениям заключается в данном случае в пренебрежительном отношении к установленным законом правилам, регулирующие соответствующие отношения, в тенденции распространения правового нигилизма.

Таким образом, действия ООО «Конкурентные технологии», выразившиеся в непредоставлении в антимонопольный орган запрашиваемой информации,

нарушают требования части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 статьи 19.8 КоАП РФ, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является г. Москва.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Временем совершения административного правонарушения является 28.01.2020 — дата, следующая за днем, в который истек срок, отведенный ООО «Конкурентные технологии» для предоставления затребованных сведений (информации).

Согласно пункту 4 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия ООО «Конкурентные технологии» состоят в игнорировании требований Запроса уполномоченного органа относительно своевременного представления сведений, предусмотренных действующим законодательством.

Вместе с тем, ООО «Конкурентные технологии» 10.03.2020 в ответ на указанные Запросы информации были представлены следующие документы (далее – Письмо):

1.

1.

1. Поручение на реализацию арестованного имущества;
2. Аукционную документацию;
3. Заявку на участие в торгах от (.....), представитель по доверенности (.....).
4. Протоколы определения участников торгов, результатов торгов;
5. Договор купли-продажи недвижимого имущества;
6. Государственный контракт;
7. Доверенность ТУ;
8. Дополнительное соглашение;
9. Карточка ООО «Конкурентные технологии»;
10. Устав ООО «Конкурентные технологии».

При этом Письмо не содержит письменные пояснения ООО «Конкурентные технологии», которые были истребованы запросами Московского УФАС России от 31.01.2020 № ПО/4570/20, от 31.12.2019 № ПО/72121/19, в связи с чем, ООО «Конкурентные технологии» до момента составления настоящего протокола не исполнили возложенную на них обязанность по представлению необходимой антимонопольному органу информации.

Кроме того, указанным письмом также подтверждается факт получения соответствующих Запросов информации ООО «Конкурентные технологии».

Таким образом, ООО «Конкурентные технологии» несет ответственность за нарушение части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На основании части 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также

пользоваться услугами переводчика.

В соответствии с частью 4 статьи 28.2 КоАП РФ физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 24.4, 25.1, 25.5 КоАП РФ разъяснены