

РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-15/2024

«11» января 2024 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии:

<...> — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии представителей Заказчика – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл, <...>, <...> (по доверенности), в отсутствие представителей ООО «Волжские пассажирские перевозки» надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела; рассмотрев сведения, представленные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл о включении ООО «Волжские пассажирские перевозки» (ИНН 1216029244) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемому тарифу межмуниципального маршрута №112 с «Автовокзал (г. Волжск) – п. Кленовая Гора» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108500000423002780 от 07.12.2023) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО «Волжские пассажирские перевозки» об уклонении от заключения контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемому тарифу межмуниципального маршрута № 112 с «Автовокзал (г.Волжск) – п. Кленовая Гора».

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Волжские пассажирские перевозки» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемому тарифу межмуниципального маршрута № 112 с «Автовокзал (г.Волжск) – п. Кленовая Гора».

Извещение №0108500000423002780 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 07.12.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта — 4 744 721,52 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 07.12.2023 21:03 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.12.2023 08:00 (МСК).

Электронная площадка для проведения закупки — <http://www.etp-ets.ru>.

Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.12.2023 №ИЭА1, на участие в закупке подана только одна заявка, соответствующая требованиям извещения.

Победителем признан участник с идентификационным номером участника 1

(ООО «Волжские пассажирские перевозки»).

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

19.12.2023 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru> без своей подписи проект контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемому тарифу межмуниципального маршрута №112 с «Автовокзал (г. Волжск) – п. Кленовая Гора».

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта,

а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

26.12.2023 Победителем в предусмотренные законом сроки подписан проект контракта и представлено обеспечение исполнения по Контракту в виде независимой гарантии №М00-23-63888/EG от 26.12.2023, выданная ПАО Банк ВТБ (представлена в материалах дела).

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Также в соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта от 27.12.2023, ООО «Волжские пассажирские перевозки» признано уклонившимся, на основании несоответствия представленного обеспечения исполнения Контракта требованиям законодательства.

Как следует из протокола признания Общества уклонившимся, вышеуказанная независимая гарантия не была принята Заказчиком ввиду того, что представленная независимая гарантия не соответствует требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе и извещению об осуществлении закупки.

Согласно письменных пояснений ПАО Банк ВТБ от 11.01.2024, следует, что 25.12.2023 Банком было получено Заявление от ООО «Волжские

пассажирские перевозки» о предоставлении гарантии. Вид запрашиваемой гарантии, указанный в заявлении: тендерная гарантия на обеспечение заявки. По сделке было принято положительное решение и ООО «Волжские пассажирские перевозки» была направлена оферта на предоставлении гарантии. Приложение №1 к оферте является проект независимой гарантии. 26.12.2023 ООО «Волжские пассажирские перевозки» подписал оферту и оплатил комиссионное вознаграждение, после чего была выдана независимая гарантия №М00-23-63888/EG от 26.12.2023 на основании заявления.

Однако, данная гарантия была предоставлена не на обеспечения исполнения Контракта, а на обеспечение заявки, и как следствие не была принята Заказчиком.

Исходя из пояснений общества, следует, что при оформлении независимой гарантии была допущена техническая ошибка в заявлении. ООО «Волжские пассажирские перевозки» представлено платежное поручение №7 от 09.01.2024 на сумму в размере 237236, 08 рублей, свидетельствующее об оплате обеспечения исполнения Контракта. Таким образом, представленная победителем независимая гарантия №М00-2363888/EG от 26.12.2023 не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении победителя от заключения государственного контракта. Умысла уклоняться от заключения контракта ООО «Волжские пассажирские перевозки» не имело.

Нарушение победителем электронного аукциона своих обязательств по предоставлению независимой гарантии, отвечающей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе при отсутствии недобросовестного поведения со стороны ООО «Волжские пассажирские перевозки», не может являться основанием для включения сведений о таком лице в Реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из пояснений Заказчика на заседании Комиссии, Заказчик считает возможным не включать сведения об ООО «Волжские пассажирские перевозки» в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Волжские пассажирские перевозки» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО

«Волжские пассажирские перевозки» отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта, действия (бездействие) ООО «Волжские пассажирские перевозки» расцениваются Комиссией Марийского УФАС России, как совершенные по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта.

Учитывая, что на участие в закупке подана только одна заявка, в настоящее время общество готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, а Заказчик не возражает заключить контракт с ООО «Волжские пассажирские перевозки», Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам электронного аукциона №0108500000423002780 с ООО «Волжские пассажирские перевозки».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл в отношении ООО «Волжские пассажирские перевозки» (ИНН 1216029244) в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемому тарифу межмуниципального маршрута №112 с «Автовокзал (г.Волжск) – п. Кленовая Гора» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> __0108500000423002780 от 07.12.2023) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта по результатам закупки (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108500000423002780 от 07.12.2023) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемому тарифу межмуниципального маршрута №112 с

«Автовокзал (г. Волжск) – п. Кленовая Гора» считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

