Р Е Ш Е Н И Е

по делу №428/2012-З/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

3 декабря 2012 г.

Резолютивная часть решения оглашена 30 ноября 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г., № 69 от 09.07.2012г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н. специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Грачевой Д.В., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа, при участии представителя министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области <…>, представителей ГКУЗ Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова <…>, директора ЗАО «Ваши окна» <…> рассмотрев жалобу ЗАО «Ваши окна» (далее - Заявитель) от 23..11.2012г. №170 (вх. от 23.11.2012г. № 4178) на действия аукционной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков на ПВХ для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова с поставкой необходимых материалов (номер извещения 0159200001212001948).,

у с т а н о в и л а:

ГКУЗ Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова (далее – Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков на ПВХ для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова с поставкой необходимых материалов (далее – Аукцион в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 000 000,00 (шесть миллионов) рублей 00 копеек.

8 ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0159200001212001948.

Размещение заказа осуществлялось министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Уполномоченный орган).

На участие в Аукционе в электронной форме было подано 6 заявок.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе и признать участниками аукциона участников размещения заказа с порядковыми номерами заявок 3816553 и 3819582.

Победителем Аукцион в электронной форме была признана заявка с порядковым номером 3819582 с ценой контракта 5 550 000 рублей.

По мнению Заявителя (порядковый номер заявки 3811759), Аукционная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании: «Несоответствие сведений, представленных в первой части заявки, требованиям подпункта 2 пункта 3.2 раздела 3 документации об аукционе и Технического задания (пункта 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: участник предлагает товар, по позиции «Оконные конструкции из ПВХ» - шумоизоляция 30Дб, документацией об аукционе требуется - шумоизоляция 26Дб».

В ходе заседания Комиссии, представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

В своем отзыве на жалобу от 27.11.2012 г. № 149/к (вх. от 28.11.2012г. № 4211) аукционная комиссия министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области считает жалобу необоснованной, отказ в допуске к участию в открытом аукционе правомерным, по основаниям, отраженным в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.11.2012г. № 0159200001212001948-р/2 (далее – Протокол).

В ходе заседания Комиссии представитель Уполномоченного органа поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Заказчик считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению в полном объеме, а действия Аукционной комиссии законными.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав мнения присутствующих, Комиссия пришла к выводу о необоснованности жалобы Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов Заказчик должен установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) установлены требования к содержанию первых частей заявок. Одним из требований указанной нормы закона является: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (подпункт «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 закона о размещении заказов).

В силу данного положения закона о размещении заказов в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков на ПВХ для нужд государственного казенного учреждения здравоохранения Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова с поставкой необходимых материалов установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 3.2 раздела 3 документации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;
2. несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

16 ноября 2012 года Аукционная комиссия, рассмотрев первые части заявок на

участие в названном аукционе, приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа с порядковым номером 3811759 (ЗАО «Ваши окна»).

Причиной отказа в допуске к участию в аукционе Заявителя явилось следующие основание: Заявитель в своей заявке в качественных характеристиках материалов, необходимых для выполнения работ по замене оконных блоков предлагает - шумоизоляцию 30 Дб, документацией об Аукционе в электронной форме требуется - «шумоизоляция 26 Дб».

Таким образом, несоответствие конкретных показателей, содержащихся в первой части заявки Заявителя, показателям, установленным документацией об Аукционе в электронной форме, привели к нарушению Заявителем части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, что явилось правомерным основанием для отказа ему в допуске к участию в аукционе Аукционной комиссией.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, выявила нарушения Закона о размещении заказов со стороны ГКУЗ Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова при размещении данного заказа, выразившиеся в следующем.

Законом о размещении заказов регулируются все отношения связанные с размещением заказа, начиная с этапа размещения извещения о проведении торгов и заканчивая заключением контракта.

Комиссией установлено, что в нарушении части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов в пункте 9.2 проекта государственного контракта Заказчиком установлено следующие требование: «в случае, если Подрядчик не преступил к выполнению контракта в установленные сроки либо выполняет работу с нарушением установленных сроков, равно как и в случае нарушения, Подрядчиком конечного срока выполнения работ, Заказчик вправе отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта и потребовать возмещения убытков».

В то время как Закон о размещении заказов предусматривает расторжение контракта исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЗАО «Ваши окна» необоснованной.
2. Признать ГКУЗ Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова нарушившей часть 8 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать ГКУЗ Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им.

Н.Н. Баженова предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС России по Рязанской области для принятия решения о возбуждении в отношении виновных лиц дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е №428/2012-З/2

3 декабря 2012 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказами Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г., № 33 от 05.04.2012г. и №69 от 07.09.2012г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Грачевой Д.В., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, Дорофеева А.Н. специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Мелешкова М.А., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения по делу №428/2012-З/2 от 03.12.2012г. предписывает ГКУЗ Рязанская областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова:

1. Исключить из проекта государственного контракта требование пункта 9.2 «В случае, если Подрядчик не преступил к выполнению контракта в установленные сроки либо выполняет работу с нарушением установленных сроков, равно как и в случае нарушения, Подрядчиком конечного срока выполнения работ, Заказчик вправе отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта и потребовать возмещения убытков».
2. Направить оператору электронной площадки новый проект государственного контракта, для направления его победителю аукциона.
3. Исполнить пункт 1 и пункт 2 настоящего предписания до 05.12.2012г., об исполнении предписания сообщить в Рязанское УФАС России в 3-ех дневный срок со дня его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.