

Заказчику (организатору запроса предложений в электронной форме) –  
АО «Новгородоблэлектро» и его закупочной комиссии

ул. Кооперативная, д. 8,  
Великий Новгород, 173003

Заявителю (подателю жалобы) –  
ООО «НИЛЕД»

ул. Станционная, д. 24,  
г. Подольск, Московская обл., 142121

Оператору электронной площадки –  
АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,  
г. Москва, 115114  
e-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 053/07/2-183/2019

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в  
соответствии

20 мая 2019 года  
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Акционерного общества «Новгородоблэлектро» – ... (доверенность № ... от ...);

- подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «НИЛЕД» – ... (доверенность № ... от ...),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НИЛЕД» (142121, Московская обл., г. Подольск, ул. Станционная, д. 24; далее – ООО «НИЛЕД») на действия закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) – Акционерного общества «Новгородоблэлектро» (173003, Великий Новгород, ул. Кооперативная, д. 8; далее – АО «Новгородоблэлектро») при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры для воздушных линий электропередач для выполнения работ хозяйственным способом в 2019 году для нужд АО «Новгородоблэлектро» (участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства), извещение № 31907772981 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 16.04.2019,

УСТАНОВИЛА:

08.05.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «НИЛЕД» на действия закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) – АО «Новгородоблэлектро» при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры для воздушных линий электропередач для выполнения работ хозяйственным способом в 2019 году для нужд АО «Новгородоблэлектро» (участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства), извещение № 31907772981 о проведении которого было размещено на официальном сайте 16.04.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

ООО «НИЛЕД» была подана заявка на участие в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки 124206).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 149-П/1 от 30.04.2019 (далее – Протокол) ООО «НИЛЕД» было отказано в допуске к участию в рассматриваемой закупке по следующему основанию:

«В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.9.1 части 3.9. документации, части 9 Положения о закупке АО «Новгородоблэлектро», утвержденного Советом директоров АО «Новгородоблэлектро» 25.02.2019г. (далее Положение) участник закупки, порядковый номер которого 124206, не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме в связи с несоответствием информации содержащейся в первой части заявки, требованиям документации в отношении закупаемых товаров:

1. по позиции 10 таблицы в столбце «Описание товара» участник предлагает эквивалент товара с характеристиками разрушающей нагрузки  $F_x/F_y$ , кН: 17,8/12,5, что не соответствует требуемому показателю разрушающей нагрузки:  $F_x/F_y$ , кН: 16,6/12,6, указанному в приложении №1 к документации.

2. по позиции 29 таблицы в столбце «Описание товара» участник предлагает эквивалент товара с характеристиками сечения проводников 6-35 мм<sup>2</sup>, что не соответствует требуемому показателю сечения проводников: 10-25 мм<sup>2</sup>, указанному в приложении № 1 к документации.

3. по позиции 30 таблицы в столбце «Описание товара» участник предлагает эквивалент товара с характеристиками сечения проводников 16-150 мм<sup>2</sup>, что не соответствует требуемому показателю сечения проводников: 25-95 мм<sup>2</sup>,

указанному в приложении № 1 к документации».

ООО «НИЛЕД» не согласно с данным решением закупочной комиссии заказчика – АО «Новгородоблэлектро».

Предложенный в заявке ООО «НИЛЕД» к поставке товар (в том числе по позициям, указанным в Протоколе) по своим характеристикам находился в требуемых границах и полностью удовлетворял требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме, решение закупочной комиссии заказчика - АО «Новгородоблэлектро» об отказе в допуске ООО «НИЛЕД» к участию в закупке является необоснованным.

С учетом вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать закупочной комиссии заказчика - АО «Новгородоблэлектро» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «НИЛЕД» устно поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Заказчик – АО «Новгородоблэлектро» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в представленных письменных возражениях на нее (вх. № 3358 от 15.05.2019 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Согласно пункту 3 Информационной карты (Раздел 5 документации о проведении запроса предложений в электронной форме) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика указаны в разделе 8 настоящей документации.

Требования к значениям показателей требуемого к поставке товара установлены АО «Новгородоблэлектро» в Техническом задании (Раздел 8 Приложение № 1 к документации о проведении запроса предложений в электронной форме; далее – Техническое задание).

Так, в частности, в Техническом задании установлены следующие товары и требования к их значениям:

- позиция № 10 «Крюк SOT 76 или эквив.» - «МРН» - не менее:  $F_x=16,6$  кН,  $F_y=12,6$  кН;

- позиция № 29 «Колпачок РК 99.025 или эквив.» - «Для сечения проводников» -

10-25 мм<sup>2</sup>»;

- позиция № 30 «ПК 99.2595 или эквив.» - «Для сечения проводников» - 25-95 мм<sup>2</sup>.

По позициям №№ 29, 30 Технического задания участник должен был указать в первой части заявки на участие в закупке сечения проводников в неизменном виде, то есть так, как они указаны в Техническом задании (10-25 мм<sup>2</sup> и 25-95 мм<sup>2</sup>).

Однако, в первой части заявки ООО «НИЛЕД» содержится информация о значениях данных показателей, несоответствующая Техническому заданию, а именно: 6-35 мм<sup>2</sup> и 16-150 мм<sup>2</sup> соответственно.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия заказчика - АО «Новгородоблэлектро» приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе подателю Жалобы.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика - АО «Новгородоблэлектро» поддержала доводы возражений на нее в полном объеме.

При этом, на рассмотрении Жалобы представитель АО «Новгородоблэлектро» устно отметила, что в Протоколе ошибочно было указано, что данному участнику также было отказано в допуске к участию в закупке по причине предоставления информации о значении показателя «МРН» (позиция 10 Технического задания «Крюк SOT 76 или эквив.»), несоответствующего требованиям Технического задания. Предложенное ООО «НИЛЕД» значение данного показателя соответствовало требованиям Технического задания.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика – АО «Новгородоблэлектро» и его закупочной комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России переходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – АО «Новгородоблэлектро» и его закупочной комиссией в соответствии с положениями Закона о закупках.

16.04.2019 на официальном сайте заказчиком – АО «Новгородоблэлектро» было размещено извещение № 31907772981 о проведении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры для воздушных линий электропередач для выполнения работ хозяйственным способом в 2019 году для нужд АО «Новгородоблэлектро» (участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (начальная (максимальная) цена контракта – 2 500 000, 00 рублей).

Документация о проведении рассматриваемого запроса предложений в электронной форме (далее – Документация) утверждена генеральным директором АО «Новгородоблэлектро» ... 16.04.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – АО «Новгородоблэлектро» в качестве правового акта, регламентирующего правила закупки (положения), разработано и утверждено решением Совета директоров АО «Новгородоблэлектро» Положение о закупке АО «Новгородоблэлектро» (протокол от 25.02.2019) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной

форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Подпунктом 1.3 пункта 2 статьи 11 Положения о закупке одним из конкурентных способов осуществления АО «Новгородоблэлектро» закупок предусмотрен запрос предложений в электронной форме.

Порядок осуществления закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме предусмотрен Главой 2 Положения о закупке.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения

товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Данная норма также отражена в статье 14 Положения о закупке.

Согласно подпунктам 1-3 пункта 2 статьи 17 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о конкурентной закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о конкурентной закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 3.6.1 части 3.6 Документации первая часть заявки на участие должна содержать описание поставляемого товара его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой

работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации. При описании поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги участник закупки вправе использовать установленную заказчиком форму «Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги» указанную в настоящей документации (Форма 1 раздела 6 настоящей документации).

Требования к оформлению заявки на участие, а также инструкция по ее заполнению содержатся в части 3.7 Документации (далее – Инструкция).

Согласно подпункту 4 пункта 3.7.2 Инструкции при описании поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, качественных и иных характеристик участником должны указываться показатели, соответствующие требованиям либо в пределах требований установленных настоящей документацией с учетом следующих указаний: при подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в разделе 8 настоящей документации (техническое задание). Заявки, поданные с нарушением данных требований, признаются не соответствующими требованиям, установленным настоящей документацией и будут отклонены.

Как указывалось выше, требованиям к значениям показателей требуемого к поставке товара содержатся в Техническом задании.

В Техническом задании перечислены требуемые к поставке товары с конкретными товарными знаками, при этом указано, что к поставке возможно предложить эквивалентный товар.

Как следует из подпункта 2 пункта 3 статьи 21 Положения о закупке комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в конкурентной закупке в случае, если: заявка участника конкурентной закупки признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о конкурентной закупке.

В пункте 3.9.1 части 3.9 Документации установлено, что участник закупки не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме в случае: непредоставления информации, предусмотренной пунктом 3.6.1 части 3.6 настоящего раздела, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной пунктом 3.6.1 части 3.6 настоящего раздела, требованиям настоящей документации.

В Техническом задании, помимо прочих, указаны товары со следующими требованиями к значениям их показателей:

- позиция № 10 «Крюк SOT 76 или эквив.» - установлен показатель «МРН» со следующими требованиями к его значению: «не менее:  $F_x=16,6$  кН,  $F_y=12,6$  кН»;

- позиция № 29 «Колпачок РК 99.025 или эквив.» - установлен показатель «Для сечения проводников» со следующими требованиями к его значению: «10-25 мм<sup>2</sup>»;

- позиция 30 «Колпачок РК 99.2595 или эквив.» - установлен показатель «Для сечения проводников» со следующими требованиями к его значению: «25-95 мм<sup>2</sup>».

Согласно подпунктам 1, 2, 3, 4 пункта 3.7.2 Инструкции в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара, в заявке на участие не допускается указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть», «не менее» / «не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «≤» / «≥», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать» «или», «+/-», «свыше», «в течение» и т.п. слов и словосочетаний по отношению к описанию предлагаемых для поставки товаров. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик. Конкретные показатели товара, предоставляемые участником закупки не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование. Разъяснение и применение понятий, используемых в показателях, характеризующих товар: «Не более» означает меньше установленного значения и включает наибольшее максимальное значение; «Не менее» означает больше установленного значения и включает наименьшее минимальное значение; «Более» означает больше установленного значения и не включает наименьшее минимальное значение; «Менее» означает меньше установленного значения и не включает наибольшее максимальное значение; «от... до... » или «в пределах», «в интервале» означает диапазон значений и включает наибольшее и наименьшее значения, подлежит указанию в диапазоне, что считается указанием конкретного показателя товара; «Свыше» означает больше установленного значения и не включает наименьшее минимальное значение; «Выше» означает большее значение, чем установлено значение и не включает наименьшее минимальное значение; «Ниже» означает меньшее значение, где показатель имеет более низкое значение; «Превышает, превышать» означает больше установленного значения и не включает наименьшее минимальное значение; «Не превышает, не превышать» означает меньше установленного значения и включает наибольшее максимальное значение; «Меньше» означает менее установленного значения и не включает наибольшее максимальное значение; «Больше» означает более установленного значения и не включает наименьшее минимальное значение. В случае наличия в описании товара показателей, значения которых не могут изменяться, это означает, что указанный показатель является неизменным. Участником закупки данные в отношении таких

показателей вносятся в неизменном виде, в соответствии с теми данными о товарах, которые указаны в разделе 8 настоящей документации (техническом задании) (при наличии).

В материалы Жалобы представлена первая часть заявки подателя Жалобы на участие в рассматриваемой закупке.

Так, по позиции № 10 «Крюк SOT 76 или эквив.» ООО «НИЛЕД» предложен к поставке товар, эквивалентный крюку SOT 76 – крюк универсальный CS 16 со следующими значениями показателя «МРН» (разрушающая нагрузка):  $F_x/F_y$ , кН: 17,4/13,3. Данные значения полностью соответствовали требованиям Технического задания и Инструкции, поскольку превышают значения, установленные в Техническом задании (не менее:  $F_x=16,6$  кН,  $F_y=12,6$  кН).

Таким образом, в данном случае, закупочная комиссия заказчика, руководствуясь требованиями Документации и Инструкции, не имела оснований для признания первой части ООО «НИЛЕД» несоответствующей требованиям Документации в отношении представленных значений вышеуказанного показателя.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика - АО «Новгородоблэлектро» устно отметила, что в данной части первая часть заявки ООО «НИЛЕД» действительно соответствовала требованиям Документации (Технического задания).

По позициям №№ 29 и 30 ООО «НИЛЕД» в первой части заявки также предложены к поставке товары, эквивалентные колпачку РК 99.025 и колпачку РК 99.2595, а именно: герметичный колпачок CE 6-35 и герметичный колпачок CE 16-150, со следующими значениями показателя «Сечение проводников»: 6-35 мм<sup>2</sup> и 16-150 мм<sup>2</sup> соответственно. Установленные заказчиком диапазоны значений данных показателей (10-25 мм<sup>2</sup> и 25-95 мм<sup>2</sup>) входят в предложенные в первой части заявки ООО «НИЛЕД» диапазоны значений.

Кроме того, на рассмотрении Жалобы от ООО «НИЛЕД» поступили документы, свидетельствующие о том, что колпачки CE 6-35 и CE 16-150 соответствуют требованиям Технического задания о размере сечения: 10-25 мм<sup>2</sup> и 25-95 мм<sup>2</sup> и могут использоваться для проводников указанных сечений.

В частности, подателем Жалобы были представлены инструкции по монтажу защитных колпачков CE 6-35 и CE 16-150.

Защитные колпачки CE 6-35 подходят для сечений жил от 6 мм<sup>2</sup> включительно (минимально) до 35 мм<sup>2</sup> включительно (максимально) (в Техническом задании указана нижняя граница диапазона 10 мм<sup>2</sup>, верхняя граница диапазона 35 мм<sup>2</sup>).

Защитные колпачки CE 16-150 подходят для сечений жил от 16 мм<sup>2</sup> включительно (минимально) до 150 мм<sup>2</sup> включительно (максимально) (в

Техническом задании указана нижняя граница диапазона 25 мм<sup>2</sup>, верхняя граница диапазона 95 мм<sup>2</sup>).

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика - АО «Новгородоблэлектро» устно пояснила, что закупочная комиссия заказчика расценивала данные значения как неизменяемые, соответственно, участники закупки должны были указать данные значения в первых частях заявок на участие в закупке в том же виде, в котором они были указаны в Техническом задании.

Исследовав данный довод, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Действительно, в Документации указано, что в случае наличия в описании товара показателей, значения которых не могут изменяться, это означает, что указанный показатель является неизменным. Участником закупки данные в отношении таких показателей вносятся в неизменном виде, в соответствии с теми данными о товарах, которые указаны в Техническом задании.

Однако, Техническое задание не содержит каких-либо указаний на то, что требования к значениям показателей «Для сечения проводников» по позициям №№ 29, 30 Технического задания являются неизменяемыми и должны быть отражены в первых частях заявок участников в том же виде, в котором указаны в Техническом задании.

Для случаев, когда требования к значению показателя указывается в Техническом задании в диапазонном виде (через знак «тире»), Инструкция не содержит никаких указаний по заполнению заявки.

То есть, в Инструкции не установлено, является ли данный показатель неизменяемым или же участники закупки могут указать иной диапазон, включающий указанные заказчиком в Техническом задании нижние и верхние границы, или одно конкретное значение в рамках указанного в Техническом задании диапазона и т.д.

Закупочная комиссия АО «Новгородоблэлектро», произвольно трактуя положения Технического задания и Инструкции, и, фактически, додумывая ее положения, пришла к необоснованному выводу о том, что данные показатели и требования к их значениям являются неизменяемыми.

При этом, Документация таких указаний не содержит.

ООО «НИЛЕД» предложило к поставке эквивалентный товар, значения показателей которого соответствуют требованиям Технического задания, что подтверждается представленными подателем Жалобы техническими документами (вх. № 3419 от 17.05.2019 Новгородского УФАС России).

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Выявленные в действиях закупочной комиссии заказчика – АО «Новгородоблэлектро» нарушения являются существенными, повлияли на результаты закупки, привели к нарушению порядка отбора участников закупки, что является достаточным основанием для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «НИЛЕД» (142121, Московская обл., г. Подольск, ул. Станционная, д. 24) на действия закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) – Акционерного общества «Новгородоблэлектро» (173003, Великий Новгород, ул. Кооперативная, д. 8) при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры для воздушных линий электропередач для выполнения работ хозяйственным способом в 2019 году для нужд АО «Новгородоблэлектро» (участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства), извещение № 31907772981 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.04.2019, обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика – Акционерного общества «Новгородоблэлектро» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункта 2 пункта 3 статьи 21 Положения о закупке Акционерного общества «Новгородоблэлектро», утвержденного Решением Совета директоров АО «Новгородоблэлектро» (Протокол от 25.02.2019).
3. Выдать заказчику - Акционерному обществу «Новгородоблэлектро», его закупочной комиссии и оператору электронной площадки – Акционерному

обществу «ЕЭТП» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель

Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии  
Иванов

А.Т.

Деянова

В.С.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.