

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-710/2022
об административном правонарушении

19 сентября 2022 года

г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения порядка расторжения контракта № 0308200015621000097_94701 от 09.12.2021 на выполнение работ по разработке проектно-сметной и рабочей документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308200015621000097 от 12.11.2021), в отношении должностного лица — заместителя директора ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» <...>:

<...>;

контактный телефон: _____;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ); нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» проводился электронный аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной и рабочей документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

Извещение № 0308200015621000097 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 12.11.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 000 000,00 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона – <http://roselorg.ru>.

Дата и время начала срока подачи заявок — 12.11.2021 14:10.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 25.11.2021.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.11.2021 победителем было признано ООО «ИНЖЕНЕРНАЯ КОМПАНИЯ «КВАДР», 09.12.2021 был заключен контракт № 0308200015621000097_94701 на выполнение работ по разработке проектно-сметной и рабочей документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

В соответствии с пунктом 1.1 контракта Подрядчик принимает на себя обязательство по выполнению работ по разработке проектно-сметной и рабочей документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» (далее – работы) в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Контракту).

Пунктом 3.1.1. Контракта установлено, что Подрядчик обязан принять на себя обязательства в соответствии с заданием Заказчика в сроки, установленные Контрактом: выполнить инженерные изыскания, осуществить подготовку проектной и рабочей документации в целях капитального ремонта здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

Согласно Приложения №3 Контракта срок выполнения работ установлен следующим образом: со дня подписания контракта по 30 апреля 2022 г., включая время, затраченное Подрядчиком на устранение выявленных в процессе сдачи приёмки работ дефектов и недостатков и прохождения государственной экспертизы в части определения достоверности сметной стоимости капитального ремонта объекта.

Выполнение Подрядчиком работ по корректировке проектно-сметной документации считается завершённым в полном объёме после подписания Сторонами Акта передачи документации, получения Заказчиком положительного заключения в части определения достоверности сметной стоимости капитального ремонта объекта, подписания Сторонами Акта приёмки-передачи выполненных работ (результатов работ).

22.03.2022 между Заказчиком и Подрядчиком было заключено дополнительное соглашение к контракту о внесении изменений в Техническое задание в части увеличения объёма работ.

27.04.2022 Подрядчиком в адрес Заказчика направлено письмо с предложением о продлении срока выполнения работ по разработке проектно-сметной и рабочей документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

Письмом от 29.04.2022 Заказчиком внесение изменений в контракт не согласовано.

По состоянию на 30.04.2022, последнюю возможную дату выполнения работ, определённую в соответствии с условиями контракта, проектно-сметная и рабочая документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» Заказчику не направлены.

Таким образом, Подрядчик не исполнил свои обязанности, предусмотренные пунктом 1.1., 3.1.1. контракта.

В связи с тем, что в установленные сроки обязательства не исполнены, 26.05.2022 Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия с требованием выполнить обязательства по разработке проектно-сметной и рабочей документации, в срок до 30.06.2022.

Установлено, что 30.06.2022 Подрядчик направил на электронную почту Заказчика для утверждения проектно-сметную документацию, с просьбой предоставить доверенность по форме АУ РМЭ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», подписать Акт сдачи-приемки проектно-сметной документации для прохождения экспертизы проектно-сметной документации.

Вместе с тем, 01.07.2022 года ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 3.4.5. заключенного контракта предусмотрено, что Заказчик имеет право принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе 01.07.2022.

Таким образом, в соответствии с положениями статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является 01.07.2022.

В силу требований части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика от 01.07.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступало в силу 12.07.2022 и контракт считался бы расторгнутым только с 12.07.2022.

Согласно письменным и устным пояснениям представителя ООО «ИНЖЕНЕРНАЯ КОМПАНИЯ «КВАДР», 07.04.2022 Подрядчиком в адрес Заказчика была направлена проектная документация на выполнение работ по ремонту системы отопления. Данные виды работ приняты Заказчиком. 30.06.2022 на электронную почту Заказчика направлена проектно-сметная документация, предусмотренная контрактом.

Согласно части 4 статьи 450.1 Гражданского Кодекса РФ Сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В ходе Комиссии было установлено, что Обществом предприняты меры для исполнения обязательств по контракту, 30.06.2022 проектно-сметная документация направлена в адрес Заказчика. Ответа на указанное письмо от Заказчика не поступило, 01.07.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Также, Комиссией было установлено, что заказчиком, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято после получения проектно-сметной документации, предусмотренной контрактом.

Таким образом, при представленной Подрядчиком проектно-сметной документации и при отсутствии мотивированного акта об отказе в приемке выполненных работ Заказчиком, в нарушении положения частей 9, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, принято решение об одностороннем отказе.

Частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно ответу ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл», ответственным должностным лицом за расторжение контракта является <...>. Уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта подписано временно исполняющей обязанности директора <...>.

В соответствии с приказом № 78-к от 25.06.2012 <...> назначена на должность заместителя директора ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

Приказом № 111-о от 31.05.2022 на <...> временно с 20.06.2022 по 03.07.2022 возложены обязанности директора ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение, предусмотренное частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившееся в нарушении порядка расторжения контракта № 0308200015621000097_94701 от 09.12.2021 на выполнение работ по разработке проектно-сметной и рабочей документации объекта «Капитальный ремонт здания ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи Республики Марий Эл».

Датой совершения административного правонарушения является: 01.07.2022 (дата принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Местом совершения административного правонарушения является: 424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зеленая, д. 1 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 6 статьи 7.32 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч (50000) рублей.

Срок давности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел на момент составления протокола об административном правонарушении не истек.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **03 октября 2022 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/2649923823>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ об административном правонарушении направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

19 сентября 2022 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«___» _____ 2022 года _____ (подпись)