

Заказчику –

МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка»

ул. Парфенова, д. 10,

г. Окуловка, Новгородская область, 174352

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «УЮТ»

ул. Чайковского, д. 1,

г. Окуловка, Новгородская область, 174352

Исх. № 5288/03 от 27.08.2021

## РЕШЕНИЕ

№ 053/07/3-649/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее - Комиссия) в составе:

.....– председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

..... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика - директора Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Окуловка» .....

участника закупки – генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Уют» .....

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УЮТ» (ИНН 5311000891; 174352, Окуловка, ул. Чайковского, д. 1; далее – ООО «УЮТ») на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Окуловка» (174352, г. Окуловка, Новгородская область, ул. Парфенова, д. 10; далее – МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка») при осуществлении закупки по потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 2 г. Окуловка (1-4 классы) (номер закупки 3756833 на Портале поставщиков г. Москвы в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.mos.ru>, дата окончания приема предложений – 24.07.2021),

#### УСТАНОВИЛА:

17.08.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «УЮТ» на действия заказчика – МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» при осуществлении закупки по потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 2 г. Окуловка (1-4 классы) (номер закупки 3756833 на Портале поставщиков г. Москвы в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.mos.ru>, дата окончания приема предложений – 24.07.2021) (далее - Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику - МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» было направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора до рассмотрения Жалобы по существу (уведомление о принятии Жалобы к рассмотрению исх. № 5066/03 от 17.08.2021 Новгородского УФАС России), которое заказчиком исполнено не было по причине заключения 27.07.2021 с Индивидуальным предпринимателем Павловой Валентиной Сергеевной договора по итогам вышеуказанной закупки.

По мнению подателя, Жалобы оспариваемая закупка проведена заказчиком неправомерно, поскольку положением МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка», утвержденным протоколом № 4 от 23.12.2016 Наблюдательного совета (в ред. № 5 от 24.04.2020) (далее – Положение о закупках) не предусмотрен исчерпывающий перечень случаев проведения закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), необходимость наличия которого регламентирована статьей 3.6 Закона о закупках.

На основании изложенного, ООО «УЮТ» просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Присутствующий на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «УЮТ» поддержал вышеуказанные доводы Жалобы в полном объеме.

Заказчик – МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» согласно представленным письменным возражениям на Жалобу (вх. № 7013 от 20.08.2021 Новгородского УФАС России) считает ее доводы необоснованными по следующим основаниям.

Глава 12 Положения о закупках посвящена порядку проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и содержит исчерпывающий перечень случаев проведения таких закупок.

Пунктом 22 статьи 47 главы 12 Положения о закупках предусмотрено осуществление закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает одного миллиона рублей, с использованием автоматизированной информационной системы Правительства Москвы «Портал поставщиков».

В соответствии с данными Портала поставщиков г. Москвы начальная (максимальная) цена контракта по оспариваемой закупке составляет 738 900, 00 рублей.

Следовательно, требования статьи 3.6 Закона о закупках при разработке и утверждении Положения о закупках относительно наличия исчерпывающего перечня случаев проведения закупок у единственного поставщика соблюдены заказчиком, а проведенная заказчиком закупка по потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 2 г. Окуловка (1-4

классы) (номер закупки 3756833 на Портале поставщиков г. Москвы в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.mos.ru>, дата окончания приема предложений – 24.07.2021) осуществлена МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» в соответствии с требованиями действующего законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц и Положения о закупках.

Присутствующий на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель заказчика поддержала доводы вышеуказанных возражений в полном объеме.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика и его комиссии по осуществлению закупок, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки, в данном случае не проводится, Комиссией рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы представителей заказчика и подателя Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России проходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено Положение о закупке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы

неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно статье 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Как следует из пункта 2.7 статьи 6 Положения о закупке одним из способов осуществления МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» закупок является закупка у единственного поставщика.

Закупка у единственного поставщика является неконкурентной закупкой (пункт 2.7 статьи 6 Положения о закупке).

Глава 12 Положения о закупке содержит закрытый перечень случаев осуществления МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» закупок у единственного поставщика.

Согласно пункту 22 статьи 47 главы 12 Положения о закупках закупка у единственного поставщика может проводиться в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает одного миллиона рублей, с использованием автоматизированной информационной системы Правительства Москвы «Портал поставщиков».

Из материалов Жалобы следует, что заказчиком – МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» на Портале поставщиков была размещена закупка по потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 2 г. Окуловка (1-4 классы) (номер закупки 3756833 на Портале поставщиков г. Москвы в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.mos.ru>, даты проведения 23.07.2021 – 24.07.2021).

Регламент ведения Портала поставщиков утвержден Приказом Департамента города Москвы по конкурентной политике от 28 июня 2019 № 70-01-119/19 (далее – Регламент).

Согласно пункту 1.1 Регламента Портал поставщиков, Портал – автоматизированная информационная система Портал поставщиков (<https://zakupki.mos.ru/>), функционирующая в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 24.10.2018 № 1292-ПП «Об автоматизированной информационной системе «Портал поставщиков», предназначенная для автоматизации деятельности Поставщиков и Заказчиков в рамках осуществления закупок малого объема товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иными эквивалентными нормами.

Пункт 6.2 Регламента посвящен порядку проведения закупок по потребности.

В силу пункта 6.2.4.1 Регламента закупка по потребностям проводится путем подачи ставок участниками, ставки принимаются до истечения срока, установленного заказчиком.

Согласно пункту 6.2.5.1 Регламента по истечении срока подачи заявок, заказчик из числа участников закупки осуществляет выбор предложения (оферты), условия поставки товара/оказания услуги/выполнения работы, которые наиболее соответствуют потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного, Положение о закупках содержит исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика, в число которых входит и проведенная заказчиком - МАОУ «СШ № 2 г. Окуловка» закупка по потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 2 г. Окуловка (1-4 классы) (номер закупки 3756833 на Портале поставщиков г. Москвы в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.mos.ru>, дата окончания приема предложений – 24.07.2021), позволяющая принять участие в такой закупке любому зарегистрированному на Портале поставщиков участнику.

Следовательно, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УЮТ» (ИНН 5311000891; 174352, Окуловка, ул. Чайковского, д. 1) на действия заказчика – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 2 г. Окуловка» (174352, г. Окуловка, Новгородская область, ул. Парфенова, д. 10)

при осуществлении закупки по потребности у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в МАОУ СШ № 2 г. Окуловка (1-4 классы) (номер закупки 3756833 на Портале поставщиков г. Москвы в сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.mos.ru>, дата окончания приема предложений – 24.07.2021), необоснованной.

Председатель Комиссии

....

Члены

Комиссии

....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.