

РЕШЕНИЕ

«07» июня 2012 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя

Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Родновой О.В. – старшего государственного инспектора
отдела государственного
и муниципального заказа;

Каргиной О.А. – ведущий специалист-эксперт
отдела государственного
и муниципального заказа;

Михалевой Е.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа,

при участии:

<...> – представителя ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», по доверенности;

- <...> - представителя ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», по доверенности;

- <...> - представителя ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева», по доверенности;

- <...> - представителя ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический

университет им. Т.Ф. Горбачева», по доверенности;

- <...> – директора ООО «КемСпецСтрой»;

- <...> – представителя ООО «КемСпецСтрой»,

рассмотрев дело № 172/З-2012, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» законодательства о размещении заказов, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

установила:

29.05.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «КемСпецСтрой» на действия заказчика - ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0339100012000134 на замену окон в общежитии №3.

По мнению заявителя действия заказчика, выразившиеся в изменении условий исполнения договора бюджетного учреждения (сроков выполнения работ) при его заключении с ООО «КемСпецСтрой», противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме №0339100012000134 на замену окон в общежитии №3 Кемеровским УФАС России установлено:

23.03.2012г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0339100012000134 на замену окон в общежитии №3 и аукционная документация.

На участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 14 заявок.

04.05.2012г. единой комиссией в составе: председателя комиссии <...>, членов комиссии <...>, <...>, <...> была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, в результате которой принято решение о допуске к участию в аукционе всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе (Протокол №63-1 от 04.05.2012г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме).

10.05.2012г. состоялся открытый аукцион в электронной форме, участие в котором приняли участники №№ 2491844, 2491770, 2488873, 2492081, наименьшая цена договора (2581786, 98 рублей) была предложена участником №2491844 (Протокол

проведения торгов от 10.05.2012г.).

10.05.2012г. единой комиссией ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» были рассмотрены вторые части заявок участников №2491844 (ООО «КемСпецСтрой»), №2491770 (ООО «Ремонтно-Строительная Компания «Монолит»»), №2488873 (ЗАО Научно-производственное предприятие «Информсервис»), №2492081 (ООО «ДомСтрой») и признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем аукциона явилось ООО «КемСпецСтрой» (Протокол №63-2 от 10.05.2012г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме).

11.05.2012 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов и электронной торговой площадке заказчиком был размещен протокол подведения итогов аукциона в электронной форме.

11.05.2012г. заказчиком был направлен оператору электронной площадки проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения на замену окон в общежитии №3.

15.05.2012г. ООО «КемСпецСтрой» в адрес ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» было направлено письмо (исх. №25 от 15.05.2012г., вх. №02-10-916 от 15.05.2012г.) об отказе от заключения договора на замену окон в общежитии №3 в связи с нарушением единой комиссией порядка подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №0339100012000134.

17.05.2012г. заказчиком был направлен в адрес ООО «КемСпецСтрой» мотивированный ответ на вышеуказанное обращение с требованием о надлежащем исполнении обязательства победителя аукциона по заключению договора.

Также 16.05.2012г. ООО «КемСпецСтрой» на электронную торговую площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен протокол разногласий к проекту договора с указанием на ошибку заказчика при заполнении реквизитов победителя аукциона.

17.05.2012г. ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» направило доработанный проект договора оператору электронной площадки.

21.05.2012г. ООО «КемСпецСтрой» направил протокол разногласий к проекту договора с указанием на ошибку в реквизитах подрядчика (неверный БИК банка).

22.05.2012г. заказчиком был направлен доработанный проект договора оператору электронной площадки.

Оператором электронной площадки был установлен регламентированный срок подписания победителем аукциона проекта договора – 25.05.2012г.

В установленный срок (до 25.05.2011г.) подписанный ООО «КемСпецСтрой» проект договора оператору не поступил, вследствие чего заказчику от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» поступило уведомление об уклонении победителя аукциона от подписания договора бюджетного учреждения.

В связи с вышеизложенным 26.05.2012г. заказчиком был составлен и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru протокол о признании ООО «КемСпецСтрой» уклонившимся от заключения договора бюджетного учреждения на замену окон в общежитии №3.

01.06.2012г. между заказчиком - ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» и участником, предложившим лучшую цену договора после победителя, - ООО «Ремонтно-Строительная Компания «Монолит» заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения №63 ЭА на выполнение работ по замене окон в общежитии №3.

В соответствии с частью 5 статьи 9 ФЗ № 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в [частях 11 и 12](#) данной статьи, [части 12 статьи 25](#), [части 5 статьи 27](#), [части 3 статьи 29](#), [части 1 статьи 31](#), [части 7 статьи 31.4](#), [части 3 статьи 31.5](#), [части 12 статьи 35](#), [части 6 статьи 36](#), [части 13 статьи 37](#), [части 3 статьи 38](#), [части 1 статьи 40](#), [части 14 статьи 41](#), [части 22 статьи 41.8](#), [части 11 статьи 41.9](#), [части 15 статьи 41.11](#), [частях 10 и 14 статьи 41.12](#), [части 6 статьи 42](#), [частях 6 и 8 статьи 46](#), [части 8 статьи 47](#), [части 10 статьи 53](#) и [частях 5 и 6 статьи 54](#) Федерального закона о размещении заказов, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7](#) и [8.1](#) настоящей статьи, [частью 26.1 статьи 65](#) ФЗ № 94-ФЗ.

На основании изложенного, Закон о размещении заказов разрешает вносить изменения в государственный или муниципальный контракт **только** в случаях, предусмотренных частями 6 - 6.7, 8.1 статьи 9, частью 26.1 статьи 65 ФЗ № 94-ФЗ.

Частью 10 статьи 41.12 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

Проект договора (пункт 3.1.1) на замену окон в общежитии № 3, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации, размещенной заказчиком на официальном сайте РФ, содержит условие о сроке выполнения работ – с момента подписания договора по 25.05.2012г.

Вместе с тем, проект договора (пункт 3.1.1), направленный **22.05.2012г.** заказчиком оператору электронной площадки для подписания победителем аукциона – ООО «КемСпецСтрой», содержал условия о сроке выполнения работ, отличающиеся от установленных документацией, а именно: с момента подписания договора по 25.06.2012г.

Таким образом, действия заказчика в части изменения условий оказания услуг при направлении проекта гражданско-правового договора победителю аукциона ООО «КемСпецСтрой», противоречат требованиям части 10 статьи 41.12 ФЗ № 94-ФЗ.

Вместе с тем на момент направления заказчиком 22.05.2012г. проекта контракта с измененными условиями о сроке выполнения работ, срок выполнения работ, установленный аукционной документацией – 25.05.2012г. фактически был не выполнен, с чем согласились представители ООО «КемСпецСтрой» на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России.

На основании изложенного в рассматриваемом случае действия заказчика, выразившиеся в незаконном изменении условий договора, были направлены на установление выполнимого срока выполнения работ, создание подрядчику реальных условий для исполнения договора, и не повлекли нарушения законных прав и интересов ООО «КемСпецСтрой».

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КемСпецСтрой» на действия заказчика - ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0339100012000134 на замену окон в общежитии №3 **обоснованной**.

2. Признать заказчика - ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева» нарушившим часть 10 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения не повлекли нарушения прав ООО «КемСпецСтрой», а также поскольку гражданско правовой договор бюджетного учреждения №63 ЭА от 01.06.2012г. на замену окон в общежитии № 3 заключен, предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

О.В. Роднова

О.А. Каргина

Е.Е. Михалева