

учреждение

Государственное бюджетное

«Республиканский онкологический
диспансер»

386124, РИ, Назрановский район,

с.п. Плиево, ул. Больничная, д.4

386124, Назрановский район,

с.п. Плиево, ул. Базоркина, д.23

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-316/2019

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении

09.07.2019 года
Назрань

г.

Рассмотрение дела начато в 16 часов 30 минут

Окончено в 16 часов 45 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России), рассмотрев материалы

Д е л а № 006/04/7.30-316/2019 об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении должностного лица (в понятии этого термина установленном статьей 2.4 КоАП РФ) начальника отдела закупок Государственного бюджетного учреждения «Республиканский онкологический диспансер» (далее – Заказчик) -, ответственного за нарушение статей 64, 33 Федерального закона от 05.04.2013г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Ингушским УФАС России вынесено решение № 225-3/18 от 29.10.2018 года (вступившее в законную силу) по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя на неправомерные, по ее мнению, действия (бездействия) Заказчика при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114200000118001699, наименование объекта закупки: «Поставка расходного материала» (далее – ЭАН № 0114200000118001699, Закупка) выразившиеся в нарушении правила описания объекта закупки.

Министерством финансов Республики Ингушетия в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭАН № 0114200000118001699.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в числе прочего следующую информацию:

наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в числе прочего следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В позиции 1 технического задания Закупки «Перчатки хирургические» указано следующее:

Перчатки хирургические	Хирургические нестерильные неопудренные перчатки нитриловые. Возможная область применения: процедуры, требующие применения неопудренных перчаток, наличие аллергических реакций на пудру и латекс персонала и пациентов, непродолжительные манипуляции. эвентуальные характеристики: Должны быть текстурированы на пальцах, Должны быть анатомической формы, манжета должна хорошо облегать запястье и заканчивается валиком. Технические характеристики: размеры: 7,5, длина перчатки: 295 мм (+/- 5). толщина: манжеты – не более 0,11, ладонной поверхности – не более 0,14, пальцев – не более 0,15.	пар	22.19.60.111	1000
------------------------	---	-----	--------------	------

	Срок годности: не менее 5 лет.			
	Должны быть упакованы по 50 пар в блоке.			

Вместе с тем установлено, что согласно ГОСТ Р 52238-2004 «Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые» хирургические перчатки должны быть стерильными.

Однако Заказчиком установлено, что перчатки должны быть нестерильными.

В позиции 2 технического задания Закупки «Перчатки хирургические» указано следующее:

Перчатки хирургические	Хирургические нестерильные неопудренные перчатки нитриловые. Область применения: процедуры, если есть требующие применения неопудренных перчаток, наличие аллергических реакций на пудру и латекс персонала и пациентов, непродолжительные манипуляции. Общие характеристики: Должны быть текстурированы на пальцах, Должны быть анатомической формы, манжета должна хорошо облегать запястье и заканчивается валиком. Технические характеристики: размеры: 8,5, длина перчатки: 295 мм (+/- 5). толщина: манжеты – не более 0,11, ладонной поверхности – не более 0,14, пальцев – не более 0,15. Срок годности: не менее 5 лет. Должны быть упакованы по 50 пар в блоке.	пар	22.19.60.111	1000
------------------------	--	-----	--------------	------

Вместе с тем установлено, что согласно ГОСТ Р 52238-2004 «Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые» хирургические перчатки должны быть стерильными.

Однако Заказчиком указано, что перчатки должны быть нестерильными.

В виду вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что действия Заказчика, в части описания в техническом задании объекта закупки не соответствующего ГОСТ нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в позиции 10 технического задания Закупки «Перчатки хирургические» указано следующее:

1.	Перчатки хирургические	Хирургические нестерильные неопудренные латексные перчатки. Область применения: общая хирургия, не допускающая применение опудренных перчаток длительные хирургические операции, аллергия на пудру или контактный дерматит у пациентов и персонала. Общие характеристики: Должны быть текстурированы по рабочей поверхности, Должны иметь анатомическую форму с изогнутыми пальцами, Манжета должна заканчиваться валиком, Размер должен быть обозначен в структуре латекса на тыльной стороне перчатки, Должны быть упакованы в коробку, имеющую перегородку, разделяющую перчатки на левую и правую руку. Технические характеристики: размеры: 7 длина перчатки: не менее 290 мм , толщина: манжеты не менее 0,15, ладонной поверхности не менее 0,18, пальцев не менее 0,20.	пар	22.19.60.111	3000
----	------------------------	--	-----	--------------	------

Вместе с тем установлено, что согласно ГОСТ Р 52238-2004 «Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые» хирургические перчатки должны быть стерильными.

Однако Заказчиком установлено, что перчатки должны быть нестерильными.

В виду вышеизложенного, действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 33 и статьи 64 Закона о контрактной системе, в части нарушения правила описания объекта закупки, что предусматривает административную ответственность по части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 30.05.2019 № 2290-МТ) о необходимости предоставления информации о должностном лице, ответственном за нарушение правила описания объекта закупки при проведении ЭАН № 0114200000118001699.

Согласно ответу Заказчика (вх. от 31.05.2019 № 1908-ЭП) следует, что должностным лицом, ответственным за нарушение правила описания объекта закупки при проведении ЭАН № 0114200000118001699, является.

Таким образом, нарушение правила описания объекта закупки при проведении ЭАН № 0114200000118001699 образует в действиях должностного лица Заказчика – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьей 4.5 КоАП РФ за нарушение Закона о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно извещению и документации по ЭАН № 0114200000118001699 начальная (максимальная) цена составляет 1 052 760 (один миллион пятьдесят две тысячи семьсот шестьдесят) рублей 00 копеек, следовательно, размер штрафа составляет 10527 рублей 6 копеек, в виду предельного ограничения размера штрафа, установленного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ (1 процент от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей).

В целях реализации прав, предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был приглашен на составление протокола № 006/04/7.30-316/2019 об административном правонарушении, «25» июня 2019 г. в 16 часов 40 минут в Ингушское УФАС России.

На составление протокола № 006/04/7.30-316/2019 об административном

правонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

В целях реализации прав, предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был приглашен на рассмотрение дела № 006/04/7.30-316/2019 об административном правонарушении «9» июля 2019 г. в 16 часов 30 минут в Ингушское УФАС России.

На рассмотрение дела № 006/04/7.30-316/2019 об административном правонарушении не явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

Факт нарушения подтверждается решением Ингушского УФАС России № 225-З/18 от 29.10.2018 года (вступившим в законную силу) и материалами дела, в части нарушения правила описания объекта закупки при проведении ЭА № 0114200000118001699, что является достаточным основанием для признания вины в действиях должностного лица Заказчика – по части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность предусмотренную статьей 4.3 КоАП РФ не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь частью 4.1 статьи 7.30, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде административного штрафа в размере 10527 (десять тысяч пятьсот двадцать семь) рублей 6 копеек.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет №40101810700000010004 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 042618001.

Получатель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации (161 1 16 33020 02 6000 140).

ОКТМО 26706000; КПП 060601001; УИН:

Основание платежа – Постановление Ингушского УФАС России № 006/04/7.30-316/2019 от 09.07.2019 г.

Заместитель руководителя

Постановление получил(-ла)_____2019 г.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по

делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. **В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.