

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/33-561/2022 (07-15/2022-183)

Дата оглашения решения: 15 ноября 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 17 ноября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

заседание проводится в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- ООО «НПК Пожхимзащита» (далее – Общество, Заявитель) – «...»,
- ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» (Заказчик) – «...»,
- ООО «Навигатор-Т» – «...»,

рассмотрев жалобу ООО «НПК Пожхимзащита» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку самоспасателей изолирующих

(извещение №0333200009722000062), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

08.11.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «НПК Пожхимзащита» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку самоспасателей изолирующих (извещение №0333200009722000062).

Согласно жалобе ООО «НПК Пожхимзащита» Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении закупки под табличной частью указано, что гарантийный срок хранения самоспасателя должен быть не менее 5,5 лет. Вместе с тем, ни один из имеющихся на товарном рынке самоспасатель не удовлетворяет указанной Заказчиком характеристике.

При рассмотрении жалобы на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО «НПК Пожхимзащита» отметил, что Обществом была подана заявка на участие в указанной закупке, в которой было указано, что гарантийный срок хранения самоспасателя 5 лет. Заявка Общества была признана соответствующей извещению о проведении закупки и ООО «НПК Пожхимзащита» стало победителем закупки.

Кроме того, фраза «гарантийный срок хранения» не упоминается ни у одного из производителей, есть фраза «гарантийный срок обслуживания товара», «гарантийный срок службы».

Согласно представленным ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» пояснениям, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ООО «НПК Пожхимзащита», ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн», ООО «РТС-тендер» документы, заслушав представителей лиц, участвующих при рассмотрении жалобы по существу, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

25.10.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0333200009722000062 о проведении электронного аукциона на поставку самоспасателей изолирующих.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 571 782,85 ;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 09.11.2022 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 09.11.2022;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 10.11.2022;
- согласно протоколу подачи ценовых предложений от 09.11.2022 №ЦПА1 от участников закупки поступили следующие минимальные предложения о цене контракта:

- согласно на участие в закупки было подано 2 заявки от участников электронного аукциона с идентификационными номерами заявок 112947639 (ООО «НПК Пожхимзащита»), 112948038 (ООО «Навигатор-Т»); все участники закупки и их заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 112947639 (ООО «НПК Пожхимзащита»).

В разделе «Спецификация» описания объекта закупки извещения о проведении закупки Заказчиком установлено следующее.

Наименование характеристики товара	Значения характеристики товара	
защитное снаряжение	защита органов дыхания, зрения и кожных покровов головы человека от продуктов горения, токсичных газов и других аварийных химически опасных веществ при эвакуации во время пожара и других чрезвычайных ситуациях	Соответствие
элемент спасателя	рабочая часть, герметичная упаковка, руководство по эксплуатации, паспорт, упаковка (сумка или коробка)	Наличие
масса рабочей части		
защитный капюшон из прочного материала с непрозрачным окном и фильтром	Наличие	Соответствие
генеративный элемент с кислородосодержащим элементом	Наличие	Соответствие
природная трубка (без фильтра)	Наличие	Соответствие
защитный мешок	Наличие	Соответствие
время защитного действия в режиме ожидания (без нагрузки), мин.	Не менее 60	Инструкция*
время защитного действия в режиме работы (с нагрузкой), мин.	Не менее 20	Инструкция*
время защитного действия в режиме работы (с нагрузкой) (бег и подъем по лестнице), мин.	Не менее 6	Инструкция*
масса рабочей части спасателя, кг	не более 1,5	Инструкция*
время приведения в рабочее состояние	не более 60 сек.	Инструкция*
температурный диапазон применения	не уже от -10°C до +60°C	Инструкция*
температура рабочей газовой смеси	не более 50°C	Инструкция*
размер	один универсальный размер для	Соответствие

Гарантийный срок хранения: не менее 5,5 лет с даты изготовления

Дата изготовления товара: Не ранее 2 квартала 2022 года

Основные документы, регламентирующие требования к товару:

- Федеральный закон от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
- Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011».
- ГОСТ Р 53260-2019 «Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53260-2019).

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)**.

В соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также **требования к гарантийному сроку** и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, **устанавливаются заказчиком при необходимости**. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том

числе, предложение участника закупки в отношении объекта закупки, с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно пп. 2.1 п. 2 Приложения №3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» описания объекта закупки извещения о проведении закупки предложение участника закупки в отношении объекта закупки: **характеристики предлагаемого участником закупки оборудования, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки**, товарный знак (при наличии у оборудования товарного знака) – **включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.**

В соответствии с Приложением «Инструкция участникам закупки по составлению заявки при указании характеристик предлагаемого оборудования, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки» Приложения №3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» **всю информацию, включенную Заказчиком в раздел «Спецификация» описания объекта закупки в столбце «Наименование характеристики оборудования», следует считать неизменной и необходимо указать в заявке так же как в разделе «Спецификация» описания объекта закупки.**

Значения характеристик, указанные и/или сопровождающиеся словами «наличие, соответствие» носят неизменяемый характер и должны быть указаны в заявке также, как указано в разделе «Спецификация» описания объекта закупки.

Таким образом, установленное Заказчиком требование к сроку гарантии на поставляемый товар не является тем показателем (характеристикой) товара, который участник электронного аукциона должен указывать в заявке на участие в закупке, а лишь относится к предмету поставки.

Гарантия производителя является самостоятельной правовой категорией, регулируемой статьей 471 Гражданского кодекса Российской Федерации, и представляет собой способ обеспечения качества товара (в том числе всех его характеристик) на определенный срок (однако качественной характеристикой товара не является).

Кроме того, Заказчиком в инструкции по заполнению заявки на участие в закупке указано, что **характеристики** предлагаемого участником закупки оборудования, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

Таким образом, поскольку гарантийный срок не является функциональной, технической или качественной характеристикой товара, требование по представлению данных сведений в составе заявок будет неправомерно.

Согласно возражениям Заказчика №3115 от 11.11.2022, а также пояснениям представителей Заказчика, участвующих в рассмотрении, установление требования к гарантийному сроку хранения товара в описании объекта закупки является правом, а не обязанностью Заказчика и устанавливается при необходимости. Необходимость в установлении данного требования Заказчиком при описании объекта закупки обусловлена более длительным хранением товара, а, следовательно, сохранением на более длительный срок качества товара, нежели у самоспасателей, срок хранения которых составляет 5 лет, что позволяет Заказчику как можно реже закупать самоспасатели и экономить при этом бюджетные средства, а также данный показатель нужен для обеспечения соответствия качества товара условиям контракта и ответственности поставщика за выявленные недостатки товара.

Характеристикам товара, установленным Заказчиком в табличной части раздела «Спецификация» описания объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона, соответствуют самоспасатели трех производителей – АО корпорация «Росхимзащита» (СПИ-20), ООО «ЮЗСО» (СПИ-20М, СПИ-25М), АО «Тамбовмаш» (СИП-1М, ПДУ-5П). При этом самоспасатели СПИ-20М, СПИ-25М, ПДУ-5П имеют гарантийный срок хранения товара 5,5 лет.

Фраза «гарантийный срок хранения товара» является обобщающей фразой, так как у каждого производителя данная фраза указана по-разному, но означает одно и то же: условия хранения продукции.

Представителем ООО «НПК Пожхимзащита», при рассмотрении жалобы Общества, указано, что самоспасатель ПДУ-5П не может соответствовать всем характеристикам товара, установленным Заказчиком в извещении о проведении закупки, так как производителем нигде не указано, что товар защищает органы дыхания, зрения и кожные покровы головы человека от продуктов горения, токсичных газов и других аварийных химически опасных веществ при эвакуации **во время пожара**, а следовательно не отвечает требованиям ГОСТ Р 53260-2019, которое установлен Заказчиком под табличной частью раздела «Спецификация» описания объекта закупки извещения о проведении закупки.

Как было установлено Комиссией Ивановского УФАС России, минимум два самоспасателя СПИ-20М, СПИ-25М соответствуют всем требованиям Заказчика, установленным в извещении о проведении закупки.

Комиссия Ивановского УФАС России, отмечает, что предметом рассматриваемого электронного аукциона является **поставка товара с определенными техническими характеристиками, а не его изготовление**. В свою очередь поставку данного товара может осуществить любое юридическое или физическое лицо, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации.

Заказчиком, в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе приведено обоснование своей необходимости в указанном выше требовании к закупаемому товару, что свидетельствует об отсутствии в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе при описании объекта закупки.

В рамках проведения внеплановой проверки, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), **несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки**.

Как было установлено, к заявке на участие в закупке участника с

идентификационным номером заявки 112947639 (ООО «НПК Пожхимзащита») приложен файл с наименованием «описание объекта закупки», в котором содержится, в том числе, следующая информация: Гарантийный срок хранения товара: 5 лет.

Указанный в заявке Общества на участие в закупке гарантийный срок хранения товара не соответствует гарантийному сроку хранения товара, установленному Заказчиком в извещении о проведении закупки (не менее 5,5 лет).

Согласно пояснениям представителей Заказчика, участвующих в рассмотрении жалобы, так как требование о гарантийном сроке хранения товара не является функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой объекта закупки и требовать ее указания участниками закупки в заявке на участие в закупке Заказчик не имеет права, то и признавать заявку Общества несоответствующей извещению о проведении закупки, Заказчик счел неправомерным.

Представитель ООО «Навигатор-Т», участвующий в рассмотрении жалобы, отметил, что так как гарантийный срок хранения товара в заявке ООО «НПК Пожхимзащита» не соответствовал сроку, установленному в извещении о закупке, то Общество не соответствовало требованиям извещения о проведении закупки и не могло выиграть электронный аукцион.

В соответствии с ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе подача заявки на участие в закупке означает **согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.**

Заказчик в соответствии с положениями ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки установил требование к гарантийному сроку хранения товара, соответственно, заявки участников электронного аукциона в силу положений ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе должны содержать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Требование о гарантийном сроке хранения товара в силу положений ст. ст. 33, 43 Закона о контрактной системе является одним из важных показателей в подтверждение соответствия заявки участника такого аукциона установленным и необходимым Заказчику требованиям.

Как отмечалось выше, указание гарантийного срока хранения товара в

заявке на участие в закупке не являлось обязательным. Общество по своей воле в своей заявке на участие в закупке дополнительно указало гарантийный срок хранения поставляемых самоспасателей.

Вместе с тем, такое требование установлено в извещении о проведении закупки и относится к поставляемому товару, а подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» имелась возможность проверить соответствие информации, представленной в заявке на участие в закупке, требованиям извещения о проведении закупки, учитывая, что несоответствие указанной в заявке на участие в закупке информации было очевидным.

Таким образом, неотклонение заявки ООО «НПК Пожхимзащита» по причине предоставления в заявке информации, предусмотренной извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, не соответствующей требованиям, установленным в таком извещении об осуществлении закупки, привело к тому, что победителем закупки стал участник закупки, не соответствующий требованиям извещения о проведении закупки, что свидетельствует о наличии в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушения п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также то, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «НПК Пожхимзащита» на действия ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» при проведении электронного аукциона на поставку самоспасателей изолирующих (извещение №0333200009722000062) необоснованной.
2. Установить в действиях комиссии по осуществлению закупок ОБУЗ

«Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» нарушение п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии