

РЕШЕНИЕ по делу № 151-11-а

09.11.2011г. г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена "09" ноября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "23" ноября 2011г.

Комиссия Пермского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

рассмотрев дело № 151-11-а по признакам нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции), а также ст. 10 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

03.02.2011г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» на Управление вневедомственной охраны при УВД по г. Перми (согласно Приказа Управления Вневедомственной Ораны Главного Управления Министерства внутренних дел РФ по Пермскому краю от 09.08.2011г. № 259 Управление вневедомственной охраны при УВД по г. Перми переименовано в Управление вневедомственной охраны Управления МВД России по городу Перми (далее – УВО Управления МВД по городу Перми) о нарушении антимонопольного законодательства в части установления, поддержания монопольно высокой цены на услуги охраны, а также в части навязывания невыгодных условий договора № 264-Л от 01.02.2010г., заключенного между ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» и УВО Управления МВД по городу Перми. Как, пояснил на заседании комиссии представитель ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» предприятием было получено Уведомление № 16/1-122 от 20.01.2011г. УВО Управления МВД по городу Перми, которым сообщалось о повышении тарифов на охранные услуги по Договору № 264-Л от 01.02.2010г. (охраны комнаты хранения оружия (КХО) с 01.02.2011 года с 6 рублей за 1 час до 8 рублей за час, т.е на 33,3% в связи с увеличением расходов на приобретение коммунальных и транспортных услуг, услуг связи, оплату договоров по содержанию имущества, приобретения ГСМ, вооружения, средств связи, спецтехники и т.д., а также за счет включения в тарифы накладных расходов в сумме 2 962 750 руб. и прибыли в сумме 738 187 руб. Обоснования суммы накладных расходов и прибыли не представлено.

При этом в целях уменьшения расходов на охранные услуги ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» считает возможным заключение договора охраны комнаты хранения оружия с УВО Управления МВД по городу Перми на срок менее 24 часов в сутки.

Представитель УВО Управления МВД по городу Перми полагает, что управление вневедомственной охраны не является хозяйствующим субъектом, а все полученные денежные средства от охранный деятельности перечисляют в доход Федерального бюджет РФ. В связи с чем, просит прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ст. 10 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием состава правонарушения на основании п. 2 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции).

Представитель УВО Управления МВД по городу Перми считает, что комнаты хранения оружия юридических лиц с особыми уставными задачами подлежат круглосуточной охране.

При этом, как установлено Комиссией Пермского УФАС России по рассмотрению дела № 151-11-а УВО Управления МВД по городу Перми охранным предприятиям установлены различные тарифы на охранные услуги, различный режим охраны КХО.

Заинтересованное лицо - ГУВД Пермского края Отдел организации лицензионно-разрешительной работы (далее - ОЛРР) указывает, что нормативными правовыми актами, регулирующими оборот служебного и гражданского оружия на территории РФ, временного ограничения нахождения КХО юридических лиц с особыми уставными задачами под охраной подразделениями полиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ, не предусмотрено.

Вместе с тем, полагает необходимым обеспечить надлежащие условия хранения специальных средств, оружия и боеприпасов.

Так, п. 3 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности" предусматривается распространить установленный в органах внутренних дел порядок учета, хранения и ношения специальных средств, оружия и боеприпасов на деятельность негосударственных (частных) охранных и негосударственных (частных) сыскных организаций, частных сыщиков, органов и организаций, занимающихся подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации частных охранников.

Заинтересованное лицо – ООО «Охранный агентствo «Спайдер» поддержало позицию ООО «Охранный предприятие «Альфа-Штурм», иные заинтересованные лица на рассмотрение дела не явились, уведомлены надлежащим образом.

Изучив представленные документы и информацию, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности условия, поименованные в п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 6 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие), в т.ч. установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В силу п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом для целей Закона о защите конкуренции признается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Следует отметить, что коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, исходя из положений гл. 4 Гражданского кодекса РФ являются юридическими лицами.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" УВО Управления МВД по городу Перми является федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел РФ.

Деятельность вневедомственной охраны строго регламентирована нормативно-правовыми актами федеральных органов государственной власти, правовыми актами Министерства внутренних дел РФ.

Пунктом 7 Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 589 (далее - Положение), установлено, что управления, отделы, отделения вневедомственной охраны являются юридическими лицами, имеют гербовую печать и штамп со своим наименованием, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках.

Частью 1 ст. 2 Закона о полиции, а также п. 2 Положения определены основные задачи вневедомственной охраны, в частности охрана имущества собственников на основе договоров.

Согласно п. 3 Положения вневедомственная охрана в соответствии с возложенными на нее задачами, в частности, обеспечивает охрану имущества, а также оказывает другие услуги, предусмотренные договорами с собственниками. В соответствии с п. 10 Положения оплата охраны объектов и других услуг производится по договорным ценам с учетом экономически обоснованных затрат и 5-процентного превышения доходов над расходами для возмещения убытков в связи с кражами и пожарами.

Вневедомственная охрана в установленном порядке и в пределах своей компетенции самостоятельно решает вопросы финансово-хозяйственной, договорной и внешнеэкономической деятельности (п. 12 Положения).

Согласно ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2009 N 308-ФЗ "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" средства в валюте Российской Федерации, полученные от приносящей доход деятельности, поступают на лицевые счета получателя бюджетных средств, открытые в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства подразделениям органов внутренних дел в соответствии с договорами по охране имущества юридических и физических лиц и предоставлению иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества, после уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и после возмещения убытков в связи с кражами и иными обстоятельствами, обусловленными условиями договоров, подлежат перечислению в федеральный бюджет.

Исходя из изложенного отдел вневедомственной охраны не может быть признан хозяйствующим субъектом для целей применения Закона N 135-ФЗ.

Таким образом, отдел вневедомственной охраны нельзя рассматривать в качестве хозяйствующего субъекта для целей применения Закона N 135-ФЗ.

При этом как пояснил представитель УВО Управления МВД по городу Перми порядок формирования тарифов в подразделениях вневедомственной охраны осуществляется на основании методических рекомендаций о порядке формирования тарифов на услуги по охране имущества юридических лиц подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел от 31.07.2009г., утвержденных начальником ДГЗИ МВД РФ. После разработки тарифы утверждаются начальником управления вневедомственной охраны субъекта, в г. Перми Начальником УВО Управления МВД по городу Перми.

Соответственно, УВО Управления МВД по городу Перми не является субъектом ответственности за нарушение антимонопольного законодательства,

предусмотренного ст. 10 Закона о защите конкуренции.

2. Распоряжением Правительства РФ от 02.11.2009 N 1629-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране полицией» утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел, в т.ч. комнаты хранения оружия органов и организаций системы МВД России, юридических лиц с особыми уставными задачами и на объектах, подведомственных Минприроды России.

Согласно п. 10 Приложения № 1 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности" объекты по производству, хранению, распространению и утилизации военной техники, боевого и служебного оружия и его основных частей, патронов и боеприпасов к нему, взрывчатых веществ (средств взрывания, порохов) промышленного назначения, в том числе полученных в результате утилизации боеприпасов, и отходов их производства, входят в Перечень объектов подлежащих обязательной государственной охране.

Согласно Федерального закона от 13.12.1996 N 150-ФЗ "Об оружии" (далее – Закон об оружии) хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему разрешается юридическим лицам и гражданам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение или хранение и ношение оружия. Гражданское и служебное оружие должно храниться в условиях, обеспечивающих его сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к нему посторонних лиц. Требования к условиям хранения различных видов гражданского и служебного оружия и патронов к нему определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 28 Закона об оружии контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации осуществляют органы внутренних дел и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также органы государственного надзора за соблюдением государственных стандартов Российской Федерации.

Контроль за оборотом оружия, имеющегося на вооружении государственных военизированных организаций, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В силу ст. 1 Закона об оружии под оборотом оружия понимается, в том числе и его хранение.

Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 "О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации" утверждены Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации (далее - Правила).

Согласно п. 55 Правил юридические лица после получения в органах внутренних дел разрешений на хранение или на хранение и использование оружия в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны хранить оружие и патроны в условиях, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц.

Оружие и патроны в соответствии с требованиями, установленными Министерством внутренних дел Российской Федерации, подлежат хранению в изолированных помещениях, специально оборудованных для этих целей, оснащенных техническими средствами охраны и иными средствами защиты, в запирающихся на замок сейфах или металлических шкафах.

Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за

оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, Приказом МВД РФ от 12.04.1999 N 288 "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. N 814" устанавливаются требования по безопасности хранения юридическими лицами (далее - Инструкция).

В силу п. 169.6 Инструкции комната для хранения оружия должна быть оборудована средствами пожаротушения по нормам, установленным Государственной противопожарной службой МЧС России, и многорубежной охранно-пожарной сигнализацией (не менее двух рубежей). Все рубежи охранно-пожарной сигнализации подключаются на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны при органе внутренних дел Российской Федерации, в целях осуществления органами внутренних дел возложенных на них контрольных функций.

Пропускной режим и режимы внутри указанных объектов с вооруженными огнестрельным оружием охранниками, используемыми техническими средствами охраны должны обеспечивать сохранность оружия и патронов, безопасность их хранения, исключая доступ к ним посторонних лиц в период хранения, выдачи, приема, заряжания, разряжания, обслуживания и проведения контрольно-проверочных мероприятий.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, оказывающие охранные услуги, являясь обладателями предметов повышенной опасности – оружием и патронами к нему обязаны исключить доступ к ним посторонних лиц в период хранения, путем организации надлежащего пропускного режима и режимов внутри комнаты хранения оружия с используемыми техническими средствами охраны, а именно многорубежной охранно-пожарной сигнализацией, выведенной на пульт централизованного наблюдения вневедомственной охраны при органах внутренних дел (ПЦН).

При этом, руководствуясь вышеуказанными актами, комиссия Пермского УФАС пришла к выводу о необходимости осуществления круглосуточной охраны КХО с целью обеспечения безопасности при осуществлении данного хранения и соблюдения установленных требований безопасности для надлежащего хранения оружия и боеприпасов.

Согласно п. 4 ст. 47 Закона о Полиции тарифы на оказываемые полицией услуги по охране имущества граждан и организаций, а также на иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества, определяются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

На момент подачи жалобы ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» данный порядок был не утвержден, действителен порядок формирования на услуги охраны, утвержденный ДГЗИ МВД России № 34/2409 от 03.08.2009г. (Методические рекомендации О Порядке формирования тарифов на услуги по охране имущества юридических и физических лиц подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел).

УВО Управления МВД по городу Перми разрабатывает и утверждает тарифы на услуги охраны в соответствии с методическими рекомендациями о порядке формирования тарифов на услуги по охране имущества юридических и физических лиц по договорам утвержденными Департаментом государственной защиты имущества МВД России, осуществляющим общее руководство деятельностью вневедомственной охраны по обеспечению охраны имущества физических и юридических лиц.

В данной методике указано, что оплата услуг по охране имущества физических и юридических лиц по договорам производится на основании экономически

обоснованных расходов по предоставлению данных услуг.

В стоимость оплаты услуг подразделений вневедомственной охраны включается 5 процентное повышение общей суммы расходов для возмещения убытков в связи с кражами, пожарами и иными обстоятельствами, обусловленными условиями заключаемых договоров.

Из письменных пояснений УВО Управления МВД по городу Перми, следует, что управлению необходимо применять тарифы покрывающие затраты подразделения (расходы на оплату труда, материальные расходы, суммы начисленной амортизации, прочие расходы, включая пятипроцентное повышение общей суммы расходов для возмещения убытков в связи с кражами и иными обстоятельствами, обусловленными условиями договоров).

На услуги охраны с применением пультов централизованного наблюдения за каждый подключенный номер УВО Управления МВД по городу Перми рентабельным является тариф 8 рублей 00 копеек (за час охраны). Такой тариф применяется для охраны комнат хранения оружия ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм», ООО «Мангуст», и др.

Согласно вышеуказанным методическим рекомендациям для объектов, фактические затраты на охрану которых превышает затраты, определенные действующими тарифами, или меньше установленных затрат, допускается разработка индивидуальных тарифов. Обязательным условием для применения индивидуальных тарифов является выполнение установленных планов задания. План-задание по доходам устанавливается Министерством внутренних дел подразделений вневедомственной охраны.

Так, для ряда частных охранных предприятий установлены индивидуальные тарифы на услуги охраны УВО Управления МВД по городу Перми.

Индивидуальный тариф устанавливается в размере 11 рублей 00 копеек (за час охраны). Такой тариф применяется для охраны комнат хранения оружия ООО «ОФ» Фланга», ООО «ЧОП «Риф». Также индивидуальные тарифы устанавливаются: в размере 9 рублей 00 копеек (за час охраны) – ООО «ЧОП «Партнер», ООО «ОП «Сокол»; в размере 8,5 рублей 00 копеек (за час охраны) ООО ЧОП «Факел», ООО ОП «Гектор»; в размере 7 рублей 00 копеек (за час охраны) – ООО «Альфа-Щит-Пермь»; в размере 6 рублей 00 копеек (за час охраны) – ООО ЧОП «Анжел», ОА «Эскалада».

Также, как установлено Комиссией Пермского УФАС России, охранным предприятиям устанавливаются различные режимы охраны.

Так, УВО Управления МВД по городу Перми с ООО «Охранное Агентство «Эскалада» заключен договор об оказании услуг охраны и услуг технического обслуживания от 17.02.2010г., в соответствии с которым установлен режим охраны – 22 часа в сутки (с 10.00-по 08.00 часов). С ООО ОП «Гранит» УВО Управления МВД по городу Перми заключен договор об оказании услуг охраны и услуг технического обслуживания от 10.05.2009г., в соответствии с которым установлен режим охраны – 6 часов в сутки (с 00.00-по 06.00 часов). С ООО «Агентство безопасности «Альфа-Охрана» от 01.02.2010г., в соответствии с которым установлен режим охраны – 6 часов в сутки (с 00.00-по 06.00 часов). С ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» от 01.02.2010г., в соответствии с которым установлен режим охраны – 6 часов в сутки (с 00.00-по 06.00 часов). С ООО «Охранное агентство «Спайдер», в соответствии с которым установлен режим охраны – 6 часов в сутки (с 00.00-по 06.00 часов).

Установление различных тарифов, режимов, как пояснил представитель УВО Управления МВД по городу Перми, связано с вступлением в силу федерального закона о полиции, и соответствующей реорганизации.

Соответственно, УВО Управления МВД по городу Перми осуществляет дискриминационный подход при определении условий договоров об оказании услуг охраны и услуг технического обслуживания КХО с тем или иным хозяйствующим субъектом, а также при установлении тарифов на услуги охраны с применением пультов централизованного наблюдения.

Таким образом, хозяйствующим субъектам, которым установлен режим охраны КХО менее 24 часов в сутки по индивидуальным тарифам, созданы необоснованные преимущественные условия деятельности на рынке охранных услуг Пермского края. Цена на такие услуги ниже, чем общий рентабельный тариф. Согласно п. 1 ст. 424 части первой ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон; в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются, в том числе

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

Предпринимательская деятельность - это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами (ст. 2 ГК РФ).

Установление УВО Управления МВД по городу Перми индивидуальных тарифов, различных режимов охраны исключает возможность осуществления охранных услуг на конкурентных условиях.

В связи с повышением тарифов на охранные услуги с отдельными хозяйствующими субъектами, например, ООО «Охранное предприятие «Альфа-Штурм» заключены договоры охраны КХО, согласно условиям которых, УВО Управления МВД по городу Перми оказывает охранные услуги менее 24 часов, соответственно, оплата за такие услуги осуществляется по сниженной цене.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, являющиеся обладателями предметов повышенной опасности – оружием и патронах к нему, находятся в неравных условиях при организации и осуществления УВО Управления МВД по городу Перми обеспечения безопасности таких предметов, что приводит или привело к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Заключение договоров охраны с режимом охраны менее 24 часов, приводит к необоснованному препятствованию деятельности другим обладателям предметов повышенной опасности – оружием и патронах к нему.

Согласно ч. 1 ст. 92 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом

государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Соответственно, предоставление УВО Управления МВД по городу Перми услуг по охране КХО и средств технического обеспечения является государственной услугой.

Согласно ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг, предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа местного самоуправления.

Таким образом, установление различных режимов и тарифов УВО Управления МВД по городу Перми нарушает также ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Основания для прекращения рассмотрения дела № 151-11-а, предусмотренные ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссией Пермского УФАС России не установлены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в ограничении конкуренции, в частности путем создания дискриминационных условий заключения договоров об оказании услуг охраны и услуг технического обслуживания КХО с хозяйствующими субъектами, а также путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности иным хозяйствующим субъектам - обладателям предметов

повышенной опасности – оружием и патронами к нему, оказывающим услуги охраны в границах Пермского края.

2. В связи с отсутствием в действиях УВО Управления МВД по городу Перми состава правонарушения, предусмотренного ст. 10 Закона о защите конкуренции, дело в отношении УВО Управления МВД по городу Перми по признакам нарушения ст. 10 Закона о защите конкуренции производством прекратить.

3. Выдать УВО Управления МВД по городу Перми предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно принять меры по обеспечению конкуренции при заключении договоров охранных услуг и технического обеспечения КХО, в т.ч. рамках имеющихся полномочий обеспечить круглосуточный режим охраны КХО, а также при определении тарифов на услуги охраны с применением пультов централизованного наблюдения установить единый тариф за каждый подключенный номер для всех хозяйствующих субъектов.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 151-11-а

09 ноября 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09.11.2011 г. по делу № 151-11-а о нарушении части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

УВО Управления МВД по городу Перми в срок до 26.12.2011 г. прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в:

- в ограничении конкуренции, в частности путем создания дискриминационных условий заключения договоров об оказании услуг охраны и услуг технического обслуживания КХО с хозяйствующими субъектами, а также путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности иным хозяйствующим субъектам - обладателям предметов повышенной опасности – оружием и патронами к нему, оказывающим услуги охраны на соответствующем товарном рынке в границах Пермского края, а именно:

в срок до 26.12.2011г. принять меры по обеспечению конкуренции при заключении договоров охранных услуг и технического обеспечения КХО, в т.ч. рамках

имеющихся полномочий обеспечить круглосуточный режим охраны КХО, а также при определении тарифов на услуги охраны с применением пультов централизованного наблюдения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.