

РЕШЕНИЕ №223-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 мая 2017 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Ростсвязь» (далее - Заявитель) на действия ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице Макрорегиональный филиал «Юг» (ул.Красная,59, г.Краснодар,350000) (далее - Организатор торгов) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на подключение юридических лиц к услугам связи в Ростовском филиале ПАО «Ростелеком» (извещение №31604521203 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителя ООО «Ростсвязь» Т. А.А. (доверенность б/н от 23.05.2017), в присутствии представителей Организатора торгов – А. Е.И. (доверенность №04/29/96-17 от 28.03.2016), П. В.С. (доверенность №01/29/886-15 от 16.11.2015), К. М.В. (доверенность №04/29/108-17 от 07.04.2017)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Ростсвязь» на действия ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице Макрорегиональный филиал «Юг» (ул.Красная,59, г.Краснодар,350000) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на подключение юридических лиц к услугам связи в Ростовском филиале ПАО «Ростелеком» (извещение №31604521203 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 24.05.2017 в 11-00 часов.

По мнению Заявителя, вопреки решению №135-Т/2017 и предписанию № 21-135-Т/2017 контролирующего органа, ПАО «Ростелеком» опубликовало протокол №31604521203 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок переторжки от 27.04.2017, в нарушение статьи 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Положения о закупках, **ПАО вновь провело процедуру переторжки.**

Т.е., считает Заявитель, Организатору торгов следовало при пересмотре протокола подведения итогов закупки №31604521203 от 20.04.2017 учесть поданные им коэффициенты в таблице «Результаты оценки и сопоставления заявок по итогам переторжки», присвоить причитающиеся ему порядковые номера, а также в п.7.3 указать его в качестве победителя в соответствии с занимаемым местом.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия по проведению запроса котировок правомерными и обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 222-Т/2017 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Условия открытого запроса котировок (в электронной форме) предусмотрены в Извещении и документации по проведению открытого конкурса в электронной форме (с учетом приложений), которые были размещены в установленном порядке на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru (номер закупки № 31604521203).

09.01.2017 на указанном сайте опубликован Протокол № 31604521203 вскрытия конвертов (открытия доступа), согласно которому заявки на участие в открытом запросе котировок (в электронной форме) подали 13 претендентов.

13.01.2017 опубликован Протокол № 31604521203 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки, согласно которому ООО «Ростсвязь» был предложен коэффициент снижения цены по лотам 1 и 2 - 0,95. Согласно п.7.1 Протокола объявлена переторжка с предоставлением улучшенных сведений заявок в срок до 17.01.2017г.

31.01.2017 опубликован Протокол № 31604521203 продления этапов закупки.

20.03.2017 опубликован Протокол № 31604521203 подведения итогов переторжки, подведения итогов закупки, согласно которому заявка участника ООО «Ростсвязь» с новым ценовым предложением была подана с нарушением положений закупочной документации.

На действия заказчика при проведении указанной закупки были поданы жалобы Заявителем, а также ООО «Систем-Рут», ООО «Ригами», ООО «Первая Линия» .

По результатам рассмотрения жалоб приняты Решения №131-Т/2017, 132-Т/2017, 133-Т/2017, 135-Т/2017 от 17.04.2017г. о признании жалоб обоснованными и выданы предписания №18-131-Т/2017, 19-132-Т/2017, 20-133-Т/2017, 21-135-Т/2017 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов. Согласно предписаниям ПАО «Ростелеком» в лице Макрорегионального филиала «Юг» в срок до 22.05.2017г. было необходимо совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка проведения торгов, а именно: пересмотреть протокол №31604521203 подведения итогов переторжки, подведения итогов закупки от 20.03.2017г. с учетом принятых решений.

27 апреля 2017г. Организатором торгов принят протокол №31604521203 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок переторжки, согласно которому ранее принятый протокол №31604521203 от 20.03.2017г. отменен, а заявки, поданные на этапе переторжки, ООО «Систем-Рут», ООО «Первая линия», ООО «Ригами», ООО «Ростсвязь» приняты к рассмотрению и учтены.

Помимо этого, комиссия п.7.1 протокола №31604521203 от 27.04.2017 определила не завершать закупку и объявить переторжку с представлением улучшенных сведений заявок в срок до 03.05.2017, время 23час.45 мин. Также п.8 указанного протокола комиссией принято решение о продлении срока проведения этапа закупки.

Письмом в адрес Краснодарского УФАС России от 22.05.2017 б/н (вх.№4979 от 22.05.2017) ПАО «Ростелеком» в лице Макрорегионального филиала «Юг» сообщило об исполнении предписаний в положенный срок.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делам №№131-Т/2017,132-Т/2017,133-Т/2017,135-Т/2017 приняла решение об исполнении Организатором торгов предписаний №№18-131-Т/2017, 19-132-Т/2017, 20-133-Т/2017, 21-135-Т/2017 в полном объеме ввиду следующего.

Предписаниями №№18-131-Т/2017, 19-132-Т/2017, 20-133-Т/2017, 21-135-Т/2017 предписано Организатору торгов вернуть закупку в положение учета возможности рассмотрения и оценки заявок заявителей с улучшенными значениями коэффициентов снижения единичной расценки товара, то есть на стадию рассмотрения и оценки заявок.

Указанные требования предписаний Организатором торгов

исполнены.

Дальнейшие действия Организатора торгов предусмотрены его Положением о закупках и документацией о закупке.

Разделом 15 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», утвержденного протоколом решения Совета директоров от 29.12.2016 (далее-Положение о закупках), закреплена возможность и порядок проведения переторжки. В том числе:

15.2. Переторжка проводится только после основного этапа Закупки (оценки и сопоставления Заявок) и исключительно в случае, когда возможность её проведения предусмотрена Документацией о закупке в соответствии с настоящим Положением.

15.6. Участвовать в переторжке имеют право все Участники, независимо от порядкового номера, присвоенного по результатам оценки и сопоставления Заявок.

15.7. Участник имеет право не улучшать сведения Заявки и не имеет право

ухудшать сведения Заявки. Если Участник не предоставил улучшенных сведений Заявки или предоставил ухудшенные сведения Заявки, то действует прежняя редакция Заявки.

15.11. Переторжка может проводиться многократно.

Также установлено, что согласно требованиям раздела 22 Информационной карты запроса котировок «Возможность проведения переторжки и порядок ее проведения» и п.15.3,15.5,15.10 Положения о закупках Закупочная комиссия по результатам основного этапа закупки (оценки и сопоставления заявок) вправе принять решение о проведении переторжки, т.е. предоставлении участникам возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок путем добровольного снижения первоначально указанного в заявке коэффициента снижения.

Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении переторжки на ЭТП в режиме реального времени, о чем указывается в протоколе основного этапа закупки (оценки и сопоставления заявок). В этом случае участники предоставляют улучшенные сведения заявок посредством функционала ЭТП по критерию коэффициент снижения единичной расценки товара (работы, услуги)

....

...Переторжка проводится путем уменьшения коэффициента снижения единичной расценки товара (работы, услуги), предложенного участником закупки в своей заявке на величину «Шага переторжки»...

... По итогам переторжки на ЭТП в режиме реального времени составляется протокол переторжки, в котором указываются: адрес ЭТП, на которой проводилась переторжка, дата, время, начала переторжки, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о коэффициенте снижения единичной расценки товара (работы, услуги), сделанные участниками и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам, которые были поданы участниками, сделавшими соответствующие предложения об уменьшении коэффициента снижения единичной расценки товара (работы, услуги), предложенного в заявке участника закупки.

То есть, нормы Положения о закупках и требования документации о закупке позволяют Организатору торгов проводить процедуру переторжки многократно, закрепив ее итоги соответствующим протоколом.

В данном случае обоснованно изменено название протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок с переторжкой от 27.04.2017 - из формулировки устранено понятие «итоговый».

В соответствии с изложенным, комиссией по делу №220-Т/2017 не установлено нарушений при исполнении предписаний №№18-131-Т/2017, 19-132-Т/2017, 20-133-Т/2017, 21-135-Т/2017.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определено:

Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

(в ред. Федерального [закона](#) от 29.06.2015 N 156-ФЗ)

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Ростсвязь» на действия ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в лице Макрорегиональный филиал «Юг» (ул.Красная,59, г.Краснодар,350000) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на подключение юридических лиц к услугам связи в Ростовском филиале ПАО «Ростелеком» (извещение №31604521203 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель
Е.В.Крамаренко

председателя

КОМИССИИ

Члены Комиссии:

О.И.Тимофеенко

О.А.Сафронова

А.А.Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.