

Администрация г. Ульяновска

432017, г. Ульяновск, ул.
Кузнецова, 7

Исх. от 25.02.2020 №851-04

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в действиях Администрации г. Ульяновска (432017, г. Ульяновск, л. Кузнецова, 7), выразившихся в принятии нормативного акта, противоречащего статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.12.2014 №7804 утверждено Положение о заключении договоров об организации социального питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования "город Ульяновск, которое действует в редакции постановления администрации города Ульяновска от 28.11.2019 N 2396 (вступило в силу с 04.12.2019), далее также – Положение.

В соответствии с пунктом 1.1. Положения настоящее Положение о заключении договоров об организации социального питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования "город Ульяновск" определяет механизм отбора лиц, оказывающих услуги социального питания, и заключения договоров между образовательной организацией и лицом, обеспечивающим за счет средств родителей (законных представителей) обучающихся социальное питание обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций муниципального образования "город Ульяновск" (далее - договор, оператор питания, образовательная организация).

Соответственно, данное Положение является обязательным для применения образовательными учреждениями г. Ульяновска.

Согласно пункту 1.2. Положения отбор оператора питания осуществляет Комиссия по организации отбора оператора питания (далее Комиссия), созданная образовательной организацией. Процедура отбора определяется образовательной организацией в соответствии с разделом 10 настоящего Положения.

Разделом 10 Положения предусмотрено, что комиссия заключает договор с оператором питания, который будет выбран родителями обучающихся, что противоречит п.1.2 Положения.

Какие-либо критерии выбора оператора питания в случае поступления нескольких заявок претендентов данным Положением не предусмотрены. Соответственно, отсутствует какой-либо порядок оценки заявок претендентов комиссией либо всеми родителями (законными представителями) обучающихся, что не обеспечивает выбор лица, предлагающего лучшие условия исполнения договора.

Разделом 4 предусмотрены требования к претенденту, соблюдение которых является основанием для допуска оператора к участию в отборе, но представляемые в подтверждение данных требований документы также не оцениваются по каким-либо критериям для выявления лучшего претендента.

Рассматриваемая процедура отбора по своей природе является выбором субъекта, который должен обеспечить организацию питания с наилучшими условиями, что соответствует природе торгов, предусматривающим выбор лица, предлагающего лучшие условия исполнения договора.

При этом, Положение не предусматривает обязанности доведения до неопределенного круга лиц информации о требованиях к участникам, информации о проведении отбора (до момента рассмотрения заявок обязателен для публикации только проект договора), соответственно, информацией о проведении отбора может обладать только лицо, оказывающее услуги организации питания в образовательном учреждении в настоящий момент. Таким образом, участники рынка могут не получить

доступ на рынок, поскольку Положение не предусматривает обязательную публикацию информации о проведении отбора.

Положение не предусматривает гарантий конфиденциальности сведений, представленных в заявках, допускает распространение сведений заявок до их вскрытия, и не обеспечивает возможность присутствия претендентов при вскрытии заявок, поскольку Положение не предусматривает обязательную публикацию информации о дате вскрытия и рассмотрения заявок.

Положение не предусматривает перечень информации, подлежащий передаче родителям об операторе и способ передачи данной информации, а также способ получения решения родителей, что не обеспечивает заключение договора с лицом, способным исполнить договор на организацию питания лучшим образом.

Положение не гарантирует право на обжалование действий в уполномоченный орган, поскольку срок заключения договора согласно пункту 10.3 Положения может составить менее срока на обжалование результатов отбора.

Соответственно, отсутствие необходимых норм, регламентирующих порядок отбора оператора питания при проведении процедуры торгов, может повлечь необоснованное ограничение доступа на товарный рынок организации общественного питания лица, способного оказать услуги организации питания лучшим образом.

Доказательством негативного влияния норм Положения на доступ на рынок организации питания являются дела по статье 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотренные Ульяновским УФАС России в 2020 году по жалобам ООО «Мордовская кейтеринговая компания», (№073/10/18.1-46/2020 – 073/10/18.1-61/2020), в ходе рассмотрения которых организаторы отбора – представители образовательных учреждений не смогли пояснить, каким образом возможно определить, чье предложение будет являться лучшим при поступлении нескольких заявок от претендентов.

Таким образом, ограничение доступа на рынок организации общественного питания обусловлено, в том числе отсутствием необходимой регламентации порядка отбора нормами Положения.

Согласно части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Статьей 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия

актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона (далее - предупреждение);

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ульяновское УФАС на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем приведения Положения о заключении договоров об организации социального питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования "город Ульяновск, утвержденного постановлением администрации г. Ульяновска от 29.12.2014 №7804, в соответствие с антимонопольным законодательством.

в срок до 25.03.2020.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

