

Исх. № АЯ-04/13522 от 25.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "АЛЬМЕТЬЕВСКАЯ ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА С ПЕРИНАТАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ" (вх. № 13915 от 15.10.2021 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" (ИНН: 9724029843, КПП: 772401001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0711200003721000082 на предмет: Поставка мыла хозяйственного твердого, в присутствии:

- представителя заявителя – не явился, представил ходатайство о рассмотрении обращения без его участия;

- представитель ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ – <...> – (должностное лицо) (доверенность №3 от 19.10.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "АЛЬМЕТЬЕВСКАЯ ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА С ПЕРИНАТАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ" (вх. № 13915 от 15.10.2021 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" (ИНН: 9724029843, КПП: 772401001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0711200003721000082 на предмет: Поставка мыла хозяйственного твердого.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0711200003721000082 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 27.09.2021 г.

Дата и время начала подачи заявок 27.09.2021 г. 14:13;

Дата и время окончания подачи заявок 05.10.2021 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 07.10.2021 г.;

Начальная (максимальная) цена контракта 48 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0711200003721000082 от 08.10.2021 г. ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" признано победителем закупки.

номер заявки	о цене контракта	
1646930	32 880	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" (ИНН: 9724029843, КПП: 772401001, Адрес: 115230, Г. МОСКВА, ПР-Д ХЛЕБОЗАВОДСКИЙ, Д. 7, СТР. 9, ЭТАЖ 9 ПОМЕЩ./КОМ/ОФ ХVI/2/232)
1646487	33 120	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕХКОМ" (ИНН: 1659196491, КПП: 183901001, Адрес: 427793, РЕСП УДМУРТСКАЯ, Г МОЖГА, УЛ ФАЛАЛЕЕВА, ДОМ 2, ОФИС 202)
1646861	33 360	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МИР УПАКОВКИ" (ИНН: 1660216209, КПП: 166001001, Адрес: 420029, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ЖУРНАЛИСТОВ, ДОМ 56, ОФИС 2/1)
1645422	35 280	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИНТЕРПАКС" (ИНН: 9724010627, КПП: 772401001, Адрес: 117105, Г МОСКВА, ПРОЕЗД НАГАТИНСКИЙ 1-Й, ДОМ 6, СТРОЕНИЕ 1, ЭТ 4 КОМ 408А)
1644868	36 240	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ТОРГОВЫЙ ДОМ "ХОЗДОМ" (ИНН: 1650331996, КПП: 165001001, Адрес: 423825, РЕСП ТАТАРСТАН, Г НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ, УЛ АБДУЛЛЫ АЛИША, ДОМ 37, КВАРТИРА 5)
1646645	40 320	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОЛЕДО-М" (ИНН: 1655446630, КПП: 165501001, Адрес: 420108, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ПОРТОВАЯ, ДОМ 17А, ЛИТЕР А1 ОФИС 3)
1646368	46 080	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУПЕРТИНО СЕРВИС" (ИНН: 1658232683, КПП: 165801001, Адрес: 420095, РЕСП. ТАТАРСТАН, Г. Казань, УЛ. ВОССТАНИЯ, Д. 90А, ПОМЕЩ. 81)
1646958	47 280	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУАНТА СЕРВИС" (ИНН: 1656104407, КПП: 165801001, Адрес: 420095, РЕСП ТАТАРСТАН, Г. Казань, УЛ. ВОССТАНИЯ, Д. 104, ОФИС 37)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения

с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

08 октября 2021 года заказчиком в адрес ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны поставщика явилось 13 октября 2021 года.

В установленный законом срок, направленный заказчиком контракт, со стороны ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" подписан не был.

В связи с тем, ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" в установленный законом срок, направленный заказчиком проект контракта не подписало, заказчиком 14 октября 2021 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 0711200003721000082 уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" пояснил, что цели уклониться от заключения контракта не было. Контракт в установленный срок не был подписан по причине того, что даты подписания контракта организация осуществляла переезд в иное помещение, в связи с чем, не удалось в экстренном режиме наладить работу

оборудования и настроить электронно-цифровую подпись для подписания контракта.

Вместе с тем, Обществом было внесено, на расчетный счет заказчика, обеспечение исполнения контракта, а также совершены действия направленные на приобретение товара, поставка которого предусмотрена в рамках заключаемого контракта.

Кроме того, представитель Общества в ходе заседания Комиссии пояснил, что ранее контракты на поставку мыла исполняли, все контракты исполнены в срок и без замечаний со стороны заказчиков.

Изучив представленные материалы, аукционную документацию Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" (ИНН: 9724029843, КПП: 772401001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0711200003721000082 на предмет: Поставка мыла хозяйственного твердого, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" недобросовестное поведения, достаточного для включения в Реестр, отсутствует. Указанное подтверждается тем, что Обществом предпринимались действия, связанные с надлежащим заключением и исполнением контракта, а именно предоставлено обеспечение исполнения контракта, а также были совершены действия, направленные на приобретение товара, поставка которого предполагается в рамках заключаемого контракта.

Кроме того, принимая указанное решение, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" в Реестр недобросовестных поставщиков в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также, Комиссия принимает во внимание тот факт, что ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" относится к субъектам малого предпринимательства.

Кроме того, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган. При уклонении участников размещения заказов от заключения контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме антимонопольный орган осуществляет проверку фактов уклонения участников размещения заказов от заключения контракта и в зависимости от действий, совершенных участниками размещения заказов при заключении контрактов, принимает решения о включении или невключении сведений об участниках в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его

имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВО ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭКОХИМ" (ИНН: 9724029843, КПП: 772401001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0711200003721000082 на предмет: Поставка мыла хозяйственного твердого.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)