

РЕШЕНИЕ № 80

«01» апреля 2008 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии;

Студеникин Д.Е. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии

в присутствии представителей подателей жалоб: ООО Бизнес компания «Заельцовская» <...>- (по доверенности); ООО «Ваши окна» <...>- (по доверенности);

в присутствии представителя ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы»

<...>- (по доверенности); в присутствии представителя участника размещения заказа ЗАО «НПП Информсервис» <...>- (по доверенности),

рассмотрев жалобы ООО Бизнес компания «Заельцовская» и ООО «Ваши окна» на действия ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» (далее ФГОУ ВПО СибАГС) и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении при проведении открытого аукциона № А-02 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и установке пластиковых окон в здании ФГОУ ВПО СибАГС в количестве 117 шт.

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России обратились ООО Бизнес компания «Заельцовская» и ООО «Ваши окна» на действия ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении при проведении открытого аукциона № А-02 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и установке пластиковых окон в здании ФГОУ ВПО СибАГС в количестве 117 шт.

ООО Бизнес компания «Заельцовская» подала заявку на участие в данном аукционе. По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе ООО Бизнес компания «Заельцовская» было отказано в допуске к участию в аукционе. В

протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе № 35/1 от 24.03.2008г. установлено, что заявка ООО Бизнес компания «Заельцовская» на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе, отсутствуют приложения к сертификатам соответствия на изделие.

ООО Бизнес компания «Заельцовская» считает отклонение необоснованным, т.к. заявка на участие в аукционе полностью соответствовала требованиям, все необходимые сертификаты представлены полностью, приложение к сертификатам по качеству изделий представлено в заявке на участие в аукционе.

ООО Бизнес компания «Заельцовская» утверждает, что изделия полностью соответствуют требованиям ГОСТов, что подтверждается сертификационным органом г. Новосибирска ЗАО «СИБНИИСТРОЙ». Также ООО Бизнес компания «Заельцовская» считает, что глава VI п.12 технического задания документации об аукционе содержит требования, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

ООО Бизнес компания «Заельцовская» просит рассмотреть жалобу и принять решение согласно требованиям закона.

ООО «Ваши окна» проработав техническое задание аукциона по изготовлению и установке пластиковых окон в здании ФГОУ ВПО СибАГС в количестве 117 шт., установило, что в п.4 «требование для изделий по физико-механическим характеристикам» приведены показатели, относящиеся к свойствам профиля используемого для изготовления оконных изделий из ПВХ, в то время как предмет договора определен как «изготовление и установка пластиковых окон».

Вышеуказанные показатели относятся к критериям качества профиля и проходят оценку в специализированных органах сертификации. На основании данных сертификации профиля выдается сертификат соответствия на изделия. Наличие сертификата на изделие свидетельствует о том, что профиль, используемый для изготовления оконных изделий допущен для изготовления светопрозрачных ограждающих конструкций (окон). ООО «Ваши окна» утверждает, что предложенные 12 показателей в п.4 технического задания ФГОУ ВПО СибАГС имеют конкретные характеристики, в то время как данные показатели получают путем неоднократного обследования и выведения среднего показателя, который сравнивается с нормативным показателем, утвержденным соответствующим ГОСТом.

ООО «Ваши окна» 14 марта 2008 года отправило в адрес ФГОУ ВПО СибАГС запрос с просьбой разъяснения требований в п.4 технического задания документации об аукционе к показателям превышающим нормативы ГОСТа 30673-99.

В ответ на запрос ФГОУ ВПО СибАГС отмечает, что правомочность действия ФГОУ ВПО СибАГС подтверждена специалистами отдела государственного заказа Новосибирского УФАС России и предложения по изготовлению и установке окон ПВХ с характеристиками профиля ниже, чем указано в техническом задании, допускаться до аукциона не будут. В связи с изложенным, ООО «Ваши окна» считает действия ФГОУ ВПО СибАГС не правомерными на основании ч. 3.1 ст.34 ФЗ № 94-ФЗ.

На основании вышеизложенного, ООО «Ваши окна» просит рассмотреть жалобу на действия государственного заказчика ФГОУ ВПО СибАГС в части нарушения вышеуказанной статьи ФЗ № 94-ФЗ и невозможности ООО «Ваши окна» принять участие в данном аукционе и принять решение в соответствии с ФЗ № 94-ФЗ.

На жалобу ООО Бизнес компания «Заельцовская» поступило возражение от ФГОУ ВПО СибАГС, в котором сообщается следующее.

ФГОУ ВПО СибАГС поясняет, что в техническом задании документации об аукционе были указаны требуемые параметры, конфигурации, перечень работ при установке, а так же физико-механические характеристики пластиковых профилей, которым должны соответствовать готовые изделия.

Для рассмотрения подаваемых участниками аукциона заявок в документации об аукционе установлено требование представления копии сертификатов со всеми приложениями, в которых содержится информация о всех параметрах изделия, а так же образцы главных профилей.

Исходя из заявки ООО Бизнес компания «Заельцовская» на участие в аукционе, не возможно судить о характеристиках и качестве предлагаемых к поставке профилей, т.к. сертификат с приложениями на профильную систему и образцы главных профилей в составе заявки на участие в аукционе отсутствуют. На основании вышеизложенного, ФГОУ ВПО СибАГС считает, что жалоба ООО «Бизнес компания «Заельцовская» не обоснована, т.к. заявка ООО Бизнес компания «Заельцовская» не соответствует требованиям документации об аукционе.

На жалобу ООО «Ваши окна» поступило возражение от ФГОУ ВПО СибАГС, в котором сообщается следующее.

ФГОУ ВПО СибАГС около семи лет занимается постепенной заменой металлических окон на пластиковые. За это время ФГОУ ВПО СибАГС перепробовало множество различных профильных систем. Но одни желтели через полгода, другие растрескивались на морозе, третьи выламывались в местах крепления поворотных узлов, четвертые давали химический запах в летнее время и т.д. Методом проб и ошибок ФГОУ ВПО СибАГС нашло окна с физико-механическими характеристиками, которые были приведены в технической документации об аукционе и отвечают требованиям по качеству.

На основании вышеизложенного, ФГОУ ВПО СибАГС считает жалобу ООО «Ваши окна» необоснованной, т.к. техническое задание не противоречит действующему законодательству.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В п.12 технической части документации об аукционе установлено, что для подтверждения достоверности соответствия предлагаемых оконных систем необходимо представление сертификатов соответствия со всеми приложениями, а также образцы главных профилей. В соответствии с данной технической частью документации об аукционе, требования технического задания составлены на изготовление и установку пластиковых окон. Следовательно, государственный

заказчик при проведении данного открытого конкурса установил требование к участникам размещения заказа предоставления сертификатов соответствия с приложениями на готовые изделия, т.е. окна. Заявка на участие в аукционе ООО Бизнес компании «Заельцовская» содержала сертификат соответствия на изделия с приложениями к данному сертификату. На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, заявка на участие в аукционе ООО Бизнес компания «Заельцовская» была необоснованно отклонена по результатам рассмотрения заявок, по причине отсутствия приложения к сертификатам на изделие.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО Бизнес компания «Заельцовская» на действия комиссии по размещению заказов ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» при проведении открытого аукциона № А-02 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и установке пластиковых окон в здании ФГОУ ВПО СИБАГС в количестве 117 шт. обоснованной.

Довод ООО «Ваши окна» о том, что в технической части документации об аукционе неправомерно указано: «техническое задание на изготовление и установку пластиковых окон», а физико-механические характеристики указаны профилей, признан Комиссией Новосибирского УФАС России необоснованным, т.к. физико-механические характеристики профилей соответствует физико-механическим характеристикам готовых изделий, окон. Следовательно, государственный заказчик имел право использовать в качестве требований по физико-механическим характеристикам к окнам, показатели относящиеся к профилям.

Довод ООО «Ваши окна» о включении в техническое задание на изготовление и установку окон неправомерных требований к физико-механическим характеристикам профилей оконных, признан Комиссией Новосибирского УФАС России обоснованным, т.к. в соответствии с ч.3.1. ст. 34 ФЗ № 94-ФЗ документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что установление однозначных физико-механических характеристик влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, т.к. не позволяет предложить участникам размещения заказа пластиковые окна с лучшими физико-механическими свойствами. Представители ЗАО «НПП Информсервис», ООО «Ваши окна», ООО Бизнес компания «Заельцовская» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России заявили, что физико-механическим характеристикам, установленным в техническом задании данного открытого аукциона, соответствуют профили одной марки (КВЕ). Представитель ФГОУ ВПО СИБАГС, присутствовавший на заседании комиссии по рассмотрению жалоб, также затруднился назвать более одного вида профилей, соответствующих технической части данного аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «Ваши окна» на действия ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» и комиссии по размещению заказов при

вышеуказанном учреждении при проведении открытого аукциона № А-02 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и установке пластиковых окон в здании ФГОУ ВПО СибАГС в количестве 117 шт. частично обоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ внеплановой проверки данного открытого аукциона иных нарушений ФЗ № 94-ФЗ не установлено.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Выдать ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Д.В. Сухоплюев

Д.Е. Студеникин

ПРЕДПИСАНИЕ № 44

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

«01» апреля 2008 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии;

Студеникин Д.Е. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии

на основании своего решения № 80 от 01.04.2008г. по жалобам ООО Бизнес

компания «Заельцовская» и ООО «Ваши окна» на действия ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении при проведении открытого аукциона № А-02 на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и установке пластиковых окон в здании ФГОУ ВПО СибАГС в количестве 117 шт.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Государственному заказчику – ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» устранить нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

Для устранения нарушений ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» прекратить включать в документацию об аукционе требования к изделиям, являющимся предметом торгов, ограничивающие круг участников размещения заказа.

Внести изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с ч.9 ст. 34 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссии по размещению заказов ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» устранить нарушения законодательства о размещении заказов, а именно:

- прекратить отклонять заявки на участие в аукционе, которые соответствуют требованиям документации об аукционе в соответствии с ч.1 ст. 36 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- отменить решение комиссии по размещению заказов ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы», зафиксированное в протоколе № 35/1 от 24 марта 2008 года рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 14.04.08 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Члены Комиссии

Д.В. Сухоплюев

Д.Е. Студеникин