

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №94-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 ноября 2016 года г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> – руководитель Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий,

в отсутствие индивидуального предпринимателя Меркуловой О.В. (далее — Заявитель, ИП Меркулова О.В.), которая надлежащим образом была извещена о времени и месте рассмотрения жалобы, и ее представителя, а также в присутствии представителя организатора конкурса - администрации МО «Город

Астрахань» <...> (доверенность от 15.12.2015 №30-09-340), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Меркуловой О.В. на действия организатора конкурса – администрации города Астрахани в лице управления торговли и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» (юридический адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, 6) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (лот № 14), в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 08.11.2016 поступила жалоба ИП Меркуловой О.В. на действия организатора торгов – администрации города Астрахани в лице управления торговли и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (лот № 14) (далее – Открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Организатором торгов при проведении открытого конкурса неправомерно 08.11.2016 была допущена заявка участника данных торгов — ИП Мустафаева Х.И.

Комиссия, заслушав представителя присутствующей стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Администрацией г.Астрахани проводился открытый конкурс на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (лот № 14) в соответствии с постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 05.11.2015 № 7645 и распоряжением администрации г.Астрахани от 22.09.2016 №1354-р.

03.10.2016 была утверждена конкурсная документация для проведения Открытого конкурса (далее — Конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении Открытого конкурса, размещенному 04.10.2016 на официальном сайте Организатора торгов astragorod.ru, вскрытие конвертов назначено было на 02.11.2016 в 10 час. 00 мин.

Как следует из протокола № 15 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» от 02.11.2016, по лоту № 14 поступили следующие две заявки на участие в данном конкурсе:

- индивидуального предпринимателя Мустафаева Х.И. (далее — ИП Мустафаев Х.И.);
- ИП Меркуловой О.В.

По итогам рассмотрения конкурсных заявок данные участники Открытого конкурса были допущены к участию в таком конкурсе.

Однако с принятым решением конкурсной комиссии Организатора торгов Заявитель не согласился, посчитав, что ИП Мустафаева Х.И. неправомерно допустили к участию в Открытом конкурсе по причине наличия у него штрафных санкций. В подтверждение своих доводов Заявитель представил в составе своей жалобы распечатку с официального сайта Федеральной службы судебных приставов.

Проанализировав все документы, имеющиеся в заявках вышеуказанных участников Открытого конкурса, представленных в оригинале на обозрение и в копиях для приобщения в материалы дела представителем Организатора торгов, Комиссия пришла к выводу о необоснованности ранее отраженного довода Заявителя по следующим основаниям.

Пунктом 4.1 Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденного постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 05.11.2015 № 7645 (далее - Положение), и подпунктом 3 пункта 5 Информационной карты Конкурсной документации определено, что в конкурсе не могут принимать участие юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней и санкций, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства РФ.

В подтверждение указанного запрета участники Открытого конкурса должны в составе своей заявки приложить «справки уполномоченных органов об отсутствии задолженности заявителя перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам (**инспекции Федеральной налоговой службы** по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения хозяйственной деятельности), территориальных органов **Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации**), выданные не более чем за 90 (девяносто) дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса» (пункт 7.3 Положения и подпункт 9 пункта 6 Информационной карты Конкурсной документации).

Во исполнение такого требования ИП Мустафаевым Х.И. были представлены следующие документы, свидетельствующие об отсутствии у него соответствующей задолженности перед вышеприведенными федеральным исполнительным органом власти и финансово-кредитными учреждениями:

- справка Межрайонной ИФНС России № 1 по Астраханской области № 2176 от 09.09.2016 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов;
- справка Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Ленинском районе г. Астрахани от 23.08.2016 № 040P01160009139;

- справка Государственного учреждения — Астраханского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 25.08.2016 № 03-37/3007-14.

Представителем Организатора торгов были также представлены Комиссии для приобщения в материалы дела копии постановлений о возбуждении исполнительного производства от 22.06.2015 № 43243/15/30002-ИП, выданного Ленинским районным отделом судебных приставов г. Астрахани УФССП России по Астраханской области в пользу Финансово-казначейского управления администрации г. Астрахани, и от 05.11.2015 № 58818/15/30003-ИП, выданного Советским районным отделом судебных приставов г. Астрахани УФССП России по Астраханской области в пользу Административной комиссии Ленинского района г. Астрахани.

Из указанных постановлений следует, что штрафные санкции были наложены на ИП Мустафаева Х.И. структурными подразделениями администрации г. Астрахани, т.е. эти санкции не связаны со сферами деятельности названных в пункте 7.3 Положения и подпункте 9 пункта 6 Информационной карты Конкурсной документации налоговых органов, Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о правомерности принятия конкурсной комиссией решения о допуске к участию в Открытом конкурсе участника таких торгов - ИП Мустафаева Х.И.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Меркуловой О.В. на действия организатора конкурса – администрации города Астрахани в лице управления торговли и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (лот № 14) необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.