

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-395/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Геоизол» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.12.2015 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>(далее — Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «Адмиралтейские верфи» <...> (доверенность от 07.12.2015 № 78/230),

ООО «Геоизол» <...> (доверенность от 27.11.2015 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Геоизол» (далее — Заявитель) от 27.11.2015 № 194-11/15 (вх. от 30.11.2015 № 138446/15) на действия (бездействие) ОАО «Адмиралтейские верфи», Конкурсной комиссии Заказчика (далее — Конкурсная комиссия) при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на «Строительство объекта капитального строительства «Корпус «Д». Камеры окраски и очистки секций. Участок нанесения спецпокрытий» (извещение № 1372000000315000007) (далее - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика, Конкурсной комиссии при проведении Конкурса.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие деятельность заказчика,

в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, проведение Конкурса осуществляется в соответствии с Законом о контрактной системе.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Конкурсной комиссии, принявшей непропорциональное решение на этапе предквалификационного отбора о несоответствии заявки Заявителя требованиям Конкурсной документации.

Представитель Заказчика не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик, Конкурсная комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика Комиссия установила следующее.

30.09.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - Официальный сайт) размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Конкурсная документация).

Согласно пункту 10.1.5. Конкурсной документации «Источник финансирования: бюджет Российской Федерации (ФЦП), собственные средства ОАО «Адмиралтейские верфи», кредитные (заемные) средства».

Согласно Извещению, Конкурсной документации, протоколам, составленным при проведении Конкурса:

- 1) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 410 849 470 рублей;
- 3) окончание срока подачи заявок участниками закупок – 20.11.2015;
- 4) на участие в Конкурсе подано 4 заявки от участников закупки;
- 5) к участию в Конкурсе допущен 2 участника закупки;
- 6) дата проведения предквалификационного отбора - 23.11.2015;
- 7) дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурс – 25.11.2015.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для

исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) устанавливает дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Приложение № 2 к Постановлению № 99 устанавливает случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием (далее – Приложение № 2).

В соответствии с пунктом 5 Приложения № 2 при проведении конкурса с ограниченным участием на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства к участникам закупки предъявляется, в том числе, дополнительное требование о наличии на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются, в том числе, выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в

производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании; перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) или ином законном основании технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, с указанием его производственных мощностей в сутки, сформированный в зависимости от вида работ; копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса (при наличии указанных объектов в собственности), или копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки, а также копии иных документов, подтверждающих факт наличия оборудования у участника закупки на ином законном основании.

Подпункт 11.3.2. Конкурсной документации устанавливает дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, в том числе, «наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке (Проектно-сметная документация Раздел 702025-3818-ПОС.ПЗ Табл.6, Табл.9, Раздел 11), необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора».

Согласно части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Изучив заявку Заявителя, представленную представителем Заказчика, Комиссия ФАС России установила, что в составе заявки Заявителя представлен договор аренды имущества от 11.09.2015 № 110-15 (далее - Договор), заключенный на срок до 10.09.2019.

При этом согласно спецификации к Договору, Заявителю передано в том числе недвижимое имущество.

Вместе с тем, Комиссией ФАС России также установлено, что Договор не зарегистрирован в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного, заявка Заявителя на участие в Конкурсе не содержит документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в подпункте 11.3.2 Конкурсной документации в соответствии с Законом о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Конкурсная комиссия приняла решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «Геоизол» от 27.11.2015 № 194-11/15 (вх. от 30.11.2015 № 138446/15 на действия (бездействие) ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на «Строительство объекта капитального строительства «Корпус «Д». Камеры окраски и очистки секций. Участок нанесения спецпокрытий» (извещение № 1372000000315000007) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.