

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 33/18.1/17-ТР

Резолютивная часть решения оглашена 11 августа 2017 года.

- текст решения изготовлен 16 августа 2017 года. г. Псков

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «...»; членов комиссии: главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «...», ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России «...»,

в присутствии конкурсного управляющего «...» (предъявлен паспорт),

рассмотрев жалобу конкурсного кредитора «...» на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ИП ГКФХ Глушенковой В.В. «...» при проведении открытого аукциона по Лоту 1 «предприятие как имущественный комплекс: Предприятие Должника (ПД) в составе: объект оценки №1 (тракторный прицеп 2004 г.в., борона дисковая 6 ДТ-24 2007 г.в., борона дисковая ВТД-4,8 2007 г.в., доильная установка 2008 г.в., насосная станция 2010 г.в., морозильная камера 2008 г.в. анализатор молока 2008 г.в., каток ККТ-6 2007 г.в., комбайн кормовой КДК 2007 г.в., подборщик 2005 г.в.); объект оценки № 2 (емкости объемом 2,5 м³ 1986 г.в. – 4шт., резервуар 1988 г.в., резервуар 1986 г.в.); объект оценки № 3 (дойное стадо (коровы) в количестве 44 головы, молодняк в количестве 49 голов); объект оценки № 4(право требования номинальной стоимостью 1500000рублей) (извещение на официальном сайте [ЕФРСБ](#) № 1908682),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Псковское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) поступила жалоба конкурсного кредитора «...» (далее - Заявитель) (Вх. № 497з от 03.08.2017) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ИП ГКФХ Глушенковой В.В. «...» (далее –

конкурсный управляющий) при проведении открытого аукциона по Лоту 1 «предприятие как имущественный комплекс: предприятие Должника (ПД) в составе: объект оценки №1 (тракторный прицеп 2004 г.в., борона дисковая 6 ДТ-24 2007 г.в., борона дисковая ВТД-4,8 2007 г.в., доильная установка 2008 г.в., насосная станция 2010 г.в., морозильная камера 2008 г.в. анализатор молока 2008 г.в., каток ККТ-6 2007 г.в., комбайн кормовой КДК 2007 г.в., подборщик 2005 г.в.); объект оценки № 2 (емкости объемом 2,5 м³ 1986 г.в. – 4шт., резервуар 1988 г.в., резервуар 1986 г.в.); объект оценки № 3 (дойное стадо (коровы) в количестве 44 головы, молодняк в количестве 49 голов); объект оценки № 4 (право требования номинальной стоимостью 1 500 000 рублей) (извещение на официальном сайте [ЕФРСБ](#) № 1908682).

Заявитель обжалует следующие действия конкурсного управляющего:

- нарушение сроков опубликования сведений на официальном сайте ЕФРСБ;
- не опубликование на сайте ЕФРСБ определенных п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве сведений.

Жалоба подана в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями статьи 18.1 данного Закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению Псковским УФАС России.

Информация о поступлении жалобы на действия Конкурсного управляющего размещена на официальном сайте Псковского УФАС России [http: // pskov.fas.gov.ru/](http://pskov.fas.gov.ru/) 04.08.2017.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Конкурсному управляющему, Заявителю, оператору электронной площадки было направлено уведомление от 04.08.2017 № 2580/ДТ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Лица, участвующие в жалобе, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы на сайте Псковского УФАС России.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, оператор электронной площадки в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения.

В силу части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах вправе направить в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на Жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения

жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Однако, на момент рассмотрения жалобы, на официальном сайте ЕФРСБ опубликован протокол № 3939-ОАОФ/2 от 10.08.2017 о признании торгов несостоявшимися в связи с тем, что на участие в торгах не допущено ни одного участника.

Конкурсный управляющий не согласился с доводами жалобы, считал их необоснованными и не подлежащими удовлетворению. Письменных возражений на жалобу не представил; запрошенные уведомлением от 04.08.2017 № 2580/ДТ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу сведения представлены, надлежащим образом заверены.

Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения конкурсного управляющего, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Псковского УФАС России приходит к следующим выводам:

Решением Арбитражного суда Псковской области от 28.01.2016 по делу № А52-2982/2015 ИП ГКФХ Глушенкова В.В. признана несостоятельным (банкротом).

Определением Арбитражного суда Псковской области от 09.02.2016 конкурсным управляющим должника утвержден «...», член некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Меркурий», «...».

Порядок проведения торгов в ходе процедуры банкротства определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Согласно пункту 6 статьи 28 Закона о банкротстве обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов, а также об отмене или изменении указанных сведений.

Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве.

Согласно пункту 3 статьи 139 и пунктам 1, 2 статьи 140 данного закона конкурсный управляющий вправе осуществлять продажу прав требования должник с согласия собрания кредиторов (комитета кредиторов) в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Абзацем 2 пункта 7 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что торги проводятся в электронной форме.

Согласно пункту 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством

Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Аукцион проводится путем повышения начальной цены продажи предприятия на «шаг аукциона», который устанавливается организатором торгов в размере от пяти до десяти процентов начальной цены и указывается в сообщении о проведении торгов.

В случае, если до третьего объявления последнего предложения о цене предприятия ни один из участников торгов не заявил о своем намерении предложить более высокую цену, аукцион завершается и победителем аукциона признается участник, предложивший в ходе аукциона наиболее высокую цену, которая была названа организатором аукциона последней.

Согласно пункту 8 статьи 110 названного Закона Организатор торгов публикует и размещает сообщение о торгах и сообщение о результатах проведения торгов. При этом срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Пункт 9 статьи 110 Закона о банкротстве устанавливает обязанность Организатора торгов не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов опубликовать сообщение о продаже в порядке, установленном статьей 28 данного закона, в печатном органе по месту нахождения должника.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже должны содержаться, в том числе:

- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений по цене (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений);
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

При этом проект договора купли-продажи и подписанный электронной цифровой подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

Таким образом, указанные нормы Закона о банкротстве последовательно и императивно определяют требования к порядку и срокам опубликования информации о торгах, срокам подачи заявок на участие в торгах, не предоставляя Организатору торгов права применять иные порядок и сроки.

В газете «Коммерсантъ» от 30.06.2017, в печатной версии — 01.07.2017, опубликовано объявление № 78030182539 о проведении торгов в форме открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене.

Организатор торгов - конкурсный управляющий «...»

Предметом рассматриваемых торгов является Предприятие Должника (ПД) в составе: объект оценки №1 (тракторный прицеп 2004 г.в., борона дисковая 6 ДТ-24 2007 г.в., борона дисковая ВТД-4,8 2007 г.в., доильная установка 2008 г.в., насосная станция 2010 г.в., морозильная камера 2008 г.в., анализатор молока 2008 г.в., каток ККТ-6 2007 г.в., комбайн кормовой КДК 2007 г.в., подборщик 2005 г.в.); объект оценки №2 (емкости объемом 2,5 куб. м, 1986 г.в. - 4 шт., резервуар 1988 г.в., резервуар 1986 г.в.); объект оценки №3 (дойное стадо (коровы) в количестве 44 головы, молодняк в количестве 49 голов); объект оценки №4 (право требования номинальной стоимостью 1500000 рублей).

Начальная цена продажи (НЦП) предприятия - 2558079 руб., величина повышения НЦП предприятия (шаг аукциона) - 10% от НЦП, размер задатка - 10% от НЦП.

Начало приема заявок 01.07.2017 г. с 10:00 ч.

Окончание приема заявок 04.08.2017 г. в 15:00 ч.

Дата и время итогов 07.08.2017 г. в 11:00 ч.

Задаток для участия в торгах должен поступить не позднее 04.08.2017. Ознакомление с предметом торгов проводится по адресу к/у, по предварительному согласованию.

На сайте электронной площадки ООО «Аукционный тендерный центр» была размещена соответствующая информация по торгам. К извещению о торгах прикреплен договор купли-продажи, договор о задатке, подписанные ЭЦП конкурсного управляющего.

05.07.2017 объявление было изменено в части сроков проведения процедуры:

Начало приема заявок 04.07.2017 г. с 12:20 ч.

Окончание приема заявок 07.08.2017 г. в 11:00 ч.

Дата и время итогов 07.08.2017 г. в 11:00 ч.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, соответствующая информация по торгам также подлежит опубликованию на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.ru>.

04.07.2017 на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.ru> была размещена информация по торгам, а именно: сообщение о продаже, информацию о начале приема заявок (материалы жалобы). Договор купли-продажи, договор о задатке, подписанные ЭЦП Организатора торгов, отсутствовали.

Факт не размещения договора о задатке и проекта договора купли-продажи конкурсным управляющим не отрицается, в связи с отсутствием технической возможности, а также прямой обязанности, предусмотренной действующим законодательством, по размещению извещения и договоров в одном в едином сообщении о торгах.

Таким образом, Комиссией Псковского УФАС России установлено, что в

нарушение [п. 6 ст. 28](#), [п. 10 ст. 110](#), [п. 1 ст. 128](#) Закона о банкротстве конкурсный управляющий, опубликовав сообщение о реализации имущества в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) 30.09.2016, не разместил договор о задатке и проект договора купли-продажи.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Псковского УФАС России, исходя из требований [абзаца 16 пункта 10 статьи 110](#) Закона о банкротстве, установлено, что конкурсным управляющим не исполнена обязанность в части размещения проекта договора купли-продажи и подписанного электронной цифровой подписью организатора торгов договора о задатке на сайте ЕФРСБ.

Рассмотрев довод Заявителя относительно нарушения конкурсным управляющим сроков проведения аукциона, Комиссия Псковского УФАС России пришла к выводу о соблюдении сроков, предусмотренных п. 8, п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, конкурсным управляющим не допущено нарушение сроков размещения публичной информации о проведении торгов, в связи с чем довод Заявителя в этой части не нашел своего подтверждения.

Однако, в связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Конкурсному управляющему, Заявителю, оператору электронной площадки было направлено уведомление от 04.08.2017 № 2580/ДТ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Вместе с тем, получив соответствующее уведомление Псковского УФАС России, ни конкурсный управляющий, ни ООО «Аукционный тендерный центр», не предприняли мер, направленных на приостановление торгов.

Указанное позволяет сделать вывод о том, что итоги торгов были подведены в нарушение установленного Псковским УФАС России запрета.

Таким образом, Комиссией Псковского УФАС России в действиях организатора торгов - конкурсного управляющего ИП ГКФХ Глушениковой В.В. «...», совершенных при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме, установлено нарушение требований п. 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно: неразмещения на сайте ЕФРСБ договора купли-продажи, договора о задатке, подписанных ЭЦП Организатора торгов.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствуясь статьей 23 Закона о защите конкуренции, статьями 110, 139, 140 Закона о банкротстве,

РЕШИЛА:

1. Жалобу признать обоснованной в части неразмещения на сайте ЕФРСБ договора купли-продажи, договора о задатке, подписанных ЭЦП конкурсного управляющего «...».
2. Признать в действиях организатора торгов - конкурсного управляющего ИП ГКФХ Глушениковой В.В. «...», совершенных при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме, установлено

нарушение требований п. 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Выдать конкурсному управляющему «...» обязательное к исполнению предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Псковского УФАС России для возбуждения административного производства по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.