

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-407/2021

«26» марта 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Членов комиссии

при ведении заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи,

при участии:

- <...> – директора Муниципального автономного учреждения культуры «Муниципальная информационно-библиотечная система»;

- <...> – представителя Муниципального автономного учреждения культуры «Муниципальная информационно-библиотечная система» (доверенность <...> от <...>),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Книгозор» и материалы жалобы № 042/07/3-407/2021,

УСТАНОВИЛА:

17.03.2021 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Книгозор» (далее – ООО «Книгозор», Заявитель) (вх. № 1697 э) на действия заказчика – Муниципального автономного учреждения культуры «Муниципальная информационно-библиотечная система» (далее – МАУК «МИБС», Заказчик) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку книжной продукции. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) и электронной площадке etp-region.ru (далее – ЭТП «Регион») <http://etp-region.ru> 26.02.2021 г. под № 32110032611 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Закупочная комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку ООО «Книгозор» за несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации, а именно: пункту 1 Технического задания Документации.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 19.03.2021 г. № 05/542 э рассмотрение жалобы № 042/07/3-407/2021 было назначено на 26.03.2021 года в 15 часов 00 минут дистанционно с использованием системы

видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: МАУК «МИБС», ООО «Книгозор» и ЭТП «Регион».

24.03.2021 г. в адрес Кемеровского УФАС России от заказчика - МАУК «МИБС» поступил отзыв на жалобу ООО «Книгозор» с приложенными материалами, касающимися спорных вопросов по данному аукциону в электронной форме.

В адрес Кемеровского УФАС России 25.03.2021 г. поступило письмо МАУК «МИБС» (вх. № 1938 э) о дистанционном рассмотрении данной жалобы с использованием видеоконференцсвязи.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-407/2021 26.03.2021 г. посредством видеоконференцсвязи, представитель заявителя не участвовал. Ходатайство об участии представителя заявителя в заседании Комиссии или рассмотрении данной жалобы в отсутствие представителя заявителя в адрес Кемеровского УФАС России не поступало.

Поскольку уведомление о принятии жалобы к рассмотрению было направлено по адресу электронной почты заявителя, указанному в тексте жалобы, Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 042/07/3-407/2021 в отсутствие представителя заявителя.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-407/2021 26.03.2021 г. посредством видеоконференцсвязи представители Заказчика поддержали доводы, ранее изложенные в отзыве на жалобу ООО «Книгозор» и отметили своё несогласие с доводами данной жалобы.

Подробно доводы Заказчика закупки изложены в отзыве на жалобу ООО «Книгозор» (вх. № 1297 от 24.03.2021).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-407/2021, и заслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение открытого аукциона в электронной форме на поставку книжной продукции, назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг Заказчика на 2021 год, утвержденным директором МАУК «МИБС» и размещенным на Официальном сайте под № 11, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом директора МАУК «МИБС» «Об утверждении состава комиссии по осуществлению закупок для нужд МАУК «МИБС» создана закупочная комиссия для осуществления закупочной деятельности по размещению заказов и проведению процедур закупок для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта (далее – Закупочная комиссия).

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУК «МИБС» (Новая редакция), утвержденным наблюдательным советом МАУК «МИБС» (протокол № 74 от 29.12.2018 г.) (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки продукции посредством открытого аукциона в электронной форме регулируются подразделами 22-26 раздела 2 Положения о закупках.

Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку книжной продукции, разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена директором МАУК «МИБС» 26.02.2021 (далее – Документация).

26.02.2021 г. заказчиком - МАУК «МИБС» на Официальном сайте было размещено извещение № 32110032611 о проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на поставку книжной продукции.

В соответствии с Извещением о проведении аукциона № 04-02-21, опубликованном на Официальном сайте:

- дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке: 15.03.2021 12:00 (местного времени);
- дата рассмотрения заявок участников закупки: 16.03.2021 г.;
- дата и время начала аукционного торга: 17.03.2021 12:00 час. (местного времени);
- дата подведения итогов закупки: 17.03.2021 г.

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 1 645 653, 92 руб.

В соответствии с протоколом от 16.03.2021 г. № б/н рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 4 (четыре) заявки, а именно: заявка № 14100 поступила 11.03.2021 г.; заявка № 14222 поступила 12.03.2021 г.; заявка № 14223 поступила 13.03.2021 г.; заявка № 14259 поступила 15.03.2021 г.

Вышеназванным протоколом, заявка № 14100 была допущена к участию в закупке как соответствующая требованиям документации, а заявки: № 14222, № 14223 и № 14259 не допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу от 17.03.2021 г. № б/н по итогам аукциона в электронной форме заявки ООО «Кнорус Медиа», ООО «Мастерпром» и ООО «Книгозор» были не допущены к участию в аукционе по причине несоответствия содержания, формы, оформления и состава заявки на участие закупочной процедуре требованиям закупочной документации (не соответствие пункту 1 Технического задания).

По результатам закупки закупочная комиссия приняла решение о допуске к участию единственного участника закупки ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» с ценовым предложением 1 500 000,00 руб. и о заключении с ним договора.

По состоянию на 26.03.2021 г. договор по результатам закупки между Заказчиком и победителем ООО «Центральный коллектор библиотек «БИБКОМ» не заключен.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 4 подраздела 24 раздела 2 Положения о закупках Комиссия по осуществлению конкурентных закупок отклоняет заявку на участие в аукционе в случае:

- 1) непредставления документов и/или информации, которые предусмотрены аукционной документацией;
- 2) несоответствия документов и/или информации требованиям, установленным аукционной документацией;
- 3) наличия в документах и /или недостоверной информации об участнике такого аукциона и/или предлагаемом товаре (работе, услуге) на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 4) несоответствия участника аукциона, предлагаемого товара (работы, услуги) требованиям, установленным в аукционной документации.

Аналогичные требования по вопросу оснований отклонения заявок на участие в аукционе содержатся в Документации.

В пункте 18 Информационной карты указано, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, определяются в соответствии с Техническим заданием Документации (приложение № 6 к настоящей документации).

Также в пункте 19 Информационной карты «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» определено, что Заявка на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным настоящей Документацией. Представление требуемых сведений о товаре Участнику Аукциона рекомендуется осуществлять в соответствии с показателями, позволяющими определить соответствие товара, установленным

Заказчиком требованиям, указанным в Техническом задании (приложение № 6 к настоящей документации)

Пунктом 1 Технического задания (приложение № 6 к Документации) установлено, что наименование, количество и характеристики поставляемого товара, указаны в Таблице № 1.

В силу пункта 10 Технического задания (приложение № 6 к Документации) поставляемый товар должен быть последнего возможного на момент поставки года издания. Упаковка поставляемого товара должна обеспечивать его сохранность при транспортировке, целостность при хранении и иметь информацию, содержащую его наименование, количество, другие необходимые сведения.

Таблица № 1 «Наименование и описание объекта закупки» Технического задания содержит следующие позиции: автор издания, название книги, год издания, переплет, количество.

В техническом задании Документации в вышеназванной Таблице № 1 в отношении наименования и описания объекта закупки, например, указано: по пункту № 429, Остен Д., Гордость и предубеждение, не ранее 2019 г., в пер., 1.; по пункту № 531, Кристи А., Десять негритят, не ранее 2019 г., в пер., 1 и т.д.

На заседании Комиссии представители МАУК «МИБС» пояснили, что до утверждения Документации Заказчик знал точный год выпуска всех требуемых наименований объекта закупки, но вместе с тем указал в техническом задании «не ранее 2019 г.».

В ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-407/2021 установлено, что в заявке ООО «Книгозор», в Таблице содержащей наименование и описание объекта закупки в отношении вышеуказанных наименований объекта закупки указано: по пункту № 429, Остен Д., Гордость и предубеждение, 2019 г., в пер., 1.; по пункту № 531, Кристи А., Десять негритят, 2019 г., в пер., 1 и т.д.

Согласно современному толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. (М.: Русский язык, 2000) наречие «не ранее» означает - в то же время или сразу же после того времени, о котором идет речь.

Поскольку в техническом задании Документации в вышеназванной Таблице № 1 в отношении всех 4530 наименований и описаний объектов закупки Заказчик в части года издания указал «не ранее 2019 г.», то правильным в качестве года издания следует понимать 2019, 2020, 2021 годы. Следовательно, Заказчик, указав в техническом задании выражение «не ранее 2019 г.» ввел в заблуждение потенциальных участников закупки.

Кроме того, по мнению Комиссии, Заказчик, установив в пункте 10 технического задания требование в том, что поставляемый товар должен быть последнего возможного на момент поставки года издания, должен был в столбце Таблицы № 1 «год издания» указать конкретный требуемый год издания по каждому объекту закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что техническое задание на поставку книжной продукции в части характеристик поставляемого

товара, указанных в Таблице № 1, а именно, года издания, Заказчиком составлено некорректно, что привело к неправомерному отклонению заявок трёх участников данной закупки и к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, описание объекта закупки указанное Заказчиком в техническом задании Документации противоречит требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а доводы ООО «Книгозор» в части необоснованного отклонения его заявки на участие в рассматриваемой закупочной процедуре за несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки требованиям закупочной документации являются правомерными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Книгозор» на действия заказчика МАУК «МИБС» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку книжной продукции (извещение № 32110032611), обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание Заказчику открытого аукциона в электронной форме на поставку книжной продукции о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: отменить протокол от 16.03.2021 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (в редакции № 1), отменить протокол от 17.03.2021 по итогам аукциона в электронной форме (в редакции № 1) и повторно провести рассмотрение заявок на участие в данной закупке, в срок до 15 апреля 2021 года.

4. Передать должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заказчика - МАУК «МИБС».

Заместитель председатель комиссии:

Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в

судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.