

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-881/21

27 декабря 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), от ООО «Мегал» (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.12.2021 вх. №40319-ЭП/21) ООО «Мегал» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку вышки передвижной (извещение №32110870811, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 ноября 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110870811 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку вышки передвижной (далее - Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 50 от 15.07.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 065 647,16 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.11.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.12.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.12.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Мегал» (участник №1) от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 13.12.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом

особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Мегал» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/37158/21 от 22.12.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/37158/21 от 22.12.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 13.12.2021 заявка ООО «Мегал» (участник №1) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании раздела 22 Извещения по причине нарушения п. 1.2 раздела 16 Извещения, ввиду предоставления несоответствующих значений показателей по позиции №1 «вышка передвижная» по показателям №№ 4,6.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 13 Извещения заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных настоящим извещением и ценового предложения.

Согласно пп. 1.2 п. 16 Извещения в составе заявки участник предоставляет наименование и конкретные показатели товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок).

В Приложении №3 содержится таблица «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», необходимая для заполнения участником:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное наименование (уникальное) материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	Наименование производителя товара	место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1.									

Согласно п. 7 Инструкции Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» в описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара, в частности:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

В Приложении №2 к Извещению «Технические требования» содержится информация о товаре «вышка передвижная»:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	
1	3	6	7	7	9
1.	Вышка передвижная			Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
		4	Размер вышки по площадке, м	Не менее 13,2 Не более 13,9	x
		6	Материал площадки	x	Не скользящий деревянный настил

Согласно п. 22 Извещения одним из оснований отклонения заявок является несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателям №№4,6 по товару «вышка передвижная» ООО «Мегал» указало следующие значения:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, установленных Заказчиком		Значения показателей товара, представленные участником
1	3	6	7	7	9	
1.	Вышка передвижная			Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	
		4	Размер вышки по площадке, м	Не менее 13,2 Не более 13,9	x	1,4 x 2,0 (ШхД)
		6	Материал площадки	x	Не скользящий деревянный настил	Не скользящий деревянный настил (влагостойкая фанера)

Вместе с тем, по словам представителя Заказчика, указанные Заявителем сведения по показателю №4, для которого Заказчиком установлено минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя, не соответствовали требованиям п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации, так как Заявителем было указано два значения одновременно.

Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что указанные Заявителем сведения по показателю №6, для которого Заказчиком установлено значение, которое не может изменяться, не соответствовали требованиям п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Документации, так как Заявителем было указано измененное значение.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Мегал» от участия в процедуре Закупки на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по показателям

№№4,6 ООО «МегаЛ» были указаны значения, не соответствующие требованиям п. 7 Инструкции по заполнению Формы №2 Извещения для соответствующих показателей, установленных в Технических требованиях Извещения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «МегаЛ» от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия п. 1.2 раздела 16 Извещения согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «МегаЛ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «МегаЛ» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.12.2021 вх. №40319-ЭП/21) ООО «МегаЛ» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку вышки передвижной (извещение №32110870811) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.