

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

представители Муниципального учреждения Администрации города Медногорска (отдел по экономике, торговле и развитию предпринимательства) не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведовлены, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей;

представители ИП Исмагулова Р.М. не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведовлены,

рассмотрев жалобу ИП Исмагулова Р.М. на действия Муниципального учреждения Администрации города Медногорска (отдел по экономике, торговле и развитию предпринимательства) при проведении электронного аукциона на благоустройство «Аллеи воинам-интернационалистам» на ул. Советской в г. Медногорск Оренбургской области (номер извещения № 0153300012219000065),

УСТАНОВИЛА:

07.06.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ИП Исмагулова Р.М. (далее – Заявитель) на действия Муниципального учреждения Администрации города Медногорска (отдел по экономике, торговле и развитию предпринимательства) (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на благоустройство «Аллеи воинам-интернационалистам» на ул. Советской в г. Медногорск Оренбургской области (номер извещения № 0153300012219000065) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы следует, что в аукционной документации в поз. 29 «Щебень» технического задания аукционной документации не установлены требования к марке по истираемости щебня; также в извещении и проекте контракта аукционной документации присутствуют разночтения в сроках выполнения работ; в поз. 10 «Ступень» технического задания аукционной документации не установлены требования к цвету; в поз. 2 «Бетон тяжелый» установлены вводящие в заблуждение требования к марке по водонепроницаемости; в поз. 25 «Битумы», установлены характеристики не соответствующие ГОСТ.

Из представленных письменных пояснений Заказчика следует, что техническое задание соответствует требованиям Закона о контрактной системе, также в аукционной документации содержится инструкция по заполнению первой части заявки.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

21.05.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на благоустройство «Аллеи воинам-интернационалистам» на ул. Советской в г. Медногорск Оренбургской области (номер извещения № 0153300012219000065).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 221 366,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно ч. 1 ст. 64 закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления

указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В поз. 29 «Щебень» техническом задании аукционной документации, содержатся следующие характеристики:

29 Щебень Должен представлять собою строительный материал

применяемый для дорожных работ. Должен соответствовать ГОСТ 8267-93. Должен являть собою неорганический зернистый сыпучий материал, получаемый дроблением горных пород любого вида. Должен быть фракции св. 40 до 80(70) мм. В зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы должен быть 1 группы. Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы должно быть до 10% по массе (пояснения: 10% - включительно). **Марка по истираемости щебня – не имеет принципиального значения,** однако потеря массы при испытании марки по истираемости должна быть не более 45%* по массе. Марка по дробимости щебня должна быть до 1400. Содержание зерен слабых пород не должно быть более 10 %* по массе. Марка по морозостойкости щебня должна быть не более F150.

В поз. 10 «Ступень» техническом задании аукционной документации содержится следующее:

10. Ступень. Должна быть выполнена из гранита. **Цвет– подлежит отдельному согласованию с Заказчиком в ходе выполнения работ.** Габаритные размеры, должны быть, Длина*Ширина*Толщина, мм: 500*400*30

Таким образом, в техническом задании аукционной документации к марке по истираемости щебня и цвету ступеней Заказчиком не установлены технические требования, что является нарушением положений п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

По смыслу ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе информация, указанная в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации, указанной в извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 42 в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, в том числе сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В извещении о проведении электронного аукциона указано: «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - Декабрь 2019».

В п. 9 Информационной карты аукционной документации содержится: «Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в течении 56 дней со дня, следующего за датой подписания Контракта».

В п. 6.1. проекта контракта указано «Срок выполнения Работ по Контракту: в течении 56 дней со дня, следующего за датой подписания Контракта».

Таким образом, в Извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации в сроке выполнения работ (поставки товара) содержится разночтение, что противоречит требованиям п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В поз. 2 «Бетон тяжелый» технического задания аукционной документации установлено:

2. Бетон тяжелый

Класс прочности на сжатие должен быть: В15. Наибольшая крупность заполнителя мм: 10-20. **Марка по водонепроницаемости не должна быть W2-W8.** Должен соответствовать ГОСТ 26633-2015.

Проанализировав положения аукционной документации, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что установив описание технических характеристик товара со словосочетанием «...не должна быть ...», Заказчик вводит в заблуждение участников аукциона и нарушает правила описания закупок.

Таким образом, в рассматриваемом случае Заказчиком нарушено положение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В поз. 25 «Битумы» технического задания аукционной документации установлено:

Битумы Должны быть вязкие, дорожные, нефтяные. **Глубина проникания иглы 0.1 мм при 25 °С должна быть 60...130**, а при 0 °С должна быть не менее 20*. Температура размягчения по кольцу и шару, °С, должна быть не ниже 43*. Битумы должны соответствовать ГОСТ 22245-90. Растяжимость при 25 °С должна быть не менее 55 см (диапазонное значение), а при 0 °С должна быть не менее 3.5 см (диапазонное значение). Индекс пенетрации должен быть (неизменяемое значение): от -1.0 до +1.0.

В Инструкции по заполнению заявки указано: «В первой части заявки участнику закупки необходимо указать сведения о конкретных показателях используемых

Толщина, мм, не менее:										ГОСТ 11505
при 25 °С	-	70	65	55	45	-	80	80	70	
при 0 °С	20	6,0	4,0	3,5	-	-	-	-	-	
4. Температура хрупкости, °С, не выше	-20	-18	-17	-15	-12	-14	-12	-10	-6	По ГОСТ 11507 с дополнением по п. 3.2
5. Температура вспышки, °С, не ниже	220	220	230	230	230	220	230	240	240	По ГОСТ 4333
6. Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более	7	6	5	5	5	8	7	6	6	По ГОСТ 18180, ГОСТ 11506 с дополнением по п.3.3
7. Индекс пенетрации	От - 1,0 до +1,0					От -1,5 до +1,0				

Исходя из Инструкции, Заказчик предлагает Участникам указать диапазонное значение глубины проникновения иглы. Однако данное требование не соответствует указанным в ГОСТ 22245-90 характеристикам.

Таким образом, Заказчиком нарушено положение п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Исмагулова Р.М. на действия Муниципального учреждения Администрации города Медногорска (отдел по экономике, торговле и развитию предпринимательства) при проведении электронного аукциона на благоустройство «Аллеи воинам-интернационалистам» на ул.

Советской в г.Медногорск Оренбургской области (номер извещения № 0153300012219000065) обоснованной.

2. Признать Муниципальное учреждение Администрации города Медногорска (отдел по экономике, торговле и развитию предпринимательства) нарушившей положения п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Муниципальному учреждению Администрации города Медногорска (отдел по экономике, торговле и развитию предпринимательства) предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: