Начальнику

Управления по подключению к системе водопровода и канализации

АО «Тулагорводоканал»

…..

ул. Некрасова, д. ….. , г. Тула, 300045

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 071/04/9.21-827/2021

об административном правонарушении

28 октября 2021г. **г. Тула**

14 часов

Я, заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области ….. , рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 071/04/9.21-827/2021, возбужденного в

отношении должностного лица – начальника Управления по подключению к системе водопровода и канализации АО «Тулагорводоканал» ….. , в отсутствие последней, уведомленной надлежащим образом (копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 071/04/9.21-827/2021 от 13.10.2021г. (исх. № 2/5955) получена ….. 13.10.2021г. лично под роспись),

УСТАНОВИЛА:

13.08.2021 года в Управление поступило заявление (вх. № 4651) гр. ….. о незаконности действий АО «Тулагорводоканал», выразившихся в направлении в адрес Заявителя требования о предоставлении согласия от абонентов на присоединение через частные сети водоснабжения и водоотведения, в результате которого затягивается срок направления договора о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

20.07.2021г. гр. ….. . обратился в АО «Тулагорводоканал» с заявлением о подключении жилого дома, расположенного по адресу: Тульская область, Ленинский район, д. Старое Басово, ул. ….. , к системе водоотведения (заявление вх. 1-37/15995-21 от 20.07.2021г.).

26.07.2021г. АО «Тулагорводоканал» направило в адрес Заявителя письмо (исх.2-37/10523-21) следующего содержания:

«На Ваше заявление от 20.07.2021г., о подключении к системам водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Тульская область, Ленинский район, д. Старое Басово, ул. ….. , сообщаем следующее.

В связи с тем, что земельный участок (кадастровый номер 71: …..) находится в общей долевой собственности, необходимо представить согласие на проведение коммуникаций от второго собственника.

Для информации сообщаем, что АО «Тулагорводоканал» является организацией эксплуатирующей муниципальные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения. Ближайшая муниципальная сеть водоснабжения проходит в данном районе, водоотведения – канализационный коллектор в районе ул. Рязанская.

Одновременно сообщаем, что в представленной топографической карте земельного участка необходимо подтвердить достоверность штампов согласования с эксплуатирующими организациями (Ф.И.О. и подпись заявителя).

В районе Вашего земельного участка проходят сети водоснабжения и водоотведения, построенные и эксплуатируемые абонентами:

Водоснабжения: по ул. Гоголевская: д.1, д. 1А, д. 2, д. 3,д. 3А, д. 8, д. 10А, д. 11, д. 12, д. 13, д. 15, д. 18; ул. Есенинская: д. 2Б.

Водоотведения: ул. Гоголевская: д. 1, д. 1А, д. 3, д. 3А; ул. Есенинская: д. 1, д. 2Б, д. 5, д. 6, д. 7, д. 10, д. 11, д. 12; ул. Пушкинская: д. 2, д. 3, д. 7 (корпус А), д. 7 (корпус УЧ), д. 9 (корпус УЧ); ул. Тургеневская: д. 1 (3 абонента), д. 1(корпус А) (3 абонента), д. 1А, д. 1-4; ул. Славянская: д. 1 (10 абонентов), д. 1А (15 абонентов), д. 1А, д. 2 (11 абонентов), д. 2 (корпус А) (14 абонентов), д. 2А п. 2, д. 3 (6 абонентов), д. 3А (5 абонентов), д. 4 (8 абонентов), д. 5 (5 абонентов), д.5А (6 абонентов), д. 6 (2 абонента), д. 7Б (2 абонента), д. 7В (2 абонента), д. 9Б (2 абонента), д. 9 в (2 абонента); д. Старое-Басово, д. 144.

В соответствии с п. 17 правил постановления Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83, в случае подключения к данным сетям, построенным и эксплуатируемым абонентами необходимо предоставить письменное согласие на подключение от абонентов данных сетей. Вами представлено согласие на подключение к сети канализации от абонентов по ул. Славянская: д. 1 (1 абонент, не совпадает Ф.И.О.), д. 1а (1 абонент, не совпадает Ф.И.О.), д. 2 (1 абонент, не совпадает Ф.И.О.) , д. 5 (1 абонент), д. 3 (не совпадает Ф.И.О.).

Предлагаем в течении 20-ти рабочих дней представить недостающие документы, (п. 92 постановления Правительства РФ от 29.07.2013г. № 644).

До предоставления указанных документов АО «Тулагорводоканал» приостанавливает рассмотрение заявления о подключении к системам водоснабжения».

В указанном письме АО «Тулагорводоканал» указало на необходимость предоставления гр. ….. согласия абонентов, построивших сети водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 88 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.20013 № 644 (далее – Правила) установлено, что заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе при необходимости увеличения подключаемой нагрузки, обращается в орган местного самоуправления, который в течение 5 рабочих дней в соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения определяет организацию водопроводно-канализационного хозяйства, к объектам которой необходимо осуществить подключение (технологическое присоединение). Орган местного самоуправления или правообладатель земельного участка, планирующие осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального

строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий подключения. В случае если заявитель определил необходимую ему нагрузку, он обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения является публичным для организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с пунктом 90 Правил для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект (за исключением случаев направления заявления о подключении в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве), данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае отсутствия таких документов при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на подключаемый объект, ранее построенный и введенный в эксплуатацию, а для строящихся объектов - копия разрешения на строительство (за исключением объектов, для строительства которых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется);

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и

подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений;

и) градостроительный план земельного участка (при подключении линейного объекта - проект планировки территории и проект межевания территории), результаты инженерных изысканий либо ссылка на государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, где размещаются соответствующие результаты инженерных изысканий.

Заявление и документы, предусмотренные пунктом 90 настоящих Правил, представляются на бумажном носителе или в форме электронного документа. Заявление и документы, представленные в форме электронного документа, подписываются лицами, уполномоченными на их подписание в соответствии с законодательством Российской Федерации, с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) или простой электронной подписи (для физических лиц), предусмотренных Федеральным законом "Об электронной подписи".

Заявитель несет ответственность за достоверность и полноту прилагаемых к заявлению документов в форме электронного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 90 (1) Правил).

Согласно пункту 91 Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в пункте 90 настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения должно осуществляться

подключение (технологическое присоединение), и оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе организации.

В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов.

В случае непредставления заявителем недостающих сведений и (или) документов в течение указанного срока организация водопроводно-канализационного хозяйства аннулирует заявление и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанного заявления (пункт 92 Правил).

Пунктом 94 Правил установлено, что в случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Таким образом, Правилами не предусмотрены полномочия организации водопроводно-канализационного хозяйства по требованию о предоставлении иных документов заявителем при направлении заявления о подключении, из чего можно сделать вывод о том, что данный перечень является исчерпывающим и требование о предоставлении иных документов является нарушением Правил.

Правилами установлено, что в случае наличия технической возможности подключения (технического присоединения) отказ организации водопроводно- канализационного хозяйства от заключения договора о подключении (технического присоединения) не допускается.

Общество не истребовало у Заявителя письмом (исх.2-37/10523-21) от 26.07.2021г. документов, установленных Правилами.

Учитывая изложенное АО «Тулагорводоканал» нарушило Правила, а именно, направило в адрес заявителя требование о предоставлении согласия от абонентов на присоединение через частные сети водоснабжения и канализации, тем самым затянуло срок направления в адрес Заявителя договора о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

АО «Тулагорводоканал» предоставлены информация и документы (вх. № 5675 от 04.10.2021г.) согласно которым, ответственным должностным лицом за данное нарушение является начальник Управления по подключению к системе водопровода и канализации АО «Тулагорводоканал» …..

….. вступила в должность начальника Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО «Тулагорводоканал» на основании приказа «О приеме работника на работу» № 2293-к от 27.07.2018г. и трудового договора № 156 от 27.07.2018г., заключенного между ней и Обществом.

В соответствии с должностной инструкцией начальника Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО «Тулагорводоканал» б/н от 10.04.2019г. в его должностные обязанности входит:

- Рассмотрение, контроль подготовки документов управления по подключению к системе водоснабжения и канализации (пункт 3.9.);
- Решение технических вопросов, возникающих при строительстве сетей, сооружений, участие в комиссиях по приемке в эксплуатацию новых сетей, сооружений Общества, заказчика, в комиссиях по выбору трасс сетей водопровода, канализации (пункт 3.10.).

С должностной инструкцией ….. ознакомлена под роспись.

В рамках административного расследования по делу № 071/04/9.21-827/2021 АО «Тулаговодоканал» представлены письменные пояснения (вх. № 5428 от 22.09.2021г.) аналогичные позиции Общества изложенной в ходе рассмотрения заявления гр. ….. (вх. № 4651).

С учетом вышеуказанного должностное лицо – начальник Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО

«Тулагорводоканал» ….. подлежит привлечению к административной ответственности за нарушение Правил.

На основании изложенного:

- событием административного правонарушения является нарушение АО «Тулагорводоканал» пунктов 90, 91, 94 Правил, выразившегося в направлении в адрес Заявителя требования о предоставлении согласия от абонентов на присоединение через частные сети водоснабжения и канализации, в результате которого затягивается срок направления договора о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение), что влечет административную ответственность на должностное лицо – начальника Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО «Тулагорводоканал» ….. , предусмотренную частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ;
- временем совершения административного правонарушения является период с 26 июля 2021 года (дата направления в адрес Заявителя письма (исх.2-37/10523-21) по настоящее время;

местом совершения административного правонарушения является г. Тула.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом - начальником Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО «Тулагорводоканал» ….. подтверждается протоколом по делу № 071/04/9.21-827/2021 об административном правонарушении от 13 октября 2021 года, а также материалами настоящего административного дела.

Срок давности привлечения должностного лица – начальника Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО «Тулагорводоканал» ….. , к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение Правил, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела, в действиях должностного лица – начальника Управления по подключению к системе водоснабжения и канализации АО «Тулагорводоканал» ….. обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность не установлены.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо - **начальника Управления по подключению к системе водопровода и канализации АО «Тулагорводоканал» ….. , виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и **назначить ей наказание** в виде административного штрафа **в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя ОТДЕЛЕНИЕ ТУЛА БАНКА РОССИИ//УФК по Тульской области г.Тула

Номер банковского счета 40102810445370000059

Номер казначейского счета 03100643000000016600

БИК 017003983

Назначение платежа – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области ***от 28 октября 2021 года за нарушение Правил.***

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении

может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела .....

Копию постановления получил(а)

(дата, подпись, ФИО, должность)

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 28 октября 2021 года

Дата вступления постановления в законную силу – 7 ноября 2021 года

Срок исполнения постановления – 8 января 2022 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 8 января 2022 года